



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Виконавчий комітет
Криворізької міської ради
пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг,
Дніпропетровська обл., 50101

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Криворізької міської ради Дніпропетровської області «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території адміністративних районів м. Кривого Рогу» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом постійної комісії з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики Криворізької міської ради Дніпропетровської області від 02.02.2021 № 3/8/53.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Криворізької міської ради з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статі 4 Закону, повідомляємо.

Відповідно до преамбули проект рішення розроблено з метою урегулювання розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України, відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Положення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу (далі – проект Положення).

30102210104520
00001



Відповідно до визначення, викладеного у підпункті 1.3.9 пункту 1.3 розділу 1 проекту Положення, елементи (їх частини) об'єктів благоустрою – частини покриття площ, вулиць, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок, інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актам, що можуть використовуватись з метою розміщення тимчасових споруд відповідно до їх функціонального призначення задля забезпечення сприятливих умов життєдіяльності міста на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням правил благоустрою, що діють у місті Кривому Розі.

Правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів, спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини визначені Законом України від 06.09.2005 №2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807).

Згідно з абзацом першим частини четвертої статті 15 Закону № 2807 власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Правові та організаційні основи містобудівної діяльності в Україні визначено Законом України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону № 3038 до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить:

- 1) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- 2) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- 3) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);

4) визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

Пунктом 4 частини першої статті 7 Закону № 3038 визначено, що до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, у сфері благоустрою населених пунктів, належить розроблення в установленому законом порядку норм і правил у цій сфері.

Крім того, частиною четвертою статті 28 Закону № 3038 визначено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі – Порядок № 244).



Зауважуємо, що з 09.02.2021 набрав чинність наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 23.11.2020 № 284 «Про затвердження Змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», яким внесені зміни до Порядку №244 у частині визначення термінів, викладено у новій редакції паспорт прив'язки тимчасових споруд та внесені зміни щодо його оформлення, скасовано необхідність розроблення єдиного паспорта прив'язки тощо.

Згідно з підпунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку.

Слід зазначити, що жодним нормативно правовим актом, на які посилається розробник проекту рішення не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо прийняття положення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.

Таким чином, проект рішення Криворізької міської ради Дніпропетровської області «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території адміністративних районів м. Кривого Рогу» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Ураховуючи зазначене, Державна регуляторна служба України повідомляє про відсутність правових підстав для прийняття Криворізькою міською радою Дніпропетровської області проекту рішення «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території адміністративних районів м. Кривого Рогу».

Підсумовуючи наведене, пропонуємо врахувати викладене, а про результати просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

