

Експертний висновок
відповідальної комісії – постійної комісії Криворізької міської ради з
питань регуляторної політики та підприємництва щодо регуляторного
впливу проекту регуляторного акта – рішення міської ради
«Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території
м. Кривого Рогу у 2021 році » та аналізу його регуляторного впливу

Відповідальна комісія – постійна комісія Криворізької міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва (надалі – постійна комісія), керуючись статтею 19 Регламенту Криворізької міської ради, затвердженого рішенням міської ради від 24.12.2015 №15, статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Криворізької міської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році » та аналіз його регуляторного впливу і встановила наступне.

План діяльності міської ради з питань підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, затверджений рішенням міської ради від 30.10.2019 №4165, про що повідомлено членів територіальної громади 05.11.2019 через міську газету «Червоний гірник» та офіційний веб-сайт Криворізької міської ради та її виконавчого комітету. Вказаний проект та аналіз регуляторного впливу було оприлюднено 23.04.2020 на офіційній сторінці Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в мережі Інтернет (повідомлення про оприлюднення розміщено 23.04.2020).

Відповідальним за розробку регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу є департамент регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконкому Криворізької міської ради. Проект рішення підготовлено відповідно до вимог Податкового кодексу; керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Аналіз регуляторного впливу підготовлено з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308».

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної
регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України
«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта – проект рішення Криворізької міської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році», комісія відзначає, що при його підготовці враховано вимоги законодавства у тому числі з регуляторної політики.

Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми: органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік (рішення міської ради від 30.10.2019 №4165, про що проінформовано членів територіальної громади 05.11.2019).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- 23.04.2020 розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу в міській комунальній газеті «Червоний гірник» та на офіційному веб-сайті виконкому міської ради в мережі Інтернет (<https://kr.gov.ua>) для одержання пропозицій та коментарів від громадськості до проекту регуляторного акта, запропонованого розробником;

- планується отримання пропозицій Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики та висновку територіального відділення Антимонопольного комітету України у Дніпропетровській області про необхідність погодження вказаного проекту рішення відповідно до вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Проаналізувавши аналіз регуляторного впливу, комісія відзначає, що проблема є актуальною. У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога законодавства. Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Рішенням міської ради від 26.06.2019 №3897 «Про встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2020 році» установлені ставки податку на майно в частині плати за землю на 2020 рік та передбачено встановлення пільг з їх сплати.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Пунктом 10.2 статті 10 Податкового кодексу України (надалі – Кодекс) встановлено, що місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок і податок на майно в частині транспортного податку та плати за землю.

Плата за землю є бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду міського бюджету та за підсумками 2019 року складає 26% серед інших джерел надходжень.

З 01 січня 2015 року після внесення змін до Кодексу Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» плата за землю віднесена до місцевих податків, встановлення яких здійснюється органами місцевого самоврядування в порядку, визначеному Кодексом. Одночасно з Кодексу виключено фіксовані розміри ставок та низка пільг з плати за землю, а повноваження щодо їх встановлення надані органам місцевого самоврядування відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу.

Переведення плати за землю до категорії місцевих податків є одним із кроків на шляху децентралізації влади, спрямованих на виконання завдань і повноважень органів місцевого самоврядування та забезпечення соціально-культурного розвитку територіальних громад. Розширення повноважень органів місцевого самоврядування зі встановлення ставок та пільг з плати за землю надає змогу більш якісного виконання функцій управління

публічними фінансами та формування бюджетів, з орієнтацією на інтереси громадян – членів територіальної громади, створення належного життєвого рівня для населення.

Питання залучення 1 592,43 млн грн до міського бюджету у 2021 році пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства України та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 12 Кодексу рішення про встановлення місцевих податків і зборів, ухвалені органами місцевого самоврядування на 2021 рік, мають бути надіслані в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків і зборів, але не пізніше 01 липня 2020 року, та офіційно оприлюднені до 15 липня 2020 року. Ураховуючи, що зазначені рішення є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проект регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році».

Причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

Ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році», що набуде чинності наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2021 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок плати за землю та пільг з її сплати, здійснення необхідного контролю за своєчасністю і повнотою проведення платежів.

Після розгляду Державною регуляторною службою України проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2020 році» були надані пропозиції (лист від 27.05.2019 №3599/0/20-19) щодо удосконалення вказаного проекту регуляторного акта. Зокрема зауважено, що встановлення фіксованого річного розміру орендної плати за користування земельними ділянками в проекті рішення не узгоджується з нормами пункту 288.4 статті 288 Кодексу, відповідно до яких розмір та умови внесення орендної плати за землю встановлюються в договорі між орендодавцем (власником) і орендарем земельної ділянки.

Однак, зміст пункту 288.4 статті 288 Кодексу не дає жодних підстав вважати, що чинним законодавством України не передбачено можливості або необхідності встановлення органами місцевого самоврядування фіксованих розмірів орендної плати за землю з таких причин.

Пунктом 284.1 статті 284 Кодексу встановлено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Пунктом 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Плата за землю є складовою податку на майно, який згідно зі статтею 10 Кодексу належить до місцевих податків та є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Абзацом першим пункту 288.1 статті 288 Кодексу визначено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Абзаци другий і третій зазначеного пункту, що розкривають зміст статті в цілому, однозначно свідчать, що ця норма стосується порядку адміністрування плати за землю. Такий порядок передбачає, що плата за землю здійснюється на підставі договору оренди, платником орендної плати є орендар земельної ділянки, об'єктом оподаткування є земельна ділянка. При цьому, у договорі оренди обов'язково зазначається розмір орендної плати в гривнях, що є істотною умовою договору згідно зі статтею 15 Закону України «Про оренду землі». Для розрахунку річного розміру орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності, що фіксується в договорі оренди, необхідне застосування затверджених органом

місцевого самоврядування фіксованих ставок орендної плати за землю, установлених у відсотках від нормативної грошової оцінки земель міста.

Ставки земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності встановлюються в розмірі, що не перевищує 3 та 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки (статті 274 та 288 Кодексу).

Земельний податок та орендна плата за земельні ділянки державної й комунальної власності є складовими плати за землю, що входить до складу податку на майно, який є місцевим податком, обов'язковим для встановлення місцевими радами. Тобто, чинним законодавством України у сферах земельних та податкових відносин передбачається встановлення органами місцевого самоврядування фіксованого розміру ставки не тільки для земельного податку, а й для орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності. Реалізація цих вимог згідно із Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» здійснюється шляхом ухвалення відповідного рішення органу місцевого самоврядування.

Таким чином, установлення в проекті рішення фіксованих розмірів орендної плати за землю забезпечить єдиний підхід до визначення розміру орендної плати в межах, визначених Кодексом, та недопущення податкової дискримінації відносно орендарів земель комунальної власності.

У 2019 році надходження до бюджету міста від плати за землю склали 1 357,32 млн грн, з них земельного податку 163,66 млн грн, орендної плати за землю – 1 193,66 млн грн.

Надходження від плати за землю на 2020 рік очікуються в сумі 1 571,30 млн грн, у тому числі земельного податку – 213,02 млн грн, орендної плати за землю – у сумі 1 358,28 млн грн.

Прогнозний обсяг надходжень плати за землю на 2021 рік є розрахунковим у розмірі 1 592,43 млн грн і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку, виникнення податкового боргу).

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Громадяни	Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади міста за рахунок надання пільг та здійснення прогнозованих надходжень до бюджету міста від плати за землю в розмірі 1 592,43 млн грн, що будуть спрямовані на фінансування міських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	—
Держава. Органи місцевого самоврядування	1. Шляхом виконання вимог Кодексу в частині встановлення ставок плати за землю, що забезпечить податкові надходження до бюджету в розмірі 1 592,43 млн грн, що будуть спрямовані на фінансування міських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва,	—

1	2	3
	<p>електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>2. Шляхом використання органами місцевого самоврядування права встановлювати ставки плати за землю та пільги із земельного податку, що сплачується на відповідній території.</p> <p>3. Шляхом установа пільг із земельного податку органам місцевого самоврядування</p>	
<p>Суб'єкти господарювання,</p> <p>у тому числі суб'єкти малого підприємництва</p>	<p>1. Шляхом прогнозування податкового навантаження з плати за землю для суб'єктів господарювання, які мають земельні ділянки у власності або користуванні. Разом з тим, суб'єкти господарювання як члени територіальної громади міста Кривого Рогу розраховують на використання податкових надходжень до бюджету міста від плати за землю в розмірі 1 592,43 млн грн на фінансування міських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>2. Шляхом установа ставок плати за землю для суб'єктів малого підприємництва, які користуються земельними ділянками та перебувають на загальній системі оподаткування</p>	<p>Суб'єкти малого підприємництва, які перебувають на спрощеній системі оподаткування (єдиному податку) та згідно з Кодексом звільняються від плати за землю</p>

Указана проблема справляє вплив на 622 467 членів територіальної громади міста Кривого Рогу (дані з офіційного сайту Головного управління статистики у Дніпропетровській області «Чисельність населення (за оцінкою) на 01 грудня 2019 року та середня чисельність у січні – листопаді 2019 року» http://www.dnprstat.gov.ua/statinfo%202015/ds/2019/ds1_m11.pdf), які розраховують на виконання міських цільових програм, що фінансуються з міського бюджету.

Питання наповнення місцевого бюджету, у тому числі через установа ставок плати за землю, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади й територіальної громади міста Кривого Рогу.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування

повноважень з установлення ставок податку на майно в частині плати за землю на території м. Кривого Рогу та надання обґрунтованих додаткових пільг щодо земельного податку певним категоріям землекористувачів, як це визначено Кодексом. Отже, установлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення міської ради.

Крім того, чинне рішення міської ради від 26.06.2019 №3897 «Про встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2020 році» обмежене в часі і може застосовуватися лише у 2020 році.

Проект рішення міської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році» розроблено відповідно до форми, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Зокрема передбачено встановлення ставок плати за землю в розрізі кодів за видами цільового призначення земель, установленними Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою Наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23 липня 2010 року №548, зі змінами.

Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, розміри податкових платежів за користування землею для більшості категорій землекористувачів пропонується залишити на рівні 2020 року.

Промисловий комплекс міста Кривого Рогу складається з великих і середніх підприємств різних галузей: чорної металургії, машинобудівної, транспортної, будівельних матеріалів, хімічної, поліграфічної, деревообробної, легкої, харчової промисловості тощо. Головною бюджетоутворюючою галуззю, що визначає профіль міста, є чорна металургія. Місто налічує 8 з 11 підприємств України з видобутку та переробки залізорудної сировини, з обслуговування основного виробництва. У Кривому Розі розташовано один з найбільших у світі металургійних комбінатів – Публічне акціонерне товариство «АрселорМіттал Кривий Ріг», частка виготовлення металургійної продукції якого на ринку України становить 20%, 4 гірничозбагачувальних комбінати, 3 рудоремонтних заводи, 1 залізорудний комбінат. Питома вага гірничо-металургійного комплексу становить 86% від загальних обсягів промислового виробництва в місті (дані інтернет-ресурсів у відкритому доступі: громадянська мережа «Опора»/http://www.oporaua.org/ zhytlo/7614-energetychna-karta-mista-kryvuj-rig; сайти Google / https://sites.google.com/site/vsevsekrivijrig/ ekonomika/ promislovist).

Як свідчить аналіз фінансових результатів діяльності підприємств Дніпропетровської області за видами економічної діяльності промисловості у 2018 році частка підприємств, що здійснюють діяльність у сфері добувної промисловості й розроблення кар'єрів, у загальній кількості підприємств, які одержали прибуток, склала 68,4%; підприємств, що здійснюють діяльність у сфері металургійного виробництва, – 77,7% (дані офіційного сайту Головного управління статистики у Дніпропетровській області «Статистична інформація. Діяльність підприємств» http://www.dneprstat.gov.ua/statinfo%202015/f/2018/f11_k01.pdf).

Аналіз фінансових результатів діяльності за видами економічної діяльності підприємств Дніпропетровської області свідчить про прибутковість підприємств промисловості, будівництва і транспорту. У 2018 році їх частка у загальній кількості підприємств, які одержали прибуток, склала: промисловості – 73,9%; будівництва – 73,8%, транспорту – 76,1% (дані офіційного сайту Головного управління статистики у Дніпропетровській області «Статистична інформація. Діяльність підприємств» http://www.dneprstat.gov.ua/statinfo%202015/f/2018/f5_k01.pdf).

Розвиток міської інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень, можливий, у першу чергу, за рахунок безпосередньо бюджету розвитку. Від його обсягу залежить можливість міста здійснювати фінансування для реалізації інвестиційних проектів.

З метою підтримки та подальшого розвитку міської інфраструктури за рахунок бюджету розвитку, можливості якого вкрай обмежені, беручи до уваги, що підприємства перелічених вище високоприбуткових категорій розміщені на землях промисловості і транспорту, пропонується установити ставки плати за такі землі в розмірі 2,50% від нормативної грошової оцінки земельних ділянок.

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу з 2015 року органам місцевого самоврядування надано право встановлювати пільги щодо земельного податку, не встановлені цим Кодексом. Ураховуючи зазначене, пільги щодо земельного податку встановлюються на 2021 рік Кодексом та вказаним рішенням.

Такі пільги надаються з метою:

- зменшення дотацій з місцевого бюджету органам місцевого самоврядування;
- зниження податкового навантаження на власників земельних ділянок, зайнятих індивідуальними гаражами, житловими, садовими й дачними будинками.

За відсутності регулювання не буде забезпечено визначення ставок плати за землю та пільг із земельного податку у 2021 році. У разі невстановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.2 статті 10 Кодексу, рішеннями місцевого самоврядування, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю. При цьому, пільги щодо земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями Кодексу. Тому, більшість громадян, садівничі товариства, органи місцевого самоврядування втратять право на пільги у 2021 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 Кодексу є дуже обмеженим і не враховує реальні потреби землекористувачів міста в пільговому оподаткуванні.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого здійснюються повноваження, покладені державою на органи місцевого самоврядування у галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми, зокрема:

- Програма соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на відповідні бюджетні роки, у рамках якої надаються різні види матеріальної допомоги та пільги найуразливішим верствам населення. На її виконання щороку необхідно понад 420,00 млн грн;

- міська міжгалузева комплексна програма «Здоров'я нації» у м. Кривому Розі на 2017 – 2021 роки, спрямована на забезпечення дитячим харчуванням дітей з малозабезпечених сімей та народжених від ВІЛ-інфікованих матерів, лікувальним харчуванням хворих на фенілкетонурію, безкоштовними лікарськими засобами та витратними матеріалами тяжко хворих, проведення туберкуліно-діагностики дитячого населення, забезпечення соціальної підтримки пацієнтів, хворих на туберкульоз, та інших видатків, пов'язаних з діяльністю закладів охорони здоров'я. На виконання програми в міському бюджеті щороку передбачаються кошти в розмірі 290,00 млн грн;

- Програма перспективного розвитку освіти м. Кривого Рогу на 2019 – 2021 роки, згідно з якою забезпечуються безкоштовним харчуванням учні 1–4 класів, а також вихованці та учні з числа пільгових категорій (діти з багатодітних сімей у загальноосвітніх закладах міста, діти зі студентських сімей, які перебувають у дошкільних закладах міста, діти, батьки яких задіяні або загинули, перебувають у полоні, пропали безвісти в ході антитерористичної операції на сході України й операції об'єднаних сил у Донецькій і Луганській областях, які є учнями закладів загальної середньої освіти міста та вихованцями закладів дошкільної освіти), утримуються Комунальні позашкільні заклади «Дитячий оздоровчий табір «Слава», «Сонячний» та «Старт» Криворізької міської ради, де щороку оздоровлюються діти пільгових категорій, діти, батьки яких задіяні або загинули, перебувають у полоні, пропали безвісти в ході антитерористичної операції на сході України й операції об'єднаних сил у Донецькій і Луганській областях, проводяться видатки на покращення матеріально-технічної бази навчальних закладів. На реалізацію цієї Програми щорічно передбачаються кошти в сумі понад 152,00 млн грн;

а також інші програми у сферах житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою збереження соціальної стабільності в місті на утримання бюджетних установ, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, необхідні додаткові фінансові ресурси,

потреба в яких щороку зростає. Потреба в таких коштах на 2021 рік прогнозно складає понад 1,0 млрд грн. А це – заробітна плата вчителів, медиків, утримання загальноосвітніх шкіл та інтернатів, медичних закладів, харчування учнів 1–4 класів, безкоштовний проїзд пільгових категорій громадян.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є установлення у 2021 році ставок плати за землю та пільг із земельного податку відповідно до вимог Кодексу, отримання до бюджету міста прогнозованих податкових надходжень у розмірі 1 592,43 млн грн, забезпечення виконання міських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Вимірними індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження коштів до бюджету міста від плати за землю у 2021 році в розмірі 1 592,43 млн грн та чисельність платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, – 24 769 осіб;

- часовий: дія регуляторного акта протягом одного календарного року;

- якісний: забезпечення виконання міських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту та ін.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної податкової служби в частині забезпечення своєчасних та в повному обсязі податкових надходжень до бюджету.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- проекту рішення міської ради до Державної регуляторної служби України для отримання пропозицій щодо його удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики;

- проекту рішення міської ради до Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України як такого, що може вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, установлення й зміни правил їх поведінки на ринку, або такого, що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках (згідно зі статтею 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»);

- копії ухваленого рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів, зокрема податку на майно в частині плати за землю, у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передусе бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (підпункт 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

Цілями регуляторного акта є:

- установлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку за користування земельними ділянками міста;

- забезпечення соціально-економічного розвитку міста, регулювання земельних відносин;

- створення сприятливих, рівних умов для суб'єктів господарювання;

- отримання додаткового фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку міста, підвищення соціальних стандартів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

З метою формування аналітичних показників для оцінки виконання вимог регулювання наказами департаменту регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконкому Криворізької міської ради створено тимчасову робочу групу з розробки проекту регуляторного акта - рішення міської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році» та фокус-групу експертної оцінки даних щодо підготовки проекту регуляторного акта. До їх складів увійшли суб'єкти господарювання, представники громадськості, виконкому міської ради, податкових органів, міської галузевої ради підприємців з питань містобудування, земельних відносин і рекламної діяльності.

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей, урахувавши пропозиції представників територіальної громади міста, що надійшли під час громадського обговорення проектів аналогічних рішень міської ради протягом 2018, 2019 років, розглянуто та описано відповідно до пункту 5 Методики такі можливості:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
Альтернатива 1. Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невстановлення відповідних ставок	Після закінчення 2020 року рішення міської ради від 26.06.2019 №3897 «Про встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2020 році» втрачає чинність. Якщо міська рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, зокрема податку на майно в частині плати за землю, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю. Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями Кодексу. Тому, більшість громадян, садівничі товариства, органи місцевого самоврядування втратять право на пільгу у 2021 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 Кодексу дуже обмежений і не враховує реальні потреби землекористувачів міста в отриманні пільг з плати за землю. Таким чином, альтернатива не є прийнятною
Альтернатива 2. Установлення мінімального розміру ставок. Оскільки мінімальний розмір ставок плати за землю Кодексом не встановлено, надходження від плати за землю відсутні	Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів міста, що спрямовуються на фінансування його інфраструктури. У разі невстановлення відповідних ставок, бюджет міста втратить надходження від плати за землю у зв'язку з відсутністю законодавчо встановленої мінімальної ставки. Такі втрати складуть 1 571,30 млн грн Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3. Установлення ставок для земель промис-	Збільшення ставок плати за землю в порівнянні з 2020 роком для земель промисловості і транспорту забезпечить додаткові надходження до бюджету міста, але, разом з тим, ускладнить

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
<p>ловості і транспорту в розмірі 4% від нормативної грошової оцінки землі. Установлення для інших категорій земель ставок плати за землю на рівні 2020 року</p>	<p>відносини між землекористувачами та органами влади й місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками. Очікувані податкові надходження з плати за землю від суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва складають 2 075,52 млн грн (рядок «Разом» додатка 2). Ця альтернатива не є прийнятною, оскільки встановлення ставок плати за землю на рівні 4% від нормативної грошової оцінки земельних ділянок в умовах нестабільної економічної ситуації в державі призведе до збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання. За таких умов порушуються основні принципи податкового законодавства, установлені статтею 4 Кодексу, а саме: соціальної справедливості – установлення податків і зборів відповідно до платоспроможності платників податків, фіскальної достатності – установлення податків і зборів з урахуванням необхідності досягнення збалансованості витрат бюджету з його надходженнями, рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації – забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки збільшення податкового навантаження на власників і користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету</p>
<p>Альтернатива 4. Установлення максимального розміру ставок згідно з Кодексом для земель промисловості і транспорту. Установлення для інших категорій земель ставок плати за землю на рівні 2020 року</p>	<p>Згідно з Кодексом максимальний розмір земельного податку складає: 3% від нормативної грошової оцінки землі, для земель загального користування й сільськогосподарських угідь – 1%, за земельні ділянки, що перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності), – 12%, орендної плати за землю – 12%. Установлення максимальних ставок плати за землю для земель промисловості і транспорту забезпечить додаткові надходження до бюджету міста, упорядкує відносини між землекористувачами та органами влади й місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками, але, разом з тим, ускладнить відносини між ними з питань плати за користування земельними ділянками. Очікувані податкові надходження з плати за землю від суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва складають 6 226,52 млн грн (рядок «Разом» додатка 3). Ця альтернатива не є прийнятною, оскільки встановлення ставок земельного податку та розміру орендної плати на рівні максимальних граничних ставок, установлених Кодексом, у розмірі 3% та 12% від нормативної грошової оцінки земельних ділянок в умовах нестабільної економічної ситуації в державі призведе до збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання. За таких умов порушуються основні принципи податкового законодавства, установлені статтею 4 Кодексу, а саме: соціальної справедливості – установлення податків та зборів відповідно до платоспроможності платників податків, фіскальної</p>

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
	<p>достатності – установлення податків та зборів з урахуванням необхідності досягнення збалансованості витрат бюджету з його надходженнями, рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації – забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.</p> <p>Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки значне збільшення податкового навантаження на власників і користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету</p>
<p>Альтернатива 5. Установлення ставок для земель промисловості і транспорту у розмірі 2,50% від нормативної грошової оцінки землі. Установлення для інших категорій земель ставок плати за землю на рівні 2020 року</p>	<p>Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, установлення у 2021 році для більшості категорій землекористувачів розмірів плати за землю на рівні 2020 року згідно з рішенням міської ради від 26.06.2019 №3897 «Про встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2020 році» є доцільним.</p> <p>Очікувані податкові надходження з плати за землю від суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва складають 1 297,18 млн грн (рядок «Разом» додатка 4).</p> <p>Застосування альтернативи шляхом ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році» є найбільш прийнятним. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землекористувачами та органами влади й місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками.</p> <p>Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету міста та нестиме більш прийнятне податкове навантаження на суб'єктів господарювання ніж при застосуванні збільшених ставок за альтернативою 3 та максимальних ставок за альтернативою 4</p>

Примітка: під час опису альтернатив використана інформація щодо задекларованих податкових зобов'язань з плати за землю, надана Криворізькими управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (листи від 04.03.2020 №23698/04-36-56-30, №1287/9/04-36-57-30-10).

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави
(органів місцевого самоврядування)

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Податкові надходження з плати за землю на прогнозованому рівні – 1 571,30 млн грн (рядок «Усього» додатка 1)	За відсутності податкових пільг територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
		земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету
Альтернатива 2	Відсутні	Втрати бюджету міста на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо від плати за землю на прогнозованому рівні становитимуть не менше 1 571,30 млн грн
Альтернатива 3	Податкові надходження з плати за землю на прогнозованому рівні 2 370,77 млн грн (рядок «Усього» додатка 2)	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю, розмір яких залишається на рівні попередніх років. Збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання зумовить соціальну напругу в місті та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету
Альтернатива 4	Податкові надходження з плати за землю на прогнозованому рівні 6 521,77 млн грн (рядок «Усього» додатка 3)	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю, розмір яких залишається на рівні попередніх років. Значне збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання зумовить соціальну напругу в місті та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету
Альтернатива 5	Податкові надходження з плати за землю на прогнозованому рівні 1 592,43 млн грн (рядок «Усього» додатка 4). Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів міста; забезпечення надходжень до бюджету міста від плати за землю, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю, розмір яких залишається на рівні попередніх років

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
	врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	

Примітка: під час опису альтернатив використана інформація щодо задекларованих податкових зобов'язань з плати за землю, надана Криворізькими управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (листи від 04.03.2020 №23698/04-36-56-30, №1287/9/04-36-57-30-10).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Можливість використання надходжень з плати за землю в прогнозованому розмірі 1 571,30 млн грн (рядок «Усього» додатка 1) на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	Втрата пільг з плати за земельні ділянки, зайняті індивідуальними гаражами, житловими, садовими й дачними будинками фізичних осіб, призведе до збільшення податкового навантаження на мешканців міста – власників та користувачів вищевказаних земельних ділянок
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету міста на прогнозованому рівні 1 571,30 млн грн зумовлять неможливість забезпечення його фінансування на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо.

1	2	3
		фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3	Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок збільшення доходної частини бюджету міста. Можливість використання надходжень з плати за землю в прогнозованому розмірі 2 370,77 млн грн (рядок «Усього» додатка 2) на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	Збільшення витрат громадян на придбання товарів і послуг унаслідок можливого підвищення споживчих цін у зв'язку зі значним збільшенням витрат суб'єктів господарювання на плату за землю
Альтернатива 4	Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок збільшення доходної частини бюджету міста. Можливість використання надходжень з плати за землю у прогнозованому розмірі 6 521,77 млн грн (рядок «Усього» додатка 3) на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	Збільшення витрат громадян на придбання товарів і послуг унаслідок можливого підвищення споживчих цін у зв'язку зі значним збільшенням витрат суб'єктів господарювання на плату за землю
Альтернатива 5	Можливість використання надходжень з плати за землю в прогнозованому розмірі 1 592,43 млн грн (рядок «Усього» додатка 4). Зменшення податкового навантаження на землекористувачів шляхом установлення пільг щодо земельного податку для земельних ділянок, зайнятих індивідуальними	Відсутні*

1	2	3
	гаражами, житловими, садовими й дачними будинками фізичних осіб, а також унаслідок установаження пільг органам місцевого самоврядування Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць; спрямування фінансового ресурсу за рахунок забезпечення стабільних податкових надходжень плати за землю на вирішення соціальних проблем населення	

Примітка: під час опису альтернатив використана інформація щодо задекларованих податкових зобов'язань з плати за землю, надана Криворізькими управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (листи від 04.03.2020 №23698/04-36-56-30, №1287/9/04-36-57-30-10).

**Абзац 20 статті 8 Закону.*

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними Криворізьких управлінь Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (листи від 16.01.2020 №252/9/04-36-57-30-10, 02.03.2020 №1217/9/04-36-56-50) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, станом на 01.01.2020 складає:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	169	1 605	28	168	1 970
Питома вага групи в загальній кількості, %	8,58	81,47	1,42	8,53	100,00

Примітка: відповідно до пункту 8 Методики М-Тест не проводиться.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати суб'єктів господарювання на прогнозованому рівні 1 276,05 млн грн (рядок «Разом» додатка 1)
Альтернатива 2	Економія коштів на сплату податків у прогнозованому розмірі 1 571,30 млн грн	Відсутні. Втрати бюджету міста на прогнозованому рівні 1 571,30 млн грн зумовляють неможливість забезпечення фінансування бюджету міста на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3	Відсутні	У результаті збільшення ставок плати за землю витрати суб'єктів господарювання на прогнозованому рівні можуть складати 2 075,52 млн грн

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
		(рядок «Разом» додатка 2). Збільшення витрат суб'єктів господарювання порівняно з альтернативою 5 на 778,34 млн грн (2 075,52 – 1 297,18 [рядок «Разом» додатка 4]). Для інших категорій земель розмір плати за землю не збільшується, тому вони несуть витрати на сплату податку та ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта в сумі 6 166,10 грн (дані розділів III, VI: 1 970 осіб x 3,13 грн)
Альтернатива 4	Відсутні	У результаті значного збільшення ставок плати за землі промисловості і транспорту витрати суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на цих землях, на прогнозованому рівні можуть складати 6 226,52 млн грн (рядок «Разом» додатка 3). Збільшення витрат суб'єктів господарювання порівняно з альтернативою 5 на 4 929,34 млн грн (6 226,52 – 1 297,18 [рядок «Разом» додатка 4]). Для інших категорій земель розмір плати за землю не збільшується, тому вони несуть витрати на сплату податку та ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта в сумі 6 166,10 грн (дані розділів III, VI: 1 970 осіб x 3,13 грн)
Альтернатива 5	Установлення ставок плати за користування земельними ділянками міста за видами цільового використання земель. Зменшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання порівняно з альтернативами 3 і 4	Для більшості суб'єктів господарювання розмір плати за землю не збільшується, тому вони несуть витрати на сплату податку та ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта в сумі 6 166,10 грн (дані розділів III, VI: 1 970 осіб x 3,13 грн). Прогнозуються незначні додаткові витрати на плату за землю лише в суб'єктів господарювання окремих галузей, а саме: будівельної – у розмірі 10,87 млн грн (підпункт 1.3 додатка 4); виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води – 10,26 млн грн (підпункт 1.4 додатка 4)

Примітка: під час опису альтернатив використана інформація щодо задекларованих податкових зобов'язань з плати за землю, надана Криворізькими управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (листи від 04.03.2020 №23698/04-36-56-30, №1287/9/04-36-57-30-10).

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	2	За відсутності податкових пільг територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету
Альтернатива 2	1	Відсутні надходження до бюджету міста. Бюджетні втрати прогнозовано становлять 1 571,30 млн грн. Не виконуються цільові програми: соціальні, економічні, екологічні, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, відсутнє фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3	2	У результаті збільшення ставок плати за землі промисловості і транспорту витрати суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на цих землях, на прогнозованому рівні можуть складати 2 075,52 млн грн (рядок «Разом» додатка 2). Збільшення витрат суб'єктів господарювання порівняно з альтернативою 5 на 778,34 млн грн (2 075,52 – 1 297,18 [рядок «Разом» додатка 4]) може призвести до значного підвищення споживчих цін вищезазначеними категоріями суб'єктів господарювання на товари та послуги, і, як наслідок, підвищення рівня інфляції та виникнення соціальної напруги в місті

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 4	3	У результаті значного збільшення ставок плати за землі промисловості і транспорту витрати суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на цих землях, на прогнозованому рівні можуть складати 6 226,52 млн грн (рядок «Разом» додатка 3). Збільшення витрат суб'єктів господарювання порівняно з альтернативою 5 на 4 929,34 млн грн (6 226,52 – 1 297,18 [рядок «Разом» додатка 4]) може призвести до значного підвищення споживчих цін вищезазначеними категоріями суб'єктів господарювання на товари та послуги, і, як наслідок, підвищення рівня інфляції та виникнення соціальної напруги в місті
Альтернатива 5	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб'єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування. Забезпечується можливість сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками за видами цільового використання земель; виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Прогнозоване надходження до бюджету міста – 1 592,43 млн грн. Зменшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання порівняно з альтернативами 3 і 4

Примітка: під час опису альтернатив використана інформація щодо задекларованих податкових зобов'язань з плати за землю, надана Криворізькими управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (листи від 04.03.2020 №23698/04-36-56-30, №1287/9/04-36-57-30-10).

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію
в рамках проведення аналізу регуляторного впливу***

<i>Категорія впливу</i>	<i>Відповідь</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні

<i>Категорія впливу</i>	<i>Відповідь</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

**Визначено за консультаціями з міською галузевою радою з питань містобудування, земельних відносин і рекламної діяльності, представниками громадськості, зазначеними нижче в таблиці.*

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів господарювання та переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведені тимчасовою робочою групою щодо визначення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році, фокус-групою експертної оцінки даних щодо підготовки проекту регуляторного акта й відображені в таблиці:

<i>№ п/п</i>	<i>Вид консультації (публічні консультації прями («круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити до підприємців, експертів, науковців тощо)</i>	<i>Чисельність учасників консультацій</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
1	Засідання тимчасової робочої групи з розробки проекту регуляторного акта – рішення міської ради про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році (2 засідання)	15	Доцільність ухвалення рішення про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році з урахуванням

<i>№ п/п</i>	<i>Вид консультації (публічні консультації прями («круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити до підприємців, експертів, науковців тощо)</i>	<i>Чисельність учасників консультацій</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
2	Засідання міських галузевих рад підприємців з питань: - містобудування, земельних відносин і рекламної діяльності (1 засідання); - страхування, фінансового посередництва, операцій біржових та з нерухомим майном (1 засідання)	12, 10	диференціації за видами цільового використання земель; підтвердження розміру витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
3	Робоча зустріч з представниками фокус-групи (1 засідання), сформованої відповідно до пропозицій суб'єктів господарювання, що надійшли у відповідь на оголошення, розміщене в Криворізькій міській газеті «Червоний гірник» 05.03.2020	8	
УСЬОГО ОСІБ		45	

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 1	Податкові надходження з плати за землю на прогнозованому рівні – 1 571,30 млн грн (рядок «Усього» додатка 1)	За відсутності податкових пільг територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними)
Альтернатива 2	Відсутні	Втрати бюджету міста на прогнозованому рівні – 1 571,30 млн грн	Цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається)
Альтернатива 3	Податкові надходження з плати за землю на прогнозованому рівні – 2 370,77 млн грн	Значні витрати, пов'язані з виконанням вимог регулювання. Зокрема значне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
	за рахунок збільшення витрат суб'єктів господарювання (рядок «Усього» додатка 2)	землях промисловості і транспорту. Збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання порівняно з альтернативою 5 на 778,34 млн грн (2 075,52 – 1 297,18 [рядок «Разом» додатків 2, 4])	критичні її аспекти залишаться невирішеними). Збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на землях промисловості і транспорту, на 778,34 млн грн може призвести до значного підвищення споживчих цін на товари та послуги і, як наслідок, підвищення рівня інфляції та виникнення соціальної напруги в місті
Альтернатива 4	Податкові надходження з плати за землю на прогнозованому рівні – 6 521,77 млн грн за рахунок збільшення витрат суб'єктів господарювання (рядок «Усього» додатка 3)	Значні витрати, пов'язані з виконанням вимог регулювання. Зокрема максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на землях промисловості і транспорту. Збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання порівняно з альтернативою 4 на 4 929,34 млн грн (6 226,52 – 1 297,18 [рядок «Разом» додатків 3, 4])	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде). Однак, значне збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на землях промисловості і транспорту, на 4 929,34 млн грн може призвести до значного підвищення споживчих цін на товари та послуги і, як наслідок, підвищення рівня інфляції та виникнення соціальної напруги в місті
Альтернатива 5	Податкові надходження з плати за землю на прогнозованому рівні – 1 592,43 млн грн (рядок «Усього»	Розмір плати за землю для більшості категорій землекористувачів не збільшується. Тому, суб'єкти господарювання несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде). У рейтингу резуль-

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
	<p>дodatка 4). Упорядкування відносин між міською радою та суб'єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок плати за користування земельними ділянками міста з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель. Зменшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання порівняно з альтернативами 3 та 4. Прогнозовані надходження до бюджету міста в розмірі 1 592,43 млн грн можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених міським бюджетом</p>	<p>запропонованого регуляторного акта в сумі 6 166,10 грн (дані розділів III, VI: 1 970 осіб x 3,13 грн)</p>	<p>тативності альтернативи на першому місці</p>

Примітка: під час опису альтернатив використана інформація щодо задекларованих податкових зобов'язань з плати за землю, надана Криворізькими управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (листи від 04.03.2020 №23698/04-36-56-30, №1287/9/04-36-57-30-10).

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Причиною відмови є втрата пільг більшістю громадян, бюджетними та	Збільшення податкового навантаження на соціально

1	2	3
	неприбутковими організаціями. За відсутності податкових пільг територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету	незахищені категорії землекористувачів. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Можливий негативний вплив значних темпів інфляції та економічної кризи
Альтернатива 2	Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, наповнення бюджету міста, недоотримання надходжень до бюджету на прогнозованому рівні 1 571,30 млн грн	Відсутні кошти в бюджеті міста. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 3	Причиною відмови є збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання. Суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на землях промисловості і транспорту, будуть сплачувати до бюджету на 778,34 млн грн більше ніж за альтернативою 5	Значне податкове навантаження викликає згортання бізнесу й підвищення цін. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 4	Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання. Суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на землях промисловості і транспорту, будуть сплачувати до бюджету на 4 929,34 млн грн більше ніж за альтернативою 5	Надмірне податкове навантаження викликає згортання бізнесу й підвищення цін. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 5	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: - зменшити податкове навантаження на платників у порівнянні з альтернативами 3 і 4 на 778,34 млн грн і 4 929,34 млн грн відповідно. Кошти можуть бути використані суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, виплати заробітної плати, створення нових робочих місць;	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо).

1	2	3
	<ul style="list-style-type: none"> - здійснити плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; - отримати заплановані податкові надходження до бюджету міста на рівні 1 592,43 млн грн; - сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної податкової служби й платниками податку 	Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі

Примітка: під час опису альтернатив використана інформація щодо задекларованих податкових зобов'язань з плати за землю, надана Криворізькими управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (листи від 04.03.2020 №23698/04-36-56-30, №1287/9/04-36-57-30-10).

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання проблеми

Згідно з Кодексом до повноважень міських рад належить ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

Вирішити питання встановлення розміру ставок плати за землю та пільг із земельного податку в місті пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення міської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому Законом порядку.

Для забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, відповідно до Регламенту виконавчого комітету Криворізької міської ради документи з регуляторної діяльності за проектом підлягають оприлюдненню на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету: підрозділ «Регуляторна політика» розділу «Інформаційна база» <https://kr.gov.ua>, на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних <https://data.gov.ua>, у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення міської ради буде оприлюднено на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету: підрозділ «Регуляторна політика» розділу «Законодавство України» <https://kr.gov.ua>, на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних <https://data.gov.ua>, у засобах масової інформації в термін, установлений законодавством.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці користуються не тільки паперовими носіями засобів масової інформації, але й електронною їх версією (статистичні дані не обраховуються). Офіційними вебсторінками Криворізької міської ради та її виконавчого комітету (підрозділ «Регуляторна політика» розділів «Інформаційна база», «Законодавство України»), виконкомів районних у місті рад у 2019 році скористалися майже 630 тис. відвідувачів.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання та громадянами, які є власниками й

користувачами земельних ділянок, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

При встановленні податку очікувані вигоди будуть завжди менші ніж витрати на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат у вигляді сплати податку та адміністративних витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з ознайомленням з вимогами регулювання та звітуванням, що передбачено Кодексом.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, які є власниками та користувачами земельних ділянок міста Кривого Рогу.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки плати за землю видатки податкових органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта

З метою отримання інформації для здійснення обрахунків витрат суб'єктів господарювання, що виникнуть унаслідок запровадження регулювання та виконання вимог регуляторного акта, направлено листи до Спілки орендарів і підприємців України, Територіального відділення Всеукраїнської громадської організації «Асоціація платників податків України» в Дніпропетровській області, Криворізького регіонального відділення Всеукраїнської громадської організації «Український союз промисловців і підприємців», Криворізького представництва Дніпропетровської торгово-промислової палати. Відповідь отримано лише від останнього адресата (лист від 27.12.2019 №11381/6).

Для визначення розміру витрат суб'єктів господарювання, що виникають унаслідок дії регуляторного акта, великим підприємствам міста направлені письмові пропозиції про надання розрахунків витрат підприємства на сплату податку в разі зміни ставок плати за землю у 2021 році при запровадженні різних альтернатив: від установаження ставок на рівні 2020 року до установаження максимального розміру ставок відповідно до Кодексу в розмірі 12% від нормативної грошової оцінки землі, і запропоновано надати свій варіант альтернативи і розрахунок витрат до нього. Відповіді отримано лише від Публічних акціонерних товариств «АрселорМіттал Кривий Ріг» (лист від 26.12.2019 №14-961) і «Криворізький залізорудний комбінат» (лист від 18.12.2019 №5314/3366).

Ураховуючи вищевикладене, використовуються наявні дані та припущення.

1. При запровадженні альтернативи 1

Порядковий номер	Витрати	2021 рік
1	2	3
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	Витрат не передбачено
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів), грн*	719 306,42
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної податкової служби, грн	Витрат не передбачено

1	2	3
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн. Формула: витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) X вартість часу працівника контролюючого органу (заробітна плата) (0,5 год. x 31,27 грн = 15,64 грн)**	15,64
5	Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	Витрат не передбачено
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	Витрат не передбачено
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн	Витрат не передбачено
8	Інше (уточнити), грн. Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта підприємництва (заробітна плата) (0,1 год. (за даними фокус-групи) x 31,27 грн = 3,13 грн)**	3,13
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7+8), грн	719 325,19
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1 774
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн	1 276 082 887,06

**Згідно з розрахунком витрат суб'єктів господарювання на податки та збори при запровадженні альтернативи 1 (додаток 1) загальний розмір витрат суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва становить 1 276 049 597,19 грн, а в розрахунку на одного суб'єкта – 719 306,42 грн (1 276 049 597,19 : 1 774).*

***Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.*

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	2021 рік
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо	Витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік), грн
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів)	719 306,42*

*Згідно з розрахунком витрат суб'єктів господарювання на податки та збори при запровадженні альтернативи 1 (додаток 1) загальний розмір витрат суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва становить 1 276 049 597,19 грн, а в розрахунку на одного суб'єкта – 719 306,42 грн (1 276 049 597,19 : 1 774).

Вид витрат	2021 рік
Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної податкової служби, грн	Витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом на 2021 рік
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн:* 5 003,00 грн** (мінімальна зарплата) : 160 год. на місяць = 31,27 грн; 0,5 год.*** x 31,27 грн = 15,64 грн	0,5	31,27	Витрат не передбачено	15,64

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

***Орієнтовний розмір витрат часу, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), становить 0,5 год. на процедуру (листи Криворізьких управлінь Головного управління ДПС у Дніпропетровській області від 16.01.2020 №252/9/04-36-57-30-10, 02.03.2020 №1217/9/04-36-56-50).

Вид витрат	Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.	Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн	Разом на 2021 рік
Витрати, пов'язані з ознайомленням з вимогами державного регулювання, грн:* 31,27 грн = 5 003,00 грн** (мінімальна зарплата) : 160 год. на місяць; 0,1 год. x 31,27 грн = 3,13 грн	0,1	31,27	3,13

*Вартість витрат, пов'язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів	Разом на 2021 рік
Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено

Вид витрат	На 2021 рік
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Витрат не передбачено

2. При запровадженні альтернативи 2

Порядковий номер	Витрати	2021 рік
1	2	3
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	Витрат не передбачено
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів), грн	Витрат не передбачено
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної податкової служби, грн	Витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн	Витрат не передбачено

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
5	Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	Витрат не передбачено
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	Витрат не передбачено
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн	Витрат не передбачено
8	Інше (уточнити), грн	Витрат не передбачено
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1 774
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн	-

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

<i>Вид витрат</i>	<i>2021 рік</i>
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)</i>
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/ зборів)	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>2021 рік</i>
Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної податкової служби, грн	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)</i>	<i>Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)</i>	<i>Разом на 2021 рік</i>
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено 0

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.</i>	<i>Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн</i>	<i>Разом на 2021 рік</i>
Витрати, пов'язані з ознайомленням з вимогами державного регулювання, грн	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)</i>	<i>Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів</i>	<i>Разом на 2021 рік</i>
Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>На 2021 рік</i>
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)</i>
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Витрат не передбачено

3. При запровадженні альтернативи 3

<i>Порядковий номер</i>	<i>Витрати</i>	<i>2021 рік</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	Витрат не передбачено
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів), грн*	1 169 968,81
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної податкової служби, грн	Витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного	15,64

1	2	3
	нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн. Формула: витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) X вартість часу працівника контролюючого органу (заробітна плата) (0,5 год. x 31,27 грн = 15,64 грн)**	
5	Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	Витрат не передбачено
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	Витрат не передбачено
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн	Витрат не передбачено
8	Інше (уточнити), грн. Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) (0,1 год. (за даними фокус-групи) x 31,27 грн = 3,13 грн)**	3,13
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7+8), грн	1 169 987,58
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1 774
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн	2 075 557 966,92

*Згідно з розрахунком витрат суб'єктів господарювання на податки та збори в разі зміни ставок плати за землю при запровадженні альтернативи 3 (додаток 2) загальний розмір витрат суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва становить 2 075 524 677,72 грн, а в розрахунку на одного суб'єкта – 1 169 968,81 грн (2 075 524 677,72 : 1 774).

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	2021 рік
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік), грн</i>
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів)	1 169 968,81*

*Згідно з розрахунком витрат суб'єктів господарювання на податки та збори в разі зміни ставок плати за землю при запровадженні альтернативи 3 (додаток 2) загальний розмір витрат суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва становить 2 075 524 677,72 грн, а в розрахунку на одного суб'єкта – 1 169 968,81 грн (2 075 524 677,72 : 1 774).

<i>Вид витрат</i>	<i>2021 рік</i>
Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної податкової служби, грн	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)</i>	<i>Витрати на оплату часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)</i>	<i>Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)</i>	<i>Разом на 2021 рік</i>
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн:* 5 003,00 грн** (мінімальна зарплата) : 160 год. на місяць = 31,27 грн; 0,5 год.*** x 31,27 грн = 15,64 грн	0,5	31,27	Витрат не передбачено	15,64

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

***Орієнтовний розмір витрат часу, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), становить 0,5 год. на процедуру (листи Криворізьких управлінь Головного управління ДПС у Дніпропетровській області від 16.01.2020 №252/9/04-36-57-30-10, 02.03.2020 №1217/9/04-36-56-50).

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.</i>	<i>Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн</i>	<i>Разом на 2021 рік</i>
Витрати, пов'язані з ознайомленням з вимогами державного регулювання, грн;* 31,27 грн = 5 003,00 грн** (мінімальна зарплата) : 160 год. на місяць; 0,1 год. x 31,27 грн = 3,13 грн	0,1	31,27	3,13

*Вартість витрат, пов'язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)</i>	<i>Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів</i>	<i>Разом на 2021 рік</i>
Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>На 2021 рік</i>
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)</i>
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Витрат не передбачено

4. При запровадженні альтернативи 4

Порядковий номер	Витрати	2021 рік
1	2	3
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	Витрат не передбачено
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів), грн*	3 509 878,00
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної податкової служби, грн	Витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн. Формула: витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) X вартість часу працівника контролюючого органу (заробітна плата) (0,5 год. x 31,27 грн = 15,64 грн)**	15,64
5	Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	Витрат не передбачено
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	Витрат не передбачено
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн	Витрат не передбачено
8	Інше (уточнити), грн. Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) (0,1 год. (за даними фокус-групи) x 31,27 грн = 3,13 грн)**	3,13
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7+8), грн	3 509 896,77
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1 774
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн	6 226 556 869,98

*Згідно з розрахунком витрат суб'єктів господарювання на податки та збори в разі зміни ставок плати за землю при запровадженні альтернативи 4 (додаток 3) загальний розмір витрат суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва становить 6 226 523 571,39 грн, а в розрахунку на одного суб'єкта – 3 509 878,00 грн (6 226 523 571,39 : 1 774).

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від

17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	2021 рік
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо	Витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік), грн
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів)	3 509 878,00*

*Згідно з розрахунком витрат суб'єктів господарювання на податки та збори в разі зміни ставок плати за землю при запровадженні альтернативи 4 (додаток 3) загальний розмір витрат суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва становить 6 226 523 571,39 грн, а в розрахунку на одного суб'єкта – 3 509 878,00 грн (6 226 523 571,39 : 1 774).

Вид витрат	2021 рік
Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної податкової служби, грн	Витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом на 2021 рік
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн:* 5 003,00 грн** (мінімальна зарплата) : 160 год. на місяць = 31,27 грн; 0,5 год.*** x 31,27 грн = 15,64 грн	0,5	31,27	Витрат не передбачено	15,64

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

****Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.**

*****Орієнтовний розмір витрат часу, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), становить 0,5 год. на процедуру (листи Криворізьких управлінь Головного управління ДПС у Дніпропетровській області від 16.01.2020 №252/9/04-36-57-30-10, 02.03.2020 №1217/9/04-36-56-50).**

Вид витрат	Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.	Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн	Разом на 2021 рік
Витрати, пов'язані з ознайомленням з вимогами державного регулювання, грн;* 31,27 грн = 5 003,00 грн** (мінімальна зарплата) : 160 год. на місяць; 0,1 год. x 31,27 грн = 3,13 грн	0,1	31,27	3,13

***Вартість витрат, пов'язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.**

****Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.**

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів	Разом на 2021 рік
Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено

Вид витрат	На 2021 рік
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)</i>
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Витрат не передбачено

5. При запровадженні альтернативи 5

<i>Порядковий номер</i>	<i>Витрати</i>	<i>2021 рік</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	Витрат не передбачено
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн*	731 216,29
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної податкової служби, грн	Витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн. Формула: витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) X вартість часу працівника контролюючого органу (заробітна плата) (0,5 год. x 31,27 грн = 15,64 грн)**	15,64
5	Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	Витрат не передбачено
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	Витрат не передбачено
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн	Витрат не передбачено
8	Інше (уточнити), грн Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) (0,1 год. (за даними фокус-групи) x 31,27 грн = 3,13 грн)**	3,13
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7+8), грн	731 235,06
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1 774
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн	1 297 210 996,44

*Згідно з розрахунком витрат суб'єктів господарювання на податки та збори при запровадженні альтернативи 5 (додаток 4) загальний розмір витрат суб'єктів

господарювання великого й середнього підприємництва становить 1 297 177 692,69 грн, а в розрахунку на одного суб'єкта – 731 216,29 грн (1 297 177 692,69 : 1 774).

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	2021 рік
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо	Витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік), грн
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів)	731 216,29*

*Згідно з розрахунком витрат суб'єктів господарювання на податки та збори при запровадженні альтернативи 5 (додаток 4) загальний розмір витрат суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва становить 1 297 177 692,69 грн, а в розрахунку на одного суб'єкта – 731 216,29 грн (1 297 177 692,69 : 1 774).

Вид витрат	2021 рік
Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної податкової служби, грн	Витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом на 2021 рік
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн: * 5 003,00 грн** (мінімальна зарплата) : 160 год. на місяць = 31,27 грн 0,5 год.*** x 31,27 грн = 15,64 грн	0,5	31,27	Витрат не передбачено	15,64

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

***Орієнтовний розмір витрат часу, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), становить 0,5 год. на процедуру (листи Криворізьких управлінь Головного управління ДПС у Дніпропетровській області від 16.01.2020 №252/9/04-36-57-30-10, 02.03.2020 №1217/9/04-36-56-50).

Вид витрат	Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.	Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн	Разом на 2021 рік
Витрати, пов'язані з ознайомленням з вимогами державного регулювання, грн: * 31,27 грн = 5 003,00 грн** (мінімальна зарплата) : 160 год. на місяць; 0,1 год. x 31,27 грн = 3,13 грн	0,1	31,27	3,13

*Вартість витрат, пов'язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів	Разом на 2021 рік
1	2	3	4
Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>На 2021 рік</i>
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)</i>
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Витрат не передбачено

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики).

<i>Сумарні витрати за альтернативами</i>	<i>Сума витрат, грн</i>
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	1 276 082 887,06
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	-
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	2 075 557 966,92
Альтернатива 4. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	6 226 556 869,98
Альтернатива 5. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	1 297 210 996,44

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів
великого й середнього підприємництва

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, – Криворізькі управління Головного управління ДПС у Дніпропетровській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Криворізькими управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (листи від 16.01.2020 №252/9/04-36-57-30-10, 02.03.2020 №1217/9/04-36-56-50).

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 31,27 грн = мінімальна заробітна плата (5 003,00 грн) : кількість робочого часу за 1 місяць [160 год.]).

№ п/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру, год.	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн/ год.	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* за рік, грн
1	2	3	4	5	6	7
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	0,2**	31,27***	-	****	-
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0,2**	31,27	1	1 774	11 094,60
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 2% платників податку)	0,5	31,27	1	35	547,23
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 2% платників податку)	0,2	31,27	1	35	218,89
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% від загальної кількості платників, передбачених п. 3)	0,5	31,27	1	18	281,43
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,1	31,27	1	1 774	5 547,30
7	Разом за рік (рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн	x	x	x	x	17 689,45

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату в погодинному розмірі спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік. Для

розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати на 2021 рік 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн (5 003,00 грн / 160 год.). Обсяг витрат може змінюватися в разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

****Відповідно до пункту 1 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).**

*****Для розрахунку витрат використовується орієнтовний розмір мінімальної заробітної плати 5 003,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 17.05.2019 №04110-09-10/13084), у погодинному розмірі – 31,27 грн / год. (5 003,00 грн / 160 год.).**

******Податок не є новим, контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників за землю. Орієнтовна чисельність суб'єктів великого й середнього підприємництва на 2021 рік становить 1 774 особи. У порівнянні з орієнтовною чисельністю суб'єктів великого й середнього підприємництва, задекларованих при розробці регуляторного акта на 2020 рік, їх орієнтовна чисельність на 2021 рік є більшою на 2 особи. Тому, відсутня необхідність у розрахунку витрат на облік нових платників податків у 2021 році.**

Питома вага суб'єктів малого та мікропідприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 9,95%. У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, не перевищує 10%, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів малого підприємництва згідно з Методикою (Тест малого підприємництва) не проводився.

Передбачається, що власники та користувачі земельних ділянок будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату за землю.

Землекористувачі несуть відповідальність за своєчасне та повне виконання зобов'язань з плати за землю в порядку й розмірах, установлених Кодексом. Несплатена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку. Відповідно до статті 126 Кодексу за порушення строків сплати платник податків притягується до відповідальності у вигляді штрафу в таких розмірах:

- при затримці до 30 календарних днів включно, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – у розмірі 10% від погашеної суми податкового боргу;
- при затримці більше 30 календарних днів, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – у розмірі 20% від погашеної суми податкового боргу.

Згідно з підпунктом 129.1.1 пункту 129.1 статті 129 Кодексу після закінчення встановлених строків сплати на суму податкового боргу нараховується пеня.

Таким чином, власники та користувачі земельних ділянок зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проекту рішення.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2021, та діє протягом року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до бюджету міста від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від плати за землю.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

<i>Показник</i>	<i>2021 рік</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:*	24 769
- юридичних осіб	2 219
- фізичних осіб	22 550
Надходження коштів до бюджету міста від плати за землю, млн грн, у тому числі:*	1 592,43
- земельного податку	223,14
- орендної плати за землю	1 369,29
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн)**	0,1 + 0,5 / 731 235,06
Рівень поінформованості громади та суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий

*Інформація щодо кількості платників плати за землю, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, розміру надходжень коштів до бюджету міста від плати за землю надана Криворізькими управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (листи від 16.01.2020 №252/9/04-36-57-30-10, 02.03.2020 №1217/9/04-36-56-50, 04.03.2020 №1287/9/04-36-57-30-10, 04.03.2020 №23698/04-36-56-30).

**Розмір часу і коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта:

- 0,1 год., 0,5 год. – розмір часу з розділу VI для суб'єктів великого й середнього підприємництва;

- 731 235,06 грн – витрати коштів з розділів III, VI на податки та збори й на отримання інформації про регулювання (731 216,29 + 3,13 + 15,64).

Відповідно до частини 5 статті 12 Закону рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним. Інформування громадськості відносно регуляторного акта здійснюється через такі джерела інформації:

- друковані засоби масової інформації;
- офіційну вебсторінку Криворізької міської ради та її виконавчого комітету (www.kr.gov.ua).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта здійснюватиметься в терміни, визначені Законом, та відповідно до Методики:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом, з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;
- повторне відстеження буде проводитися через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за підготовку – департаментом регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин

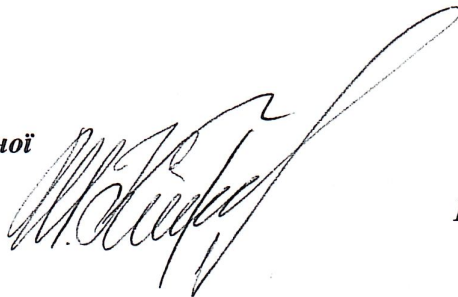
виконкому Криворізької міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності суб'єктів господарювання та надходжень коштів до бюджету міста, наданих Криворізькими управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

3. Узагальнений висновок

Постійна комісія з питань регуляторної політики і підприємництва, керуючись Регламентом міської ради за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта проект рішення Криворізької міської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу у 2021 році» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» за принципами: доцільність, адекватність ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки. Аналіз регуляторного впливу підготовлено відповідно до ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2016 №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308».

**Голова відповідальної комісії –
постійної комісії Криворізької
міської ради з питань регуляторної
політики та підприємництва,
депутат міської ради**



Шаповалова К.Г.