



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Постійна комісія з питань
планування бюджету, економіки та
регуляторної політики
Криворізької міської ради
Дніпропетровської області**
пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг,
Дніпропетровська обл., 50101
urp@kr.gov.ua

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території м. Кривого Рогу» (далі - проект рішення) та документи, надані до нього листом постійної комісії з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики Криворізької міської ради від 18.11.2022 № 3/9/474.

За результатами опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначеного Законом принципів адекватності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
У проекті рішення відсутні положення про набрання нормативно-правовим актом чинності та його оприлюднення. Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у	Пропонуємо доповнити проект рішення положеннями про набрання актом чинності та його оприлюднення.



Державна регуляторна служба України
№ 4469/20-22 від 09.12.2022
Підписав: Кучер Олексій Володимирович
Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100
Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

Інспекція з благоустрою
вх. № 2772/3 від 14.12.2022



<p>дію. Відповідно до частин одинадцятої та дванадцятої статті 59 цього Закону акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».</p>	
<p>Пунктом 2 проекту рішення даються доручення відповідним структурним підрозділам виконкому Криворізької міської ради, пов'язані з затвердженням Правил благоустрою території м. Кривого Рогу.</p> <p>Нормопроектувальна техніка - система правил і прийомів підготовки проектів актів, що забезпечує максимально повну і точну відповідність форми нормативних положень їх змісту, простоту викладу та доступність для розуміння, вичерпне охоплення питань, що належать до предмета правового регулювання актів. Основними принципами нормопроектувальної техніки є: лаконічність, правильність компонування проекту акта, логічна послідовність, належна ясність викладу, точність опису, свобода від суперечностей, оптимальна стислість викладу нормативних положень тощо.</p>	<p>Пропонуємо пункт 2 виключити з проекту рішення або затвердити його окремим рішенням Криворізької міської ради.</p>
<p>Проект Правил благоустрою території м. Кривого Рогу (далі - проект Правил)</p>	
<p>Пунктом 1.1 розділу 1 проекту Правил розробник зазначає, що Правила – нормативно-правовий акт, яким встановлюються правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою, спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини в місті.</p> <p>Водночас правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів визначає Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій), а правила благоустрою території населеного пункту, відповідно до частини першої статті 34 цього Закону, встановлюють вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.</p> <p>Відповідно до статті 1 Закону про благоустрій благоустрій населених пунктів - комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для</p>	<p>Пропонуємо пункт 1.1 розділу 1 проекту Правил привести у відповідність до вимог статті 1 Закону про благоустрій.</p>

життєдіяльності людини довкілля.	
<p>У пункті 1.10 розділу 1 проекту Правил розробником наводяться визначення термінів (понятійний апарат). Відповідно до статті 34 Закону про благоустрій правила розробляються і затверджуються органами місцевого самоврядування на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі - Типові правила).</p> <p>Звертаємо увагу, що органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями визначати терміни не передбачені законами або змінювати їх значення своїми рішеннями. Разом з тим загально визначений термінологічний глосарій повинен мати однакове застосування на території країни.</p> <p>Водночас у пункті 1.10 розділу 1 розробником визначаються терміни, що не є предметом регулювання проекту Правил та вже визначені іншим законодавством, яке не відноситься до сфери благоустрою. Зокрема, це терміни, визначені законодавством про рекламу, житлово-комунальні послуги, відходи, дорожній рух, поховання тощо.</p>	<p>Пропонуємо пункт 1.10 розділу 1 проекту Правил привести у відповідність з Типовими правилами.</p>
<p>У пункті 1.14 розділу 1 проекту Правил визначається перелік порушень законодавства у сфері благоустрою території міста, за які особи притягаються до відповідальності, а пунктами 1.15-1.17 регулюються питання визначення та компенсації збитків, завданих об'єктам благоустрою.</p> <p>Проте, зазначені пункти проекту Правил не відповідають статті 42 Закону про благоустрій, якою регулюються питання відповідальності за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів.</p> <p>Крім того, пункт 1.16 цього розділу потребує редакційного доопрацювання.</p>	<p>Пропонуємо пункти 1.14-1.17 розділу 1 проекту Правил привести у відповідність до статті 42 Закону про благоустрій, а у пункті 1.16 - після слова «порушення» доповнити словами «законодавства з питань».</p>
<p>У пункті 2.1 розділу 2 проекту Правил встановлюються обов'язки суб'єктів у сфері благоустрою.</p> <p>Відповідно до статті 12 Закону про благоустрій суб'єктами у сфері благоустрою населених пунктів є органи державної влади та органи місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації, органи самоорганізації населення, громадяни.</p>	<p>Пропонуємо пункт 2.1 розділу 2 проекту Правил привести у відповідність із статтею 10 Закону про благоустрій.</p>
<p>Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного</p>	<p>Пропонуємо у підпункті 2.19.1 пункту 2.19 розділу 2 проекту Правил слова «дозвільну процедуру» замінити словами «процедуру видачі»</p>

<p>характеру та адміністраторів. Разом з тим, Законом про дозвільну систему не передбачено визначення та не застосовується термін <u>«дозвільна процедура»</u>, як зазначено у підпункті 2.19.1 пункту 2.19 розділу 2 проекту Правил.</p>	<p>документів дозвільного характеру», що відповідатиме Закону про дозвільну систему.</p>
<p>Розділ 3 проекту Правил має назву «Вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій у сфері благоустрою території міста». Проте, розділом встановлені виключно права та обов'язки підприємства, установи та організації у сфері благоустрою міста. Статтею 24 Закону про благоустрій встановлюються норми забезпечення благоустрою території підприємств, установ та організацій. Частиною четвертою цієї статті визначено, що межі та режим використання закріпленої за підприємствами, установами, організаціями території визначають відповідні органи державної влади та органи місцевого самоврядування залежно від підпорядкування об'єкта благоустрою. Одночасно абзацом третім частини другої цієї статті встановлено, що підприємства, установи, організації, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, <u>можуть утримувати закріплену за ними територію або брати пайову участь</u> в утриманні цього об'єкта відповідно до частини четвертої статті 15 цього Закону.</p>	<p>Пропонуємо у розділі 3 проекту Правил врахувати вимоги абзацу третього частини другої статті 24 Закону про благоустрій.</p>
<p>Згідно із частиною сьомою статті 28 Закону про благоустрій правила утримання зелених насаджень міст та інших населених пунктів затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, за погодженням із заінтересованими центральними органами виконавчої влади. Наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.07.2006 за № 880/12754, затверджені Правила утримання зелених насаджень у населених пунктах України (далі – Правила). Пункти 4.6 та 4.7 розділу 4 проекту Правил не відповідають вимогам пунктів 7.6 розділу 7 та 4.2 розділу 4 Правил відповідно.</p>	<p>Пропонуємо пункти 4.6 та 4.7 розділу 4 проекту Правил привести у відповідність до пунктів 7.6 розділу 7 та 4.2 розділу 4 Правил відповідно.</p>
<p>У пункті 4.8 розділу 4 проекту Правил зазначається, що видалення зелених насаджень здійснюється відповідно до порядку, встановленого центральним органом виконавчої влади, що не відповідає абзацу першому частини третьої статті 28 Закону про благоустрій. Порядок видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045.</p>	<p>Пропонуємо пункт 4.8 розділу 4 проекту Правил привести у відповідність до частини третьої статті 28 Закону про благоустрій та викласти його у такій редакції: «Видалення дерев, кущів, газонів і квітників</p>

	здійснюється відповідно до Порядку видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045».
У пункті 5.1 розділу 5 проекту Правил дається визначення терміну «утримання захисних споруд». Відповідно до вимог нормопроектувальної техніки визначення термінів наводиться в розділі 1.	Пропонуємо пункт 5.1 виключити з розділу 5 проекту Правил.
Розділ 6 проекту Правил містить положення, що вже врегульовані іншими нормативно-правовими актами та не є предметом регулювання проекту акта. Зокрема, поводження з відходами врегульовано законами України «Про відходи», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення». Пункт 6.10 розділу 6 проекту Правил, в якому визначаються обов'язки балансоутримувачів, власників, орендарів, які утримують відповідні території, закріплені за ними згідно з договором або визначені Правилами, не відповідає вимогам пункту 6 розділу VI Типових правил.	Пропонуємо виключити пункти 6.1-6.6 розділу 6 з проекту Правил, а пункт 6.10 - привести у відповідність до вимог пункту 6 розділу VI Типових правил.
Пункт 10.1 розділу 10 проекту Правил стосовно утримання та благоустрою прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку не відповідає статті 25 Закону про благоустрій.	Пропонуємо пункт 10.1 розділу 10 проекту Правил привести у відповідність до статті 25 Закону про благоустрій.
Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ)	
Наданий розробником АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика). У розділі 3 АРВ при визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник проекту рішення обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Наведені в Тесті малого підприємництва (М-Тест) розрахунки потребують уточнення, оскільки кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію	Пропонуємо привести АРВ у відповідність до вимог Методики.

регулювання, наведена у розділі 3 АРВ (36658 суб'єктів), не узгоджується з кількістю суб'єктів, для яких ці розрахунки проведені.	
---	--

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР