



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## Південно-східне міжобласне територіальне відділення

просп. Олександра Поля, 2, м. Дніпро, 49004, тел. (056) 744-84-35

E-mail: [dp@amcu.gov.ua](mailto:dp@amcu.gov.ua) Код ЄДРПОУ 20306037

12.05.2023 № 54-02/ 1041

На № 6/18/2744 від 03.05.2023

Виконавчий комітет  
Криворізької міської ради

пл. Молодіжна, 1,  
м. Кривий Ріг, 50101  
[mvk99@kr.gov.ua](mailto:mvk99@kr.gov.ua)

Про результати опрацювання  
проекту рішення

Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) за результатами опрацювання проекту рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 26.05.2021 №506 «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу» (далі – Проект Рішення), який надіслано листом від 03.05.2023 № 6/18/2744, (вх. Відділення від 04.05.2023) та наданих до нього матеріалів, повідомляє наступне.

Відповідно до статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Антимонопольний комітет України і його територіальні відділення здійснюють свою діяльність відповідно до повноважень та у спосіб, що визначені законодавством України.

Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання визначено Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання,

затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 р. №4-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 р. за № 78/287 (далі – Положення).

Проектом Рішення запропоновано унести зміни, зокрема до Додатку 3 до Рішення міської ради від 26.05.2021 №506 «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу», зі змінами (далі – Рішення №506).

У таблиці Додатку 3 «Пільги із земельного податку на території м. Кривого Рогу» до Проекту Рішення передбачено доповнення частини другої графи «Група платників, категорія/цільове призначення земельних ділянок».

У додатку до пояснювальної записки до Проекту Рішення виконавчим комітетом Криворізької міської ради надано переліки суб'єктів господарювання, на яких будуть розповсюджуватися пільги зі сплати земельного податку відповідно до Проекту Рішення.

1. Так, для суб'єктів господарювання що здійснюють діяльність у сфері охорони здоров'я (код КВЦПЗ категорії земель 03.03 «Для будівництва та обслуговування будівель закладів охорони здоров'я та соціальної допомоги») розмір пільги зі сплати земельного податку, у разі прийняття Проекту Рішення, складатиме 100 %.

Відділенням встановлено, що, наприклад, КНП «Криворізький перинатальний центр зі стаціонаром» КМР та КНП «ЦПМСД №1» КМР відповідно до даних ЄДР мають, зокрема такі види діяльності (крім основного): інша діяльність у сфері охорони здоров'я (код КВЕД 86.90) тощо. КНП «Криворізька інфекційна лікарня №1» КМР відповідно до даних ЄДР має, зокрема такі види діяльності (крім основного): загальна медична практика (код КВЕД 86.21) тощо.

Таким чином, для суб'єктів господарювання, які володіють земельними ділянками та мають приватну форму власності, за Рішенням №506 може застосовуватися ставка податку (код КВЦПЗ категорії земель 03.03) 1,200%. В той час, для суб'єктів господарювання комунальної форми власності за Проектом Рішення встановлена ставка податку складатиме 0,000%. Внаслідок чого суб'єктам господарювання комунальної форми власності будуть надані переваги над конкурентами, які мають приватну форму власності на конкурентних ринках.

2. Так, для суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у сфері надання послуг з водопостачання та водовідведення розмір пільги зі сплати земельного податку, у разі прийняття Проекту Рішення, складатиме 100 % (зокрема для КП «Кривбасводоканал»).

Відділенням встановлено, що суб'єкт господарювання КП «Кривбасводоканал» здійснює господарську діяльність, зокрема на ринку постачання електричної енергії (що підтверджується договором з ДПП «Кривбаспромводопостачання»). Відповідно до даних ЄДР КП «Кривбасводоканал» має, зокрема такі види діяльності: оптова торгівля хімічними продуктами (код КВЕД 46.75), виробництво електроенергії (код КВЕД 35.11), діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код КВЕД 71.12) тощо.

Таким чином, для суб'єктів господарювання, які володіють земельними ділянками та мають приватну форму власності, за Рішенням №506 може застосовуватися ставка податку (код КВЦПЗ категорії земель 11.04) 3,000%. В той час, для суб'єктів господарювання комунальної форми власності за Проектом Рішення встановлена ставка податку складатиме 0,000%. Внаслідок чого суб'єкту господарювання комунальної форми власності, зокрема КП «Кривбасводоканал» надаються переваги над конкурентами, які мають приватну форму власності на конкурентних ринках.

3. Так, для суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у сфері міських пасажирських перевезень комунальним транспортом, розмір пільги зі сплати земельного податку, у разі прийняття Проекту Рішення, складатиме 100 %.

Наприклад, Відділенням встановлено, що КП «Швидкісний трамвай» відповідно до даних ЄДР має, зокрема такі види діяльності (крім основного): підготовчі роботи на будівельному майданчику (код КВЕД 43.12), електромонтажні роботи (код КВЕД 43.21), монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування (код КВЕД 43.22),



штукатурні роботи (код КВЕД 43.31), ремонт і технічне обслуговування інших транспортних засобів (код КВЕД 33.17) тощо.

КП «Міський тролейбус» відповідно до даних ЄДР має, зокрема такі види діяльності (крім основного): рекламні агентства (код КВЕД 73.11), ремонт і технічне обслуговування електронного й оптичного устаткування(код КВЕД 33.13) тощо.

Таким чином, для суб'єктів господарювання, які володіють земельними ділянками та мають приватну форму власності, за Рішенням №506 може застосовуватися ставка податку (код КВЦПЗ категорії земель 12.07) 3,000%. В той час, для суб'єктів господарювання комунальної форми власності за Проектом Рішення встановлена ставка податку складатиме 0,000%, внаслідок чого суб'єктам господарювання комунальної форми власності надаються переваги над конкурентами, які мають приватну форму власності.

Крім того, вступ на товарні ринки в територіальних межах міста Кривий Ріг суб'єктів господарювання приватної та комунальної форми власності є відкритим.

При цьому, суб'єкти господарювання приватної та комунальної форми власності, які сплачуватимуть земельний податок за різними ставками за одним кодом цільового призначення земельних ділянок, будуть діяти в одних територіальних межах та знаходитися у нерівних конкурентних умовах.

Отже, окремим суб'єктам господарювання, а саме: суб'єктам господарювання комунальної форми власності можуть створюватися більш сприятливі умови для розвитку підприємницької діяльності, ніж для інших учасників певного товарного ринку, оскільки в даному випадку для суб'єктів господарювання приватної форми власності умови для розвитку підприємницької діяльності стають гіршими, ніж для інших учасників певного товарного ринку внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив державного органу.

Таким чином, прийняття Проекту Рішення в наданій редакції може призвести до застосування різних відсоткових ставок при сплаті за землю суб'єктами господарювання, які працюють на одному товарному ринку, що може створити різні умови господарювання для них.

Для суб'єктів господарювання, які перебувають у конкурентних відносинах, мають застосовуватись однакові умови при визначенні ставок плати за землю.

Крім того, відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Податкового Кодексу України, не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Відповідно до Наказу Голови Антимонопольного комітету України від 12.09.2019 року №83-ОД для оцінки впливу нормативно-правового акта (проекту акта) на конкуренцію необхідно враховувати чи призводить чи може призвести нормативно-правовий акт (проект акта) до наступних наслідків, зокрема: суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів господарювання порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).

На думку Відділення, зазначений підхід до визначення ставки податку для суб'єктів господарювання в залежності від права власності може призводити до надання певним суб'єктам господарювання прихованих пільг, переваг та/або дискримінації певних суб'єктів господарювання на ринку.

Крім того, податкове законодавство України ґрунтується, у тому числі на принципі нейтральності оподаткування – установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платника податків.

Відповідно до пункту 8 Положення, при наявності зауважень рішення не погоджується.

Враховуючи викладене, Відділення **не погоджує** проект рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 26.05.2021 №506 «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу»» зі змінами наданий Відділенню на розгляд листом від 03.05.2023 № 6/18/2744.

Додатково повідомляємо, що відповідно до пункту 3 частини першої статті 4 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) **надання податкових пільг є формою державної допомоги.**

Проект Рішення передбачає встановлення пільг із сплати земельного податку суб'єктам господарювання, що може містити ознаки державної допомоги суб'єктам господарювання.

Уповноваженим органом у сфері державної допомоги є Антимонопольний комітет України, згідно з частиною першою статті 8 Закону.

До повноважень Уповноваженого органу належить, зокрема визначення належності до державної допомоги заходів з підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, оцінювання допустимості державної допомоги для конкуренції, прийняття рішень, передбачених цим Законом.

Звертаємо Вашу увагу, оскільки проект Рішення передбачає встановлення пільг із сплати земельного податку суб'єктам господарювання, Криворізька міська рада з цього питання може звернутись безпосередньо до Антимонопольного комітету України. У разі письмового звернення – за адресою: 03035, м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 45.

В.о. голови Відділення



Наталія ІГНАТЕНКО