



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА
01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

від _____ № _____

Криворізька міська рада

пл. Радянська, 1, м. Кривий Ріг,
Дніпропетровська область, 50101

Державною службою України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проекти рішень Криворізької міської ради «Про затвердження Положення про Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальні підрозділи», «Про затвердження Регламенту Центру надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальних підрозділів», «Про затвердження Переліку адміністративних послуг, що надаються через Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальні підрозділи» та документи, що надані до них листом постійної комісії Криворізької міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва від 05.12.2014 №2-33-990.

За результатами розгляду повідомляємо наступне.

1. Проект рішення «Про затвердження Положення про Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальні підрозділи».

Абзацом другим статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 12 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено:

частиною першою – центр надання адміністративних послуг – це постійно діючий робочий орган або структурний підрозділ виконавчого органу міської, селищної ради або Київської, Севастопольської міської державної адміністрації, районної, районної у містах Києві, Севастополі державної адміністрації, в якому надаються адміністративні послуги через адміністратора шляхом його взаємодії з суб'єктами надання адміністративних послуг;

частиною четвертою – з метою забезпечення належної доступності адміністративних послуг можуть утворюватися територіальні підрозділи

30 2996 12 15

ДЕРЖПІДПРИЄМНИЦТВО
ВІХ №9979/0/20-14 від 23.12.2014



114891
КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА
Від № 3817/3
19 12 14

центру надання адміністративних послуг;

частиною восьмою – суб'єктам надання адміністративних послуг забороняється здійснювати прийом заяв суб'єктів звернень щодо надання адміністративних послуг, видавати суб'єктам звернень оформлені результати надання адміністративних послуг, якщо такі послуги за законом надаються через центри надання адміністративних послуг.

Частиною першою статті 13 Закону України «Про адміністративні послуги» встановлено, що суб'єкт звернення для отримання адміністративної послуги в центрі надання адміністративних послуг звертається до адміністратора – посадової особи органу, що утворив центр надання адміністративних послуг, яка організовує надання адміністративних послуг шляхом взаємодії з суб'єктами надання адміністративних послуг.

Пунктом 2-1 статті 11 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» визначено, що дозвільні центри, утворені відповідно до цього Закону, є складовою частиною центрів надання адміністративних послуг, що створюються відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги».

Тобто чинним законодавством визначено, що складовою частиною центру надання адміністративних послуг є дозвільний центр та територіальні підрозділи у разі їх створення.

Натомість, пунктом 3.2. Положення про Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальні підрозділи (далі - Положення), у супереч чинному законодавству, визначено, що до складу Центру надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» (далі – Центр) входять, окрім дозвільного центру, територіальних підрозділів, ще й суб'єкти надання адміністративних послуг та інші органи виконавчої влади, підприємства, установи, організації.

Пунктом 3.11. Положення встановлено порядок щодо залучення до роботи в Центрі суб'єктів надання адміністративних послуг відповідно до рішення виконкому міської ради, яким затверджується склад Центру.

Але це суперечить пункту 3.2. Положення, яким визначається склад Центру.

Також слід зазначити, відповідно до частини шостої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» органом, який прийняв рішення про утворення центру надання адміністративних послуг визначається перелік адміністративних послуг, які надаються через центр надання адміністративних послуг, відповідно визначаються й суб'єкти надання цих адміністративних послуг.

Пунктами 4.12. та 4.14. Положення встановлюється, що представники суб'єктів надання адміністративних послуг та фахівці відділу дозвільно-погоджувальних процедур виконкому міської ради наділяються повноваженнями щодо здійснення обслуговування суб'єктів

звернення.

Але, частиною першою статті 12 та частиною першою статті 13 Закону України «Про адміністративні послуги» встановлено, що суб'єкт звернення для отримання адміністративної послуги в центрі надання адміністративних послуг звертається виключно до адміністратора, який організовує надання адміністративних послуг шляхом взаємодії з суб'єктами надання адміністративних послуг.

Тобто, законодавство не передбачає передачу третім особам повноважень адміністратора центру щодо надання адміністративних послуг.

2. Проект рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Регламенту Центру надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальних підрозділів».

Пропозиції щодо вдосконалення Проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до нього відповідно до принципів державної регуляторної політики відсутні.

3. Проект рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Переліку адміністративних послуг, що надаються через Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальні підрозділи».

Статтею 9 Закону України «Про адміністративні послуги» встановлено, що фізична особа, у тому числі фізична особа - підприємець, має право на отримання адміністративної послуги незалежно від реєстрації її місця проживання чи місця перебування, крім випадків, установлених законом, а юридична особа має право на отримання адміністративної послуги за місцезнаходженням такої особи або у випадках, передбачених законом, - за місцем провадження діяльності або місцезнаходженням відповідного об'єкта.

Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджено Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності та встановлено заборону щодо вимог від суб'єктів господарювання щодо отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до цього Переліку.

Статтею 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» визначено:

Частиною першою – виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються: необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Частиною третьою – суб'єкт господарювання має право на одержання (переоформлення, одержання дублікатів, анулювання)

документів дозвільного характеру та подання декларацій за своїм місцезнаходженням або у випадках, передбачених законом, – за місцем провадження діяльності або місцезнаходженням об'єкта.

Перелік адміністративних послуг, що надаються через Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальні підрозділи, який пропонується до затвердження проектом рішення (далі – Перелік адміністративних послуг), є неповним та не відповідає вимогам статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» та Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» й, в запропонованому вигляді, обмежує права суб'єктів господарювання, визначених законодавством, щодо отримання адміністративних послуг.

Проектом рішення пропонується внесення до Переліку адміністративних послуг адміністративну послугу щодо видачі санітарного паспорта на право експлуатації рентгенівського кабінету (зберігання та експлуатації пересувних і переносних (платних) рентгенівських апаратів) лікувально-профілактичних закладів, який, відповідно до значення терміну «документ дозвільного характеру», встановленого статтею 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», є документом дозвільного характеру.

Натомість, даний документ дозвільного характеру не внесений до Переліку затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», та відповідно до цього Закону не має вимагатися від суб'єктів господарювання.

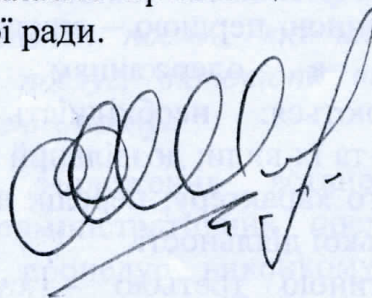
Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» визначено виключний перелік документів дозвільного характеру та відповідні назви цих документів.

У зв'язку з цим, у Переліку адміністративних послуг назви документів дозвільного характеру: «висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи діючих об'єктів» та «дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки», мають бути приведені у відповідність до назв, визначених законодавством.

Слід також зазначити, що у Переліку адміністративних послуг відсутня адміністративна послуга щодо **видачі** висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи діючих об'єктів.

Враховуючи викладене, надсилаємо пропозиції по удосконаленню проектів рішень Криворізької міської ради.

Т.В.О. Голови
Держпідприємництва України



О.Л. Шейко