



КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я (XI сесія VI скликання)

27.07.2011

м. Кривий Ріг

№ 514

— —

Про Затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель у м. Кривому Розі

З метою запобігання порушенням земельного законодавства, своєчасного їх виявлення та усунення, здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель у місті, керуючись Законами України "Про охорону земель", "Про місцеве самоврядування в Україні", відповідно до ст.ст. 11, 12, 189 Земельного кодексу України, міська рада вирішила:

1. Затвердити Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель у м. Кривому Розі (додаток).

2. Управлінням земельних ресурсів, розвитку підприємництва, організаційно-протокольної роботи, відділам з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю, інформатизації виконкому міськради (Бризецький О.Ф., Рижкова І.О., Мала Т.В., Полтавець А.А., Білогай О.Ю.) забезпечити в 5-денний термін, згідно з регламентом, інформування населення міста про зміст рішення та внесення його до реєстру документів виконкому міської ради.

3. Управлінню земельних ресурсів виконкому міської ради забезпечити виконання заходів щодо проведення базового, повторного та періодичного відстежень результативності дії цього рішення відповідно через шість місяців, один рік та раз на кожні наступні три роки. Звіт оприлюднити у Криворізькій міській комунальній газеті "Червоний гірник" та на офіційному веб-сайті виконкому міськради у мережі Інтернет у терміни, визначені чинним законодавством.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності (Іванов Ю.О.), координацію роботи – на заступника міського голови Гальченка А.В.

Міський голова

Ю. Вілкул

Положення
про самоврядний контроль
за використанням та охороною земель у м. Кривому Розі

1. Загальні положення

1.1. Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель у м. Кривому Розі (надалі – Положення) розроблено з метою запобігання порушенням земельного законодавства, своєчасного їх виявлення та усунення, удосконалення процедури здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель у місті.

1.2. Об'єктом самоврядного контролю за використанням та охороною земель до розмежування земель державної та комунальної власності є землі, розташовані на території Криворізької міської ради, у тому числі самовільно зайняті.

1.3. Посадові особи при здійсненні самоврядного контролю за використанням і охороною земель керуються Конституцією України, Земельним кодексом України, Законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про землеустрій" та іншими законодавчими актами Президента України та Кабінету Міністрів України, рішеннями міської ради та її виконавчого комітету, розпорядженнями міського голови, іншими нормативно-правовими актами та цим Положенням.

1.4. Основними завданнями самоврядного контролю є:

- забезпечення реалізації повноважень міської ради у сфері охорони та раціонального використання земель;
- запобігання порушенням законодавства у сфері використання і охорони земель, своєчасне виявлення таких порушень і вжиття відповідних заходів щодо їх усунення;
- забезпечення додержання власниками землі та землекористувачами науково обґрунтованих нормативів інтенсивності використання земель, запобігання забрудненню земель тощо;
- організація землеустрою;
- здійснення контролю за використанням та охороною земель міста, додержанням земельного та екологічного законодавства;
- вирішення земельних спорів у порядку, встановленому законом.

1.5. Основними принципами здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель є:

- забезпечення охорони, раціонального використання та відновлення земельних ресурсів як основного національного багатства українського народу;
- пріоритет екологічних інтересів суспільства у сфері використання земель над його економічними інтересами;

- поєднання заходів стимулювання і відповідальності у сфері використання та охорони земель;

- всебічність, об'єктивність і гласність контрольної діяльності.

1.6. Самоврядний контроль за використанням і охороною земель:

- полягає у забезпеченні додержання органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання і громадянами земельного законодавства та включає правові, економічні і соціальні заходи, спрямовані на додержання вимог земельного законодавства;

- повинен здійснюватися регулярно і своєчасно, що значно підвищить ефективність та результативність контрольної діяльності;

- передбачає постійне спостереження за станом використання земель, отримання від землекористувачів і землевласників відповідної проміжної та підсумкової інформації про використання земель, аналіз цієї інформації та внесення пропозиції щодо ефективного та раціонального використання земель.

2. Організація та здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель

2.1. Забезпечення здійснення самоврядного контролю за додержанням вимог законодавства щодо раціонального використання та охорони земель у місті покладається на виконком міської ради та виконавчі комітети районних у місті рад.

2.2. Безпосереднє проведення самоврядного контролю за використанням і охороною земель здійснюється посадовими особами управління земельних ресурсів виконкому міської ради та виконкомів районних у місті рад.

2.3. Основними завданнями виконавчих комітетів районних у місті рад при здійсненні самоврядного контролю за використанням та охороною земель є:

- участь у заходах відповідно до повноважень, визначених міською радою для виконавчих органів районних у місті рад у сфері регулювання земельних відносин;

- організація та здійснення самоврядного контролю у сфері земельних відносин на території району.

2.4. Самоврядний контроль передбачає:

- спостереження за станом використання земель та виконанням заходів щодо їх охорони;

- відстеження наявності у землевласників і землекористувачів документів, що підтверджують їхні права на землю.

2.5. Самоврядний контроль здійснюється шляхом:

- обстеження земельних ділянок щодо дотримання умов їх використання та охорони відповідно до чинного законодавства України та укладених договорів оренди землі;

- розгляду звернень суб'єктів господарювання і громадян із питань земельних відносин.

3. Повноваження посадових осіб, які здійснюють самоврядний контроль за використанням та охороною земель

3.1. Посадові особи, які здійснюють самоврядний контроль за використанням та охороною земель, мають право:

3.1.1.Обстежувати земельні ділянки щодо дотримання умов їх використання та охорони відповідно до чинного законодавства України, нормативних актів міської ради та укладених договорів оренди.

3.1.2. Складати акти обстеження стану та дотримання умов використання земельних ділянок та за фактом виявлення порушень подавати матеріали до відповідного органу місцевого самоврядування для вжиття заходів відповідно до чинного законодавства України.

3.1.3. Отримувати в установленому порядку від суб'єктів господарювання і громадян, у тому числі посадових осіб, усну або письмову інформацію з питань, пов'язаних із порушенням земельного законодавства України.

3.1.4. Проводити у випадках, установлених законодавством, фотографування, звукозапис, кіно- і відеозйомку як допоміжний засіб для запобігання порушенням.

3.2. Посадові особи можуть мати й інші повноваження відповідно до законодавства України, зобов'язані додержуватися Конституції України, законів України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, інших нормативно-правових актів, рішень міської ради та її виконкому, цього Положення.

3.3. За невиконання чи неналежне виконання своїх обов'язків посадові особи несуть відповідальність згідно з законодавством України.

4. Методи здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель

4.1. Методи самоврядного контролю - це способи здійснення контрольної діяльності з метою забезпечення дотримання суб'єктами господарювання і громадянами вимог земельного законодавства і способи виявлення порушень земельного законодавства та засоби цілеспрямованого впливу відповідних органів на стан законності використання земель.

4.2. Види методів самоврядного контролю:

- обстеження (спостереження);
- обстеження при поновленні договорів оренди земельних ділянок.

4.3. Обстеження (спостереження) як метод самоврядного контролю полягає в одержанні інформації про стан:

- використання земель;
- виконання природоохоронних заходів власниками земель чи землекористувачами;
- документації, що підтверджує права на землю.

Під час обстеження (спостереження) можливо встановити факти порушень земельного законодавства, вимоги і чинники, що сприяли цим порушенням.

5. Порушення земельного законодавства, що можуть бути виявлені при здійсненні самоврядного контролю за використанням і охороною земель

При обстеженні земельних ділянок чи спостереженні можуть бути виявлені порушення земельного законодавства щодо:

- 5.1. Здійснення окремих видів господарської діяльності:
- недотримання вимог законодавства про охорону земель;

- забруднення земель небезпечними речовинами;
- самовільне відхилення від проектів землеустрою;
- розміщення, проектування, будівництво, уведення в дію об'єктів.

5.2. Порядку встановлення і зміни цільового призначення земель.

5.3. Використання окремих категорій земель:

- недотримання режиму використання земель водоохоронних зон і прибережних захисних смуг, установлених законом чи договором обмежень (обтяжень) у використанні земель.

5.4. Обліку і реєстрації земель:

- приховування від обліку і реєстрації та перекручування даних про стан земель, розмір і кількість земельних ділянок;

- ухилення від державної реєстрації земельних ділянок та подання недостовірної інформації щодо них.

5.5. Дотримання власниками і землекористувачами земельних ділянок обов'язків:

- прав власників (користувачів) на суміжні земельні ділянки;
- правил добросусідства.

6. Компетенція управління земельних ресурсів виконкому міської ради з питань самоврядного контролю за використанням та охороною земель

Управління земельних ресурсів як виконавчий орган міської ради у галузі земельних відносин:

6.1. Координує роботу, надає методичну допомогу і рекомендації виконкомам районних у місті рад з питань організації самоврядного контролю за використанням та охороною земель.

6.2. Здійснює аналіз отриманих матеріалів про порушення земельного законодавства і передачу їх у відповідні служби для вжиття заходів щодо усунення цих порушень.

6.3. Контролює виконання громадянами та суб'єктами господарювання умов договорів оренди чи купівлі земельних ділянок несільськогосподарського призначення.

6.4. Готує та надає до юридичного управління виконкому міськради матеріали щодо неналежного виконання громадянами та суб'єктами господарювання умов договорів оренди чи купівлі земельних ділянок.

6.5. Взаємодіє з правоохоронними органами та територіальним органом державного контролю з питань використання та охорони земель міста.

6.6. Організовує збирання, зведення та аналіз інформації щодо використання та охорони земель, що перебувають у власності територіальної громади міста, для внесення пропозицій щодо їх раціонального та ефективного використання.

6.7. Готує та вносить на розгляд міської ради проекти рішень відповідно до висновків та пропозицій виконкомів районних у місті рад щодо порушень земельного законодавства в місті.

6.8. Контролює своєчасне повернення за актом приймання-передачі тимчасово зайнятих земельних ділянок та приведенням їх у стан, придатний для використання за призначенням.

6.9. Інформує суб'єктів господарювання і громадян через засоби масової інформації, офіційні веб-сайти виконкому міськради у мережі Інтернет, "Криворізький ресурсний центр" стосовно висвітлення актуальних проблем щодо здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель.

7. Компетенція виконкомів районних у місті рад при здійсненні самоврядного контролю за використанням та охороною земель

7.1. Посадові особи виконкомів районних у місті рад відповідно до покладених завдань:

7.1.1. Здійснюють самоврядний контроль за:

- дотриманням суб'єктами господарювання і громадянами земельного законодавства при користуванні земельними ділянками;
- забезпеченням установленого порядку набуття і реалізації прав на землі в межах міста, що перебувають у власності територіальної громади міста, крім земель приватної та державної власності;
- своєчасним оформленням (переоформленням) користувачами документів на землекористування.

7.1.2. Під час обстеження (спостереження) складають акт обстеження про стан та дотримання умов використання земельних ділянок, у разі виявлення порушень надсилають матеріали контролюючим та правоохоронним органам для вжиття заходів відповідно до чинного законодавства України.

7.1.3. Направляють інформацію про вжиті заходи до управління земельних ресурсів виконкому міськради.

7.1.4. Беруть участь у розробці:

- міської програми раціонального використання і охорони земель;
- заходів щодо усунення виявлених недоліків і порушень у сфері використання земель.

7.1.5. Уносять пропозиції при розробленні проектів рішень міської ради та її виконкому з питань самоврядного контролю за використанням та охороною земель.

7.1.6. Взаємодіють з Державною інспекцією з контролю за використанням та охороною земель управління Держкомзему у м. Кривий Ріг Дніпропетровської області, управлінням земельних ресурсів виконкому міськради та правоохоронними органами і одержують в установленому порядку від посадових осіб цих органів інформацію, що необхідна для виконання покладених на них завдань.

7.1.7. Передають до правоохоронних органів та прокуратури матеріали про дії, в яких вбачаються ознаки злочину.

7.1.8. Залучають спеціалістів органів місцевого самоврядування, державної влади, підприємств, установ та організацій (за їх погодженням) для розгляду питань, що належать до їх компетенції.

7.1.9. Одержують в установленому законодавством порядку від підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності документи, матеріали та іншу інформацію, необхідну для виконання покладених на них завдань.

7.1.10. Подають до міської ради пропозиції щодо фінансування заходів з охорони земель.

7.1.11. Виконують інші функції, що випливають із покладених на них завдань.

7.2. Уповноважені посадові особи виконкомів районних у місті рад, які здійснюють самоврядний контроль за використанням та охороною земель, мають право:

- здійснювати вивчення відповідних правоустановчих документів щодо земельних ділянок, спостереження за станом їх використання;
- складати акти про стан та дотримання умов використання земельних ділянок, подавати в установленому порядку матеріали обстежень до відповідних органів для притягнення винних осіб до відповідальності;
- давати власникам землі і землекористувачам попередження організаційно-розпорядчого характеру з питань використання та охорони земель;
- брати участь у вирішенні земельних суперечок щодо меж земельних ділянок, передбачених пунктом 1.2 цього Положення, що знаходяться у користуванні суб'єктів господарювання і громадян;
- виявляти самовільно зайняті земельні ділянки;
- надавати методичну допомогу та рекомендації власникам земельних ділянок та землекористувачам з питань використання та охорони земель;
- проводити семінари та інші заходи з питань використання та охорони земель.

8. Захист прав землевласників і землекористувачів при здійсненні самоврядного контролю за використанням і охороною земель

Суб'єкти господарювання і громадяни, які вважають, що під час здійснення самоврядного контролю були порушені їхні права і законні інтереси, мають право на відновлення своїх прав у порядку, встановленому законодавством України.

Секретар міської ради

С. Маляренко