

ЗВІТ
періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта -
рішення Криворізької міської ради від 22.12.2004 № 2489
“Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу”
(із змінами та доповненнями)

На підставі Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 “Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, рішення виконкому міської ради від 14.01.2009 № 20 “Про затвердження Регламенту виконкому міської ради” здійснено періодичне відстеження рішення міської ради від 22.12.2004 № 2489 “Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу” (із змінами та доповненнями).

Виконавець заходів із відстеження: управління розвитку підприємництва виконкому міськради.

Цілі прийняття акта:

- забезпечення належних умов для здійснення торгівлі та обслуговування покупців на ринках;
- захист прав споживачів;
- врегулювання правових відносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, які займаються організацією ринкової торгівлі у місті, громадянами, які здійснюють торгівлю на ринках та споживачами;
- забезпечення надходжень до місцевих бюджетів від стягнення ринкового збору.

Строк виконання заходів з відстеження: з 28.01.2009 по 28.02.2009.

Тип відстеження: періодичне.

Методи одержання результатів відстеження:

- досягнення належного рівня торговельного обслуговування населення, сприяння захисту прав споживачів;
- будівництво нових сучасних ринків, ринкових та торговельно-сервісних комплексів, перетворення існуючих у сучасні комплекси шляхом реконструкції ринків, впорядкування їх територій, оснащення сучасним торговельним обладнанням, будівництво на їх територіях об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування;
- запобігання виникненню умов, які створюють зростання роздрібних цін на ринках;
- запровадження заходів по вдосконаленню механізму регулювання та здійснення контролю за організацією ринкової торгівлі в м.Кривому Розі;
- 100-відсоткове надходження коштів від стягнення ринкового збору до місцевих бюджетів і розподіл їх згідно з кошторисом.

Данні та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних.

Для встановлення показників результативності регуляторного акта використовувались дані фінансового управління виконкому міськради, міжрайонних державних податкових інспекцій, управління ветеринарної медицини у м.Кривому Розі, міської СЕС, відділу по захисту прав споживачів у Криворізькому регіоні Головного Дніпропетровського управління у справах захисту прав споживачів, управління розвитку підприємництва та районних у місті рад.

Кількісні та якісні значення показників результативності акта:

Кількісні значення показників результативності акта:

В умовах сучасного розвитку економіки ринки є важливою складовою споживчого ринку міста. Станом на 01.01.2009 в місті функціонує 35 ринків та міні-ринків, кількість торговельних місць на них складає 17201 одиниця. З моменту проведення повторного відстеження (з 28.06.2005 по 28.12.2005), кількість торговельних місць на ринках скоротилась на 3501од. Скорочення торговельних місць відбулося за рахунок визначення їх нових розмірів та переобладнання торговельних прилавків у ролетні модулі, що покращило умови праці торгуючих та підвищило рівень обслуговування покупців. При цьому слід зазначити, що незважаючи на зменшення місць, обсяги надходжень від стягнення ринкового збору мають постійну тенденцію до зростання 2004 - 4657,5 тис.грн., 2005 - 4907,8 тис.грн., 2008 - 8209,3тис.грн. Питома вага ринкового збору в загальних обсягах надходжень місцевих податків і зборів постійно зростає - 53,1% (2005рік), 64,6% (2008 рік).

Моніторинг перевірок, штрафних та адміністративних санкцій контролюючих служб міста до керівників ринків, суб'єктів господарювання, що здійснюють торгівлю на ринках у визначені періоди відстеження, свідчить про те, що у 2006, 2007 роках їх кількість зростала (309 та 323 відповідно), але у 2008 зменшилась до 250, що пояснюється введенням в дію з 01.01.2008 року Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності". Але, при цьому слід зазначити, що перевірки санепідемслужби та управління ветмедицини мали тенденцію до зростання і сума штрафів зросла з 4,0тис.грн.. (2006рік) до 7,8 тис.грн. (2008рік).

Якісні значення показників результативності акта:

З метою забезпечення належних умов для здійснення торгівлі та обслуговування покупців на ринках відповідно до розпорядження міського голови від 30.03.2007 №189-р виконкоми районних у місті рад затверджено Програми вдосконалення роботи з продажу продовольчих та непродовольчих товарів на період до 2010 року. Затверджені програми направлені на визначення загальної стратегії розвитку ринків.

За результатами проведених технічних переоснащень та реконструкцій 20% ринків (7 од.) перетворено у торговельно-сервісні комплекси; підвищено відповідальність адміністрацій ринків за створенням належних умов для торгуючих та покупців: динамічно розвивається ринкова інфраструктура - вводяться в експлуатацію нові об'єкти торгівлі, ресторанного господарства, побуту. Інфраструктурне обслуговування ринків міста на сьогодні формують 194 магазини, 509 кіосків і павільйонів, 560 ролетних павільйонів, 37 об'єктів ресторанного господарства (на 620 посадкових місць), 26 об'єктів сфери побуту, 5 торговельно-закупівельних підприємств. На ринках продовжується переобладнання торговельних прилавків на ролетні модулі, облаштовуються примірочні кабінки, зростає кількість холодильного обладнання для реалізації швидкопсувної продукції з обмеженим терміном реалізації, відбувається будівництво торговельних павільйонів (для реалізації молоко-, рибопродукції), здійснюються капітальні та поточні ремонти приміщень та фасадів торговельних об'єктів, продовжується асфальтування територій тощо.

Важливим важелем по впорядкуванню роботи ринків є паспортизація ринків (п.2.3 рішення міської ради від 22.12.2004 № 2489). За результатами паспортизації ринків протягом 2006 було паспортизовано 32 ринки (або 91%).

Паспортизація ринків проводиться один раз на три роки. Розпорядженням міського голови від 22.01.2009 № 11-р “Про проведення паспортизації ринків у 2009 році” визначено, що виконкомам районних у місті рад відповідно до делегованих повноважень з питань організації роботи ринків необхідно забезпечити проведення наступної паспортизації ринків з видачею типових паспортів за затвердженою формою.

Для запобігання виникнення умов, які створюють зростання роздрібних цін на ринках міста постійно проводяться ярмарки із залученням безпосередніх виробників продуктів харчування та сільгосппродукції. Для них на ринках завжди виділяються пріоритетні місця, кількість яких складає понад 1,6 тис.од.

З метою впорядкування торгівлі на ринках, підвищення рівня відповідальності за дотриманням вимог чинного законодавства при здійсненні торгівлі та обслуговування покупців на ринках міста продовжують роботу консультаційні пункти з питань організації обслуговування та захисту прав споживачів, участь у яких приймають представники органів державного контролю та нагляду, виконкомів райрад. У 2008 році у пункти звернулось понад 400 покупців та торгуючих ринків.

Але, незважаючи на певний позитив в організації ринкової торгівлі, ряд питань залишаються невирішеними. Адміністраціями ринків не забезпечено у повній мірі приведення діяльності ринків у відповідність до вимог Правил торгівлі на ринках м.Кривого Рогу, а саме: відсутні пункти медичної допомоги, охорони правопорядку, недостатньо туалетних приміщень, питних фонтанчиків, не створено належних умов для реалізації товарів, які потребують дотримання відповідних вимог при їх реалізації - меблі, косметично-парфумерні вироби тощо. Без суттєвих змін залишається питання впорядкованості архітектурного вигляду фасадів ринків, не ліквідовано використання торгуючими саморобних конструкцій, приставних столів, має місце торгівля з землі тощо.

Аналіз звернень громадян та суб'єктів господарювання до виконкому міської ради з питань незадовільної роботи ринків, має тенденцію до зменшення, при повторному відстеженні - 8 звернень, при періодичному відстеженні - 4.

Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей:

Цілі регуляторного акта і очікуваної якості досягнуто більш ніж на 50 %, тобто 3 бала за 4-х бальною системою.

Шкала	Бал
Досягнуто у високій мірі результат якісного показника	4
Досягнуто більше, ніж на 50 % результат якісного показника	3
Досягнуто менше, ніж на 50 % результат якісного показника	2
Практично не досягнуто	1

кісні показники	Одиниці виміру	Повторне відстеження	Періодичне відстеження			Відхилення від показників в повторному відстеженні
			28.06.2006-28.12.2006	28.06.2007-28.12.2007	28.06.2008-28.12.2008	

Кількість перевірок ринків	од.	293	309	323	250	-43
Сума штрафів, сплачених працівниками ринків	тис. грн.	7,8	8,0	12,6	11,0	+3,2
Сума штрафів, сплачених торгуючими ринків	тис. грн.	19,3	21,3	49,2	21,9	+2,6
Сума ринкового збору	тис. грн.	2873,9	3057,7	4076,5	4291,9	+1418
Кількість звернень	од.	8	7	6	4	-4
Якісні показники						
досягнення належного рівня торговельного обслуговування населення, підвищення відповідальності суб'єктів господарювання за створення умов для торгівлі; сприяння захисту прав споживачів; будівництво нових сучасних ринкових та торговельно-сервісних комплексів; залучення до торгівлі на ринках безпосередніх виробників сільгосппродукції для запобігання зростання роздрібних цін.	бали	3 бали				

За час періодичного відстеження рішення міськради від 22.12.2004 № 2489 “Про затвердження Правил торгівлі на ринках м.Кривого Рогу” (із змінами та доповненнями) пропозиції щодо внесення до нього змін, доповнень до виконкому міськради не надходили.

Висновок: аналіз періодичного відстеження свідчить, що рішення виконкому Криворізької міської ради від 22.12.2004 № 2489 “Про затвердження Правил торгівлі на ринках м.Кривого Рогу” (із змінами та доповненнями) є актуальним для подальшого впорядкування організації ринкової торгівлі, підвищення відповідальності адміністрацій ринків за створенням належних умов для організації торгівлі та покращенням обслуговування покупців, сприяє поступовому перетворенню ринків у сучасні торговельні комплекси та їх відповідності вимогам діючого законодавства. Але, звернення від мешканців міста свідчать про необхідність посилення контролю за роботою ринків.

Заступник голови постійної комісії міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва Юшко І.Ю.