***ЗВІТ***

***про роботу юридичного управління***

***виконкому міської ради у 2023 році***

Юридичне управління виконкому міської ради (надалі – Управління) є структурним підрозділом виконавчого комітету міської ради, яке підконтрольне та підзвітне міській раді, підпорядковане її виконавчому комітету та міському голові.

У діяльності Управління керується Конститу­цією України, Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про звернення громадян» та «Про доступ до публічної інформації», указами та розпорядженнями Президента України, постановами Верховної Ради України, постановами й розпорядженнями Кабінету Міністрів України, наказами Міністерств України, рішеннями міської ради та її виконавчого комітету, розпорядженнями міського голови, чинними нормативно-правовими документами, що стосуються систем управління якістю та інформаційною безпекою, Регламентами Криворізької міської ради та виконавчого комітету Криворізької міської ради та іншими нормативно-правовими актами.

Діяльність Управління здійснюється на підставі, у межах повноважень і в спосіб, передбачені Конституцією та законами України за п’ятьома основними напрямами: 1) правове забезпечення роботи у виконкомі міської ради; 2) претензійно-позовна робота; 3) представництво в суді; 4) робота у сфері договірних відносин; 5) здійснення інформаційно-аналітичної роботи, пов’язаної з упровадженням нового законодавства, розгляд проблемних питань, що виникають у зв’язку зі змінами в чинному законодавстві.

Одним з найбільш поширених засобів захисту громадянами своїх прав є пропозиції та зауваження до органів державної влади, місцевого самоврядування, громадських організацій, підприємств, установ, організацій, засобів масової інформації, посадових осіб відповідно до їх функціональних обов’язків.

Управлінням здійснюється опрацювання кореспонденції, що надходить до міської ради та її виконкому від органів державної влади, органів прокуратури, Національної поліції, Служби безпеки України, в тому числі вимог скерованих органам досудового розслідування в рамках кримінальних проваджень, листів-звернень від управлінь, відділів та інших виконавчих органів міської ради, виконкомів районних у місті рад, депутатських і адвокатських запитів, листів та запитів підприємств, установ і організацій міста різних форм власності.

Також, Управління здійснює розгляд звернень, що надійшли до Контакт-центру «Гаряча лінія голови облдержадміністрації», Державної установи «Урядовий контактний центр», Управління електронної комунікації з громадою «Контакт-центр 1520»та на електронний сервіс «Контакт-центру» виконкому Криворізької міської ради.

У 2023 році відділом з питань договірної роботи юридичного управління виконкому міської ради було організовано та проведено роботу, пов'язану з укладенням договорів, контрактів, угод та меморандумів, взято участь у їх підготовці та здійсненні заходів, спрямованих на виконання договірних зобов'язань, забезпечено захист майнових прав і законних інтересів Криворізької міської ради та її виконавчих органів.

Спеціалістами відділу з питань договірної роботи юридичного управління виконкому міської ради було перевірено на предмет відповідності діючим нормам законодавства України, а також інтересам та правам Криворізької міської територіальної громади 722 договори з закупівлі товарів, робіт та послуг. Їх розробку забезпечено згідно з вимогами Закону України «Про публічні закупівлі» з урахуванням Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених Постановою КМУ №1178 від 12 жовтня 2022 року. Окрім того, за звітний період було укладено значну кількість додаткових угод до даних договорів. Велися переговори щодо істотних умов договорів та додаткових угод.

У зв’язку з неналежним виконанням контрагентами своїх договірних зобов’язань перед Виконавчим комітетом Криворізької міської ради було складено та направлено 28 претензій щодо невиконання, неналежного виконання ними зобов’язань та стягнення пені на загальну суму 243 238,16 грн. За результатами розгляду цих претензій суб’єктами господарювання у добровільному порядку сплачено на розрахункові рахунки Виконавчого комітету Криворізької міської ради 241 299,88 грн. Відносно несплачених сум штрафних санкцій у розмірі 1 938,28 грн у 2024 році буде опрацьовуватися питання звернення до суду.

З метою подолання існуючих економічних, соціально-побутових, культурних проблем, спричинених збройною агресією на території Криворізької міської територіальної громади, постійно здійснюється правове забезпечення міжнародної співпраці з ключовими іноземними партнерами. Зокрема, проводиться активна робота щодо здійснення залучення за вразливими соціальними напрямками міжнародної допомоги нашому місту. З цією метою відділом з питань договірної роботи юридичного управління виконкому міської ради розробляються та аналізуються меморандуми про співпрацю, рамкові угоди, договори з реалізації різноманітних проєктів, у тому числі за участі державної неурядової організації

Український фонд соціальних ініціатив, міжнародної агенції Управління верховного комісара у справах біженців Організації Об’єднаних Націй, Програма розвитку Організації Об’єднаних Націй (ПРООН) та іншими міжнародними гуманітарними організаціями.

У звітному році було сформовано спільну позицію щодо необхідності консолідації зусиль для впровадження заходів із забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, що постраждали в результаті військової агресії. За участю спеціалістів відділу з питань договірної роботи юридичного управління виконкому міської ради було р**озроблено кейси та базові алгоритми дій для проведення ремонтних робіт та реконструкції приміщень, що належать до комунальної форми власності міста, з метою забезпечення прав внутрішньо переміщених осіб на безоплатне забезпечення житлом.**

**В**ідділ з питань договірної роботи юридичного управління виконкому міської ради **постійно приймає активну участь у впровадженні урядових проєктів «Я – Ветеран» та «єОселя» в частині компенсації 3% з місцевого бюджету за користування кредитом на придбання житла для визначених законодавством категорій осіб. У зв’язку з цим в**ідділом з питань договірної роботи юридичного управління виконкому міської ради **було опрацьовано меморандум та договори між Криворізькою міською радою, Департаментом соціальної політики виконкому Криворізької міської ради та банківськими установами на предмет їх відповідності Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та діючому законодавству України. Крім того, для сприяння подальшої інтеграції у мирне життя та підтримки учасників бойових дій юридичним управлінням виконкому міської ради було надано юридичний аналіз Меморандуму про співпрацю з** громадською спілкою «FLOWMATERS» з питань навчання ветеранів війни професіям Data Analyst та Data Scientist, а також Меморандуму з Криворізьким навчально-науковим інститутом Донецького державного університету внутрішніх справ **щодо** співпраці у проведенні спільних заходів (навчань, конференцій, семінарів) в межах реалізації програми «Я‑Ветеран».

**Крім того, посадові особи Управління брали участь у діяльності робочих груп, комісій, інших консультативних та дорадчих органів, створених Криворізькою міською радою та її виконавчими органами. Так, Управлінням здійснюється юридичний супровід реалізації спільного проєкту Міністерства охорони здоров’я України, Національного університету охорони здоров’я України ім. П.Л. Шупика та Криворізької міської ради по створенню спеціалізованої університетської лікарні на базі цілісного майнового комплексу комунального підприємства «Криворізька міська клінічна лікарня № 2» Криворізької міської ради, проєкту «Електронний ветеринарний паспорт».**

**Також, приймається участь у засіданнях тимчасової робочої групи з реалізації проєкту «Створення Університетської клініки на базі Комунального підприємства «Криворізька міська клінічна лікарня №2», в міській комісії з питань найменування (перейменування) обʼєктів топоніміки, присвоєння юридичним особам та обʼєктам комунальної власності імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат історичних подій на території Криворізької міської територіальної громади, збільшення інвестиційної привабливості Індустріального парку «Кривбас», міській робочій групі з питань виконання показників доходів бюджету Криворізької міської територіальної громади та робочій групі з розгляду пропозицій щодо внесення змін до податкового законодавства.**

**Також Управлінням приймається участь у засіданнях робочої підгрупи з надходження акцизного податку за участі представників ДПС, патрульної поліції, відділень Національної поліції у м. Кривому Розі та** робочої підгрупи з питань надходжень з неподаткових платежів за участі представників державної виконавчої служби, аналізується судова практика у даних питаннях, даються юридичні роз’яснення та консультації щодо можливості активізації роботи в даних напрямках, притягнення до відповідальності порушників закону, поповнення державного та місцевого бюджетів за рахунок подолання несанкціонованої торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами та активізації сплати суб’єктами господарювання акцизного податку, збільшення кількості постанов про накладення адміністративних штрафів на осіб, що здійснюють торгівлю підакцизними товарами без марок акцизного податку, без отримання ліцензій та без державної реєстрації як суб’єктів господарювання.

Постійно готується інформація щодо актуальних змін у чинному законо-давстві України, з нею ознайомлюються працівники відділів, управлінь, інших виконавчих органів міської ради. Надаються пропозиції під час розробки нових і рекомендації щодо удосконалення чинних актів міської ради та її виконавчого комітету.

Протягом 2023 року сектором з питань інформаційно-аналітичної роботи з упровадження нового законодавства юридичного управління виконкому міської ради забезпечувався аналіз та доведення до відома структурних підрозділів виконкому міської ради прийняття законодавчих актів та змін до них зумовлених запровадженням на території України воєнного стану.

Управління постійно долучається до опрацювання та вирішення актуальних питань діяльності міської ради і її виконкому, що порушуються на нарадах, засіданнях, бере безпосередню участь у розробці перспективних напрямів і планів розвитку міста шляхом унесення пропозицій, напрацьованих на підставі вивчення та аналізу чинного законодавства.

Здійснюється розгляд проєктів рішень, що вносяться на розгляд міської ради та її виконкому, розпоряджень міського голови та їх аналіз. Управлінням надавалась велика кількість юридичних консультацій, пов’язаних із діяльністю органів місцевого самоврядування у воєнний час.

У 2023 році було опрацьовано вхідної документації 6 039шт. (кореспонденція від органів судової влади та державної виконавчої служби – 3 449; листування зі структурними підрозділами виконкому міської ради – 909; кореспонденція від правоохоронних органів – 483; звернення, листи, запити фізичних і юридичних осіб – 254; кореспонденція від органів державної влади та їх територіальних підрозділів – 944).

Переважну більшість становить кореспонденція від органів судової влади та державної виконавчої служби. Унаслідок її опрацювання було підготовлено 1678письмових відповідей.

У відсотковому співвідношенні загальну кількість опрацьованої за рік вхідної кореспонденції можна навести у вигляді діаграми:

Протягом року відділом правового забезпечення юридичного управління виконкому міської ради вирішувалась значна кількість інших проблемних питань, пов’язаних із наявною колізією законодавства чи відсутністю норм права регулюючих відповідні правовідносини.

Посадові особи відділу правового забезпечення юридичного управління виконкому міської ради були залучені для здійснення юридичного супроводу при проведенні правоохоронними органами 175 слідчих дій та заходів забезпечення кримінального провадження (обшук, огляд, тимчасовий доступ до речей і документів) у департаментах, управліннях та відділах виконкому міської ради.

Спеціалісти Управління систематично брали участь у засіданнях постійних і тимчасових комісій виконкому, у громадських обговореннях регуляторних актів, пленарних засіданнях ради, засіданнях архітектурно-містобудівної ради та ін.

Протягом 2023 року Управління здійснювало діяльність, спрямовану на захист інтересів Криворізької міської територіальної громади в особі міської ради та її виконавчих органів в судовому порядку шляхом ведення позовної та представницької роботи.

Здійснювалося опрацювання матеріалів, що надходили від структурних підрозділів, підготовка позовних заяв та подання їх до суду, апеляційне та касаційне оскарження судових рішень до судів вищих інстанцій, звернення з заявами щодо внесення відомостей до Єдиного державного реєстру досудових розслідувань, подання заяв щодо визнання потерпілою стороною у кримінальному провадженні, забезпечувався юридичний супровід судових справ, у яких Криворізька міська рада, її виконком, міський голова виступали позивачами, відповідачами, третіми особами.

За звітний період спеціалісти Управління брали участь у 364справах різних категорій, що були предметом розгляду судів загальної та спеціальної юрисдикцій усіх інстанцій, провадження за якими порушено у 2023 році та попередніх роках.

Упродовж 2023 року фахівці Управління забезпечили представництво Криворізької міської ради, виконавчого комітету та його структурних підрозділів за справами таких категорій:

- 43 справи у порядку адміністративного судочинства з розгляду спорів у сфері публічно-правових відносин, у тому числі оскарження рішень, дій чи

бездіяльності Криворізької міської ради, її виконавчих органів;

- 140справ в порядку цивільного судочинства, предметом спору за якими було визнання права власності на майно, визнання часток у спільному майні, визнання права власності за набувальною давністю щодо об’єктів індивідуальної житлової забудови, усунення перешкод у користуванні власністю, установлення фактів, що мають юридичне значення, скасування реєстрації права власності та ін.;

- 181 справа юрисдикції господарського суду, що пов’язані зі здійсненням господарської діяльності, а саме: стягнення заборгованості з орендної плати за користування нерухомим майном (земля та об’єкти нерухомості), що належить до комунальної власності міста, стягнення безпідставно утриманих коштів за користування комунальним майном, повернення земельних ділянок та іншого нерухомого майна, що належать до власності Криворізької міської територіальної громади з чужого користування (після закінчення терміну дії договірних відносин) без належним чином оформлених речових прав та відповідне врегулювання окремих договірних відносин (укладання, зміна умов та розірвання договорів), справи про банкрутство, скасування державної реєстрації права власності на об’єкти нерухомого майна тощо.

Внаслідок здійснення Управлінням оскарження дій органів державного фінансового контролю щодо проведення ревізії бюджету Криворізької міської територіальної громади та вимоги Управління Північного офісу Держаудитслужби в Житомирській області «Про усунення виявлених ревізією порушень чинного законодавства» стосовно усунення порушень на суму біля 27 млрд. грн. у судовому порядку та забезпечення процесуального супроводу справи у 2023 році було прийнято рішення, яким скасовано вимогу органу державного фінансового контролю в повному обсязі.

Також було забезпечено оскарження висновків органів державного фінансового контролю складених внасліок проведених моніторингів публічних закупівель замовником в яких виступає виконавчий комітет міської ради, його структурні підрозділи.

У судовому порядку здійснювався захист інтересів територіальної громади у сфері правовідносин стосовно розміщення зовнішньої реклами у місті.

У 2023 році Управлінням було проведено активну роботу щодо скасування незаконної державної реєстрації права власності на об’єкти нерухомого майна та звільнення земельних ділянок.

Також, за результатом проведеної Управлінням роботи, в судовому порядку була підтверджена правомірність прийняття Криворізькою міською радою рішень про встановлення ставок плати за землю у 2018 і 2019 роках, та про затвердження Технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Кривого Рогу, яке було чинне на території міста протягом 2016 – 2021 років.

У 2023 році кількість судових засідань у справах, представництво за якими було забезпечено спеціалістами Управління, становить 1 175. Ураховуючи введення воєнного стану на території України частина судових засідань була проведена в режимі відеоконференцій.

За результатами проведеної Управлінням претензійно-позовної та представницької роботи протягом 2023 року було виконано судових рішень на суму понад 10 000 000грн.

Протягом 2023 року робота Управління спрямовувалась на додержання та правильне застосування працівниками виконкому міської ради вимог актів чинного законодавства, актів міської ради та її виконавчого комітету, надавалась методична та практична допомога, відповідні консультації працівникам відділів, управлінь та інших виконавчих органів міської ради з правових питань, що виникають у практичній діяльності, пов’язаній з виконанням покладених на них завдань і функціональних обов’язків. Налагоджена робота з виконкомами районних у місті рад, постійно надається юридична допомога в рамках делегованих повноважень районам та консультації комунальним підприємствам.

Управлінням і в подальшому буде здійснюватися робота у відповідності до наданих повноважень.

*Начальник юридичного*

*управління виконкому міської ради Максим КУДІН*