

ЗВІТ
періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта -
рішення Криворізької міської ради від 22.12.2004 № 2490
“Про ринковий збір у м.Кривому Розі”
(із змінами та доповненнями)

На підставі Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 “Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, рішення виконкому міської ради від 14.01.2009 № 20 “Про затвердження Регламенту виконкому міської ради” здійснено періодичне відстеження рішення міської ради від 22.12.2004 №2490 “Про ринковий збір у м.Кривому Розі” (із змінами та доповненнями)

Виконавець заходів із відстеження: управління розвитку підприємництва виконкому міськради.

Цілі прийняття акта:

- забезпечення стабільного надходження коштів до місцевих бюджетів від стягнення ринкового збору;
- захист найбільш вразливих верств населення шляхом звільнення від сплати ринкового збору;

Строк виконання заходів з відстеження: з 28.01.2009 по 28.02.2009.

Тип відстеження: періодичне.

Методи одержання результатів відстеження:

- здійснення контролю за своєчасним та повним надходженням коштів від стягнення ринкового збору;
- визначення резервів надходжень від стягнення ринкового збору;
- залучення до торгівлі на ринках безпосередніх виробників продуктів харчування та сільськогосподарської продукції для запобігання виникнення умов, які створюють зростання роздрібних цін;
- захист малозабезпечених верств населення.

Данні та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних.

Для встановлення кількісних значень показників результативності регуляторного акта використовувались дані фінансового управління виконкому міськради, міжрайонних державних податкових інспекцій, управління розвитку підприємства та районних у місті рад.

Кількісні та якісні значення показників результативності акта:

Кількісні значення показників результативності акта:

Станом на 01.01.2009 в місті функціонує 35 ринків та міні-ринків, кількість торговельних місць на них складає 17201 одиниця. З моменту проведення повторного відстеження (з 28.06.2005 по 28.12.2005), кількість торговельних місць на ринках скоротилась на 3501од. Скорочення торговельних місць відбулося за рахунок визначення їх нових розмірів та переобладнання торговельних прилавків у ролетні модулі, що покращило умови праці торгуючих та підвищило рівень обслуговування покупців. Враховуючи, що

заповнюваність торговельних місць на ринках міста не перевищує 70%, всі продавці забезпечені місцями для торгівлі.

Обсяги надходжень від стягнення ринкового збору, починаючи з 90-х років мають постійну тенденцію до зростання 2004 - 4657,5 тис.грн., 2005 - 4907,8тис.грн., 2006- 5555,5тис.грн., 2007 – 7770тис.грн., 2008 – 8209,3тис.грн.

Слід зазначити, що протягом 9-ти років (з 1998року) до 2007 року ставки ринкового збору залишалися незмінними.

Відповідно до рішення міської ради від 21.11.2006 № 538 “Про внесення змін до рішення міської ради від 22.12.2004 № 2490 “Про ринковий збір у м.Кривому Розі” з 01.01.2007 забезпечено дію нових ставок ринкового збору у розмірах цілих чисел.. З 24 видів ставок, які діяли до 2006 року, з 2007 діють лише 8 (для фізичних осіб за день з 1 торговельного місця – 1, 2, 3, 5 грн., для юридичних осіб – 2, 4, 5, 10 грн.).

У зв'язку з цим, обсяги надходжень у 2008 році зросли на 47,8% (або на 2,7млн.грн.) у порівнянні з 2006 роком.

Питома вага ринкового збору в загальних обсягах надходжень місцевих податків і зборів постійно зростає - 14,1% (1995 рік), 41% (1998рік), 51,4% (2004рік), 55,4% (2006рік), 63,5% (2007рік), 64,6% (2008 рік).

Показником результативності регуляторного акта є вдосконалення системи сплати ринкового збору торгуючими, як через реєстратори розрахункових операцій ринку, так і через установи банків, у т.ч. у вигляді попередоплати.

Резервом по збільшенню надходжень від стягнення ринкового збору є ліквідація осередків стихійної торгівлі. На території міста постійно діють осередки стихійної торгівлі, на яких здійснюють незаконну діяльність понад 1,5 тис. чоловік, незважаючи на те, що на ринках міста завжди в наявності є вільні місця. Найпоширеніші такі факти у Довгинцівському, Дзержинському і Саксаганському районах. За інформацією відділу сприяння діяльності правоохоронним органам і оборонній роботі, за відстежуємий період у 2006 році кількість перевірок з питань організації ринкової торгівлі склала 594од., 2007рік - 577, 2008рік - 640. Крім того, в цілому за 2008 рік ліквідовано 131 місце стихійної торгівлі та усунуто 577 порушень законодавчих вимог у сфері ринкової торгівлі.

Якісні значення показників результативності акта:

Дія цього регуляторного акта дає можливість забезпечити виконання соціальних програм розвитку м.Кривого Рогу. Кошти від стягнення ринкового збору розподіляються згідно кошторису і направляються для фінансування першочергових та соціально захищених статей видатків бюджету.

З метою залучення до торгівлі на ринках безпосередніх виробників сільськогосподарської продукції та запобігання виникнення умов, які створюють зростання роздрібних цін, для них установлені мінімальні ставки ринкового збору (1грн.). На ринках міста постійно проводяться ярмарки із залученням безпосередніх виробників продуктів харчування та сільгосппродукції. Для них на ринках завжди виділяються пріоритетні місця, кількість яких складає понад 1,6 тис.од..

Відповідно до рішення міської ради від 22.12.2004 № 2490 “Про ринковий збір у м.Кривому Розі” (зі змінами та доповненнями) ринковий збір не сплачується малозабезпеченими громадянами, за наявності довідок, виданих відділами праці та соціального захисту населення виконкомів районних у місті рад за місцем проживання малозабезпечених осіб, при здійсненні ними торгівлі на спеціально виділених місцях.

За час періодичного відстеження рішення міської ради від 22.12.2004 № 2490 (з 2006 по 2008рік), за інформацією управління праці та соціального

захисту населення виконкому міськради, видано 5 довідок (при повторному відстеженні їх кількість складала 2) малозабезпеченим громадянам Довгинцівського району, при тому, що в цілому по місту для зазначеної категорії передбачено 200 торговельних місць.

Аналіз звернень громадян та суб'єктів господарювання до виконкому міської ради щодо порядку стягнення ринкового збору у місті має тенденцію до зменшення з 4-х при повторному відстеженні до 2-х у періодичному.

Аналіз регуляторного впливу показав, що досягнення встановлених регуляторним актом цілей не призвело до підвищення економічних витрат територіальної громади, держави, а додаткові витрати суб'єктів господарювання, які займаються організацією ринкової торгівлі, дещо зросли за рахунок округлення ставок ринкового збору до цілих чисел.

Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей:

кiснi показники	Одиницi вимiру	Повторне вiдстежен ня 28.06.200 5- 28.12.200 5	Перiодичне вiдстеження			Вiдхилен ня вiд показни кiв повторн ого вiдстеж ення
			28.06.200 6- 28.12.200 6	28.06.20 07- 28.12.20 07	28.06.20 08- 28.12.20 08	
Кiлькiсть ринкiв	од.	42	38	37	36	-6
Кiлькiсть торговельних мiсць	од.	21509	18986	18143	18008	-3501
Сума ринкового збору	тис .грн	2873,9	3057,7	4076,5	4291,9	+1418
Питома вага ринкового збору в загальних надходженнях мiсцевих податкiв i зборiв, %	%	53,1	55,4	63,5	64,6	+11,5
Кiлькiсть звернень	од	4	3	2	2	-2
Якiснi показники						

забезпечення виконання соціальних програм розвитку м.Кривого Рогу; захист найбільш вразливих верств населення шляхом звільнення від сплати ринкового збору; залучення до торгівлі на ринках безпосередніх сільськогосподарської для запобігання зростання роздрібних цін; захист малозабезпечених верств населення	бали	3 бали
--	------	--------

Цілі регуляторного акта і очікуваної якості досягнуто більш ніж на 50 %, тобто 3 бала за 4-х бальною системою.

Шкала	Бал
Досягнуто у високій мірі результат якісного показника	4
Досягнуто більше, ніж на 50 % результат якісного показника	3
Досягнуто менше, ніж на 50 % результат якісного показника	2
Практично не досягнуто	1

За час періодичного відстеження рішення міськради від 22.12.2004 № 2490 “Про ринковий збір у м.Кривому Розі” (із змінами та доповненнями) від Центральної та Північної МДПІ у м.Кривому Розі надійшли пропозиції щодо внесення змін. Але за результатами їх розгляду встановлено, що зміни вносяться стосовно платників податку (торгуючих), а підпункт 6.1, до якого вони повинні вноситись, стосується виключно адміністрацій ринків, тому пропозиції відхилено.

Висновок: аналіз періодичного відстеження свідчить, що рішення Криворізької міської ради від 22.12.2004 №2490 “Про ринковий збір у м.Кривому Розі” (зі змінами та доповненнями) є важливим для подальшого вдосконалення механізму сплати ринкового збору, подальшої мобілізації додаткових коштів за рахунок його стягнення з торгуючих та захисту малозабезпечених верств населення через надання пільг у сплаті ними ринкового збору. Зазначений регуляторний акт пропонується залишити без змін.

Заступник голови постійної комісії міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва Юшко І.Ю.