

Звіт

про базове відстеження результативності регуляторного акта - рішення міської ради від 27.04.2007 №1143 «Про врегулювання питання продажу алкогольної і тютюнової продукції поблизу закладів освіти міста»

1. Вид та назва регуляторного акта результативність якого відстежується, дата прийняття та номер.

Рішення Криворізької міської ради від 27.04.2007 №1143 «Про врегулювання питання продажу алкогольної і тютюнової продукції поблизу закладів освіти міста».

2. Назва виконавців з заходів відстеження: управління розвитку підприємництва виконкому міської ради.

3. Цілями прийняття акта є формування в суспільстві здорового способу життя; зниження рівня вживання алкогольних напоїв та тютюнових виробів; зміцнення здоров'я дітей, їх захист від негативного впливу алкогольної і тютюнової продукції.

4. Строк виконання заходів з відстеження : з 05.11.2007 по 05.12.2007

5. Тип відстеження: базове

6. Методи одержання результатів відстеження.

Проведено аналізи кількості: об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, розташованих на відстані до 25 метрів від будівель дошкільних, загальноосвітніх, професійно-технічних, вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації, в яких обмежено продаж алкогольної і тютюнової продукції; звернень громадян до органів місцевого самоврядування з зазначеного питання; даних перевірок об'єктів торгівлі та ресторанного господарства міжрайонними державними податковими інспекціями, Криворізьким регіональним відділом управління у справах захисту прав споживачів у Дніпропетровській області, правоохоронними органами, до компетенції яких входить забезпечення контролю за дотриманням суб'єктами господарювання вимог законодавства щодо продажу алкогольних напоїв та тютюнових виробів особам віком до 18 років.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи її одержання:

- проведення аналізу кількості об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, розташованих на відстані до 25 метрів від будівель дошкільних, загальноосвітніх, професійно-технічних, вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації, в яких обмежено продаж алкогольної і тютюнової продукції, що за станом на 05.12.2007 складає 41 одиниця, по 8 з яких вже анульовані ліцензії на право продажу алкогольних напоїв і тютюнових виробів;

- проведення аналізу надходження звернень громадян, органів контролю та нагляду до виконкому міської ради щодо встановлених систематичних порушень у сфері обігу алкогольної та тютюнової продукції, за результатами яких управлінням розвитку підприємництва за час дії рішення з 27.04.2007 по 05.12.2007 підготовлені рішення міськради щодо обмеження в 17 об'єктах торгівлі місць продажу алкогольної і тютюнової продукції;

- даних перевірок міжрайонними державними податковими інспекціями, Криворізьким регіональним відділом управління у справах захисту прав споживачів у Дніпропетровській області, правоохоронними органами об'єктів торгівлі та ресторанного господарства з питання дотримання в них законодавства щодо продажу алкогольних напоїв та тютюнових виробів особам віком до 18 років. За інформацією податкових інспекцій на протязі дії рішення такі перевірки практично відсутні. Регіональним відділом управління у справах захисту прав споживачів проведена 1 перевірка та 4 - районними відділами кримінальної міліції у справах дітей.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта:

За період дії даного рішення до виконкому міської ради надійшло близько 150 звернень від громадян, батьківського комітету, депутатів міськради, суб'єктів господарювання, виконкомів районних у місті рад стосовно неефективності дії окремих пунктів рішення міськради №1143 щодо визначення місць обмеження продажу алкогольної і тютюнової продукції в об'єктах торгівлі, ресторанного господарства, які розташовані у радіусі 25 метрів від закладів освіти. Однією з основних причин таких визначень заявниками названо відсутність правоустановчих документів на користування земельними ділянками під розміщення дошкільних, загальноосвітніх закладів міста (лише незначна частка закладів освіти міста їх мають - це ПТУ, інтернати, технікуми).

За ініціативи приватного підприємця Чайка В.О., об'єкти торгівлі якого розташовані на відстані менше 25 метрів від будівлі шкіл (універсами "Будемо друзями" по 27 партз'їзду, 5а - біля СЗШ №99 та по вул. Миколаївське шосе, 8 - біля СЗШ №123) проведено анкетування мешканців прилеглих будинків-покупців цих торговельних комплексів з питання організації торгівлі в зазначених об'єктах, у т.ч. щодо заборони продажу алкогольних напоїв і тютюнових виробів в них, а також наявності фактів продажу зазначеної продукції особам, які не досягли 18 років. Опрацьовано 131-ну анкету, (в Інгулецькому районі-78 в Центрально-Міському районі-53), за результатами чого встановлено, що 98,2% респондентів підтвердили відсутність фактів продажу алкогольних напоїв і тютюнових виробів особам, які не досягли 18 років, та недоцільність заборони продажу цієї продукції у зазначених об'єктах, решта (1,8%) учасників анкетування зазначили, що визначені обмеження суттєво не вплинуть на дотримання суб'єктами господарювання норм діючого законодавства.

Механізм припинення продажу алкогольних напоїв, тютюнових виробів не дав очікуваних оперативних результатів у зв'язку з тим, що термін дії відповідних ліцензій по більшості об'єктів закінчується у 2008 році – із 41-го об'єкта, в яких передбачалось обмеження продажу алкогольної і тютюнової продукції, за період з травня по листопад 2007 року анульовано лише 8 ліцензій на продаж такої продукції біля дитячих закладів міста.

На виконання вимог зазначеного рішення інформовано Регіональне управління Департаменту „Спирт, Алкоголь, Тютюн” Державної податкової адміністрації України у Дніпропетровській області про кількість об'єктів для прийняття ним відповідних заходів після закінчення терміну дії ліцензій на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями і тютюновими виробами. Враховуючи невидачу суб'єктам господарювання регіональним управлінням Департаментом "САТ" відповідних ліцензій, до управління розвитку підприємництва, звернулись приватні підприємці Чайко В.О., Шапарь Т.Й. Рубцов Н.І., Сейдалієв С.С.; мешканці вул.Рахманінова по магазину "Кіпарис" та кафе "Мрія" ПП Пятко М.Н., а також адміністрації ЗОШ №59 щодо незгоди із заборonoю продажу алкогольних напоїв в магазинах, розташованих поблизу закладів освіти у зв'язку із відсутністю у останніх документів про межі відведених земельних ділянок.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

Під час проведення 12.11.2007 публічних слухання з питання обговорення результатів дії рішення міської ради від 27.04.2007 №1143 присутні депутати міськради, представники міської та районних робочих груп з протидії тіньовому виробництву, обігу алкогольних напоїв і тютюнових виробів, органів контролю та нагляду, суб'єкти господарювання у переважній більшості висловили сумніви стосовно доцільності подальшої дії зазначеного рішення.

На думку присутніх, більш дієвим буде вжиття заходів по активізації роботи районних робочих груп з протидії тіньовому виробництву, обігу алкогольних напоїв і

тютюнових виробів, у т.ч. з організацією рейдів щодо виявлення та упередження фактів продажу алкогольної та тютюнової продукції особам, які не досягли 18 років, за результатами яких пропонувалось інформувати міську робочу групу з протидії тіньовому виробництву, обігу алкогольної і тютюнової продукції з наданням відповідних пропозицій щодо обмеження місць продажу та споживання в об'єктах торгівлі і ресторанного господарства зазначеної продукції; розміщувати в об'єктах торгівлі, ресторанного господарства, в яких здійснюється продаж алкогольних напоїв та тютюнових виробів, наочну інформацію про заборону продажу алкогольної та тютюнової продукції особам, які не досягли 18 років, та підвищення відповідальності суб'єктів господарювання за невиконання цих вимог законодавства.

З метою забезпечення правопорядку та етичних норм стосовно дітей, захисту прав дитини, запропоновано при районних службах у справах неповнолітніх організувати та забезпечити роботу «гарячої лінії» з питання інформування про факти порушення в об'єктах торгівлі та ресторанного господарства вимог Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» в частині продажу алкогольних напоїв та тютюнових виробів особам, до 18 років, з системним вивченням думки мешканців міста, у т.ч. і через засоби масової інформації по заходах щодо профілактики порушень вимог зазначеного Закону. Управлінню освіти і науки виконкому міськради доручено проводити серед батьківських комітетів шкіл роз'яснювальну роботу щодо підвищення їх ролі по виявленню таких порушень в об'єктах торгівлі та ресторанного господарства, і у разі виявлення порушень, надавати офіційну інформацію про зазначені об'єкти до міської та районних робочих груп з протидії тіньовому виробництву обігу алкогольної і тютюнової продукції для прийняття рішень міської ради по обмеженню місць продажу алкогольних напоїв і тютюнових виробів в кожному конкретному випадку.

Кількість виявлених у 2007 році Криворізьким регіональним відділом управління у справах захисту прав споживачів у Дніпропетровській області (1), районними відділами кримінальної міліції у справах дітей (4) фактів порушень в об'єктах торгівлі, ресторанного господарства законодавства щодо продажу алкогольних напоїв, тютюнових виробів особам віком до 18 років, свідчить про недостатньо вжиті з їх боку заходи щодо забезпечення дієвого контролю за дотриманням суб'єктами господарювання визначеної норми законодавства. З огляду на це, рішенням Криворізької міської ради від 28.11.2007 №1921 визначені першочергові заходи з виконання вимог Законів України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», у т.ч. правоохоронним органам, податковим інспекціям міста рекомендовано активізувати контрольно-перевірочну роботу з питання виявлення, попередження фактів продажу алкогольних напоїв та тютюнових виробів особам віком до 18 років з вжиттям заходів відповідно до вимог чинного законодавства та наданням пропозицій по обмеженню місць продажу такої продукції.

10. Висновок:

Проведений аналіз звернень за період базового відстеження результативності дії даного рішення міської ради, які надійшли до виконкому міської ради від громадян, батьківського комітету, депутатів міськради, суб'єктів господарювання, виконкомів районних у місті рад стосовно неефективності дії окремих пунктів рішення міськради №1143 щодо визначення місць обмеження продажу алкогольної і тютюнової продукції в об'єктах торгівлі, ресторанного господарства, які розташовані у радіусі 25 метрів від закладів освіти свідчить про те, що за відсутності правоустановчих документів на користування земельними ділянками під розміщення дошкільних, загальноосвітніх закладів зазначене рішення не виконується в повному обсязі і впровадження регуляторного акта - рішення міськради від 27.04.2007 №1143 «Про врегулювання

питання продажу алкогольної і тютюнової продукції поблизу закладів освіти міста” на даному етапі не забезпечило в повній мірі очікуваних результатів.

З урахуванням пропозицій та зауважень, з метою посилення заходів захисту здоров’я підлітків від негативного впливу алкогольних напоїв і тютюнових виробів, припинення їх продажу неповнолітнім в об’єктах торгівлі та ресторанного господарства, відповідно до плану діяльності виконкому міськради з підготовки проектів регуляторних актів на 2008 рік, у першому півріччі наступного року управлінням розвитку підприємництва заплановано розпочати регуляторну процедуру з підготовки проекту регуляторного акта-рішення міської ради „Про посилення заходів щодо протидії продажу алкогольних напоїв та тютюнових виробів особам, які не досягли 18 років”. У разі прийняття цього регуляторного акту дія рішення міської ради № 1143 “Про врегулювання питання продажу алкогольної і тютюнової продукції поблизу закладів освіти міста” може стати недоцільною.

*Заступник голови постійної
комісії міської ради
з питань регуляторної
політики та підприємництва
Юшко І.Ю
19.12.2007*