

КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА

VII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЗАКОННОСТІ, ПРАВОПОРЯДКУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЕТИКИ, СВОБОДИ СЛОВА

Звіт про роботу постійної комісії у 2017 році

Постійна комісія міської ради з питань законності, правопорядку, депутатської діяльності та етики, свободи слова складається з 10 депутатів міської ради від 7 фракцій і груп, утворених у Криворізькій міській раді VII скликання. Склад постійної комісії розміщено на офіційному веб-сайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в розділі «Місцева влада». Зміни в її складі протягом звітного року не відбувалися.

Постійна комісія у своїй діяльності постійно керується Конституцією та законами України, Регламентом міської ради, Положенням про постійні комісії міської ради. Постійна комісія здійснює роботу на принципах законності, захисту прав і законних інтересів громадян, соціальної справедливості, колегіальності, відкритості, поєднанні місцевих і державних інтересів.

Відповідно до Положення про постійні комісії міської ради за функціональною спрямованістю постійна комісія:

- за дорученням ради, міського голови або за власної ініціативи вивчає питання розвитку місцевого самоврядування, свободи слова, етики взаємовідносин депутатського корпусу, пов'язані із забезпеченням і захистом прав громадян, розглядає питання сприяння діяльності органів суду, прокуратури, юстиції, Служби безпеки України, правоохоронних органів, здійснює контроль за відвідуванням депутатами засідань постійних комісій та їх участю в пленарних засіданнях, інші питання в межах повноважень, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- взаємодіє із засобами масової інформації з питань утвердження свободи слова, забезпечення права членів територіальної громади на доступ до публічної інформації;
- з метою дотримання вимог частини 1 статті 59 ¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» надає депутатам міської ради консультації та роз'яснення щодо запобігання і врегулювання конфлікту інтересів, поводження з майном, що може бути неправомірною вигодою та подарунком;
- здійснює контроль за участю депутатів ради в пленарних засіданнях та засіданнях постійних комісій, заслуховує пояснення депутата в разі невиконання ним вимог статті 78 Регламенту Криворізької міської ради;
- розглядає питання порушення депутатом правил депутатської етики за відповідним зверненням депутата, відповідного органу, щодо якого депутат припустився неетичних дій чи поведінки, посадової, юридичної та фізичної

особи, громадян, на підставі листів і звернень виборців, у яких повідомляється про допущені порушення, а також за дорученням міського голови чи секретаря міської ради. За результатами розгляду питання готує висновки або рекомендації, доповідає на пленарному засіданні ради;

- здійснює моніторинг дотримання Регламенту Криворізької міської ради, положень та інших документів ради.

Робота постійної комісії здійснювалася відповідно до планів роботи міської ради та постійної комісії на I і II півріччя 2017 року.

З початку скликання відбулося 38 засідань постійної комісії, з них у 2017 році – 20 засідань. Загальна відвідуваність засідань постійної комісії членами постійної комісії складає 67,5%.

Основна увага постійної комісії направлена на законність прийняття рішень міською радою. Постійною комісією розглянуто 1181 проект рішення міської ради та інші актуальні питання, за результатами розгляду яких було ухвалено відповідні висновки, надано 52 пропозиції, рекомендації, доручення. Проекти рішень з усіх питань, що вносилися на розгляд міської ради, обов'язково обговорювалися, для надання більш детальних пояснень або додаткової інформації на засідання постійної комісії постійно запрошувалися фахівці виконавчих органів міської ради, представники комунальних підприємств. Стан виконання пропозицій, доручень, рекомендацій постійної комісії розглядається на кожному черговому засіданні, перебуває на контролі до остаточного вирішення питання.

Протягом звітного періоду:

- було заслухано керівників комунальних підприємств «Кривбасводоканал» щодо несанкціонованих скидів водостоків, «Редакція Криворізької міської газети «Червоний гірник» щодо фінансово-господарської діяльності в 2016 році, «Криворіжавтотранс» щодо організації надання послуг з технічного огляду автотранспорту, «Парковка і реклама» щодо утримання приміщень, балансоутримувачем яких є підприємство. Вивчалися Статут та Положення про редакційну раду КП «ТРК «Рудана»;

- розглянуто 4 звернення громадян. За результатами розгляду комісією надавалися рекомендації або роз'яснення, направлялися звернення до правоохоронних органів;

- серед пріоритетів постійної комісії є й питання соціального захисту мешканців міста, захисту інтересів в умовах підвищення тарифів на комунальні послуги. Представники постійної комісії продовжували діяльність у складі робочої групи з упередження негативних наслідків у місті, пов'язаних з підвищенням цін і тарифів на житлово-комунальні послуги, створення якої було ініційовано постійною комісією (Колесник Микола Юрійович, Макаренко

Олександр Юрійович, Палій Євгенія Анатоліївна). Комісія одногolosно підтримала ініціативи депутата міської ради Колесника М.Ю. щодо матеріальної підтримки сімей полонених та безвісти зниклих бійців АТО, організації спортивної реабілітації учасників бойових дій на сході країни. Проблема реабілітації військовослужбовців з серйозними пораненнями, травмами, захворюваннями є сьогодні гострим соціальним питанням. Воно неодноразово розглядалося на засіданнях постійної комісії, у тому числі за участі бійців АТО. Маємо надію, що питання спортивної реабілітації також буде вирішено позитивно;

- на засіданнях постійної комісії окрема увага приділялася таким питанням як налагодження пасажирських перевезень у вечірні часи від залізничного вокзалу, модернізація та оновлення матеріально-технічної бази закладів освіти, у тому числі ремонт плавального басейну ДЮСШ №1, безкоштовне харчування дітей 1-4 класів у 2018 році, стан відведення інженерних комунікацій до земельних ділянок, виділених учасникам АТО та сім'ям загиблих;

- відповідно до плану роботи постійної комісії було розглянуто стан забезпечення виконання у виконкомі міської ради Закону України «Про доступ до публічної інформації». Зазначена робота проводиться системно, починаючи з 2011 року. За 11 місяців 2017 року до міської ради і виконкому подано 641 запит на інформацію. Від фізичних осіб прийнято 417 (65%) запитів, від юридичних осіб, об'єднань громадян – 224 (майже 35%). Запитувачів цікавила інформація такого характеру: діяльність органів місцевого самоврядування – 145 запитів (понад 22%); комунальне господарство – понад 13%; освіта – 12 %; розпорядження бюджетними коштами – 8 %; земельні відносини, охорона здоров'я, транспорт тощо. Усі запити розглянуті, відповіді запитувачам інформації надані без порушень термінів виконання;

- за зверненнями окремих депутатів міської ради, постійних комісій, фракцій, громадян постійною комісією розглядалися питання порушення правил депутатської етики, Регламенту міської ради. По деяких фактах ухвалено відповідні висновки, внесені рекомендації. По деяких питаннях під час їх неодноразового розгляду було прийнято рішення щодо внесення змін до Регламенту Криворізької міської ради. Постійною комісією в березні 2017 року було запропоновано проект змін до Регламенту в частині процедури голосування, надання слова на пленарних засіданнях не депутатам ради, щоб у подальшому унеможливити подвійне тлумачення окремих положень Регламенту. Проект рішення з даного питання виносився двічі, але не був підтриманий міською радою. За зверненням постійної комісії Національним агентством з питань запобігання корупції, національним університетом імені Ярослава Мудрого надано роз'яснення про обов'язкове особисте голосування депутатом іменною карткою. За зверненням депутата міської ради Бурман Л.В. постійною комісією розроблено та рекомендовано для використання всім постійним комісіям форму протоколу засідання постійної комісії;

- у складі робочої групи, яка працювала над змінами до Статуту територіальної громади, постійну комісію представляли чотири її члени Колесник Микола Юрійович, Макаренко Олександр Юрійович, Сова Світлана Миколаївна, Палій Євгенія Анатоліївна. Основний документ територіальної громади міста було доопрацьовано, проведено його громадське обговорення. У листопаді минулого року Статут територіальної громади м. Кривого Рогу в новій редакції затверджено рішенням міської ради, у грудні – зареєстровано Головним територіальним управлінням юстиції у Дніпропетровській області та оприлюднено в міській комунальній газеті «Червоний гірник». З 12 грудня 2017 року Статут набув чинності. Постійною комісією за зверненням депутата міської ради Бурман Л.В. було опрацьовано питання щодо необхідної кількості голосів на підтримку електронної петиції, зареєстрованої до 12 грудня минулого року, тобто до набуття чинності Статуту в новій редакції. Розгляд звернення поки що не завершено, тому це питання залишається на контролі постійної комісії до ухвалення остаточного висновку.

Четверо з десяти членів постійної комісії (Колесник М.Ю., Макаренко О.Ю., Палій Є.А., Сова С.М.) працювали в складі дванадцяти дорадчих органів, утворених рішеннями міської ради, виконавчого комітету, розпорядженнями міського голови. Крім вищезазначених це також:

- комітет зі Стратегічного планування розвитку міста Кривого Рогу (Палій Євгенія Анатоліївна). Комітетом здійснюється постійний моніторинг та в разі необхідності корегування впровадження проектів, спрямованих на реалізацію затвердженого Стратегічного плану розвитку міста;

- конкурсний комітет з надання суб'єкту господарювання права влаштування та експлуатації майданчика для платного паркування (Сова Світлана Миколаївна). Протягом звітнього року відповідних звернень від суб'єктів господарювання не надходило;

- тимчасова робоча група з питань організації та проведення державних закупівель у м. Кривому Розі (Палій Євгенія Анатоліївна);

- тимчасова робоча група для розгляду заяв учасників антитерористичної операції, членів їх сімей, членів сімей загиблих під час участі в антитерористичній операції з питання отримання земельних ділянок у власність для будівництва й обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд (Палій Євгенія Анатоліївна). На кінець 2017 року за заявами виділено 200 земельних ділянок у п'яти районах міста. Робота в цьому напрямку триває;

- тимчасова робоча група з питання введення зупинки потягів швидкісного трамваю на станції «Вовнопрядильна» для висадки пасажирів (Колесник Микола Юрійович, Макаренко Олександр Юрійович). Робочою групою надані доручення фахівцям різних галузей, результати й пропозиції будуть опрацьовані та надано висновок щодо доцільності введення додаткової зупинки;

- тимчасова робоча група з вивчення питання здійснення в м. Кривому Розі захисту безпритульних тварин (Макаренко Олександр Юрійович). Відбулося 6 засідань робочої групи, на яких опрацьовані питання статуту новоствореного КП «Центр поводження з тваринами», міських Правил утримання домашніх та інших тварин, поводження з ними. Діяльність групи продовжується;

- тимчасова робоча група з вивчення питання впровадження на території міста послуги регулярного миття проїжджої частини вулиць механізованим способом (Колесник Микола Юрійович). Робоча група дійшла висновку, що механічне миття доріг можливе лише в екологічно чистих населених пунктах. Як альтернативу запропоновано придбати додаткові одиниці спеціалізованої техніки, надано відповідні доручення;

- тимчасова робоча група з урегулювання конфліктної ситуації, що склалася в комунальному позашкільному навчальному закладі «Міський палац дитячої та юнацької творчості «Горицвіт» Криворізької міської ради (Макаренко Олександр Юрійович, Палій Євгенія Анатоліївна). У процесі вивчення обставин конфліктної ситуації в закладі робочою групою надано доручення провести фінансово-економічний аудит діяльності закладу. Аналітичну довідку за результатами аудиту буде розглянуто на засіданні робочої групи, яка ще продовжує свою роботу;

- тимчасова комісія з розгляду скарги директора приватного підприємства «НВП Строймонтажналадка» (Палій Євгенія Анатоліївна). Тимчасова комісія не виявила в діях управління охорони здоров'я виконкому міської ради порушення вимог Закону України «Про звернення громадян»;

- тимчасова робоча група з вивчення стану розвитку велоінфраструктури м. Кривого Рогу (Колесник Микола Юрійович, Макаренко Олександр Юрійович).

На контролі постійної комісії знаходилося окремі рішення міської ради:

- **Програма громадського порядку та громадської безпеки в м. Кривому Розі на період до 2020 року**, затверджена рішенням міської ради від 27.01.2016 №209. Завдяки спільним заходам виконавців Програми у 2017 році зменшилась загальна кількість злочинів в порівнянні з 2016 роком, підвищилось розкриття злочинів та зменшилась кількість тяжких та особливо тяжких злочинів, що говорить про ефективність заходів Програми.

З метою виконання заходів Програми, спрямованих на підвищення ефективності роботи з профілактики злочинності у 2017 році було надано субвенцію з міського бюджету державному бюджету у розмірі понад 4,7 мільйонів грн.:

- Головному управлінню Національної поліції в Дніпропетровській області (з цільовим призначенням для Криворізького відділу поліції) – більше 4,3 мільйони грн.;

- Департаменту патрульної поліції (з цільовим призначенням для Управління патрульної поліції в м. Кривому Розі) – понад 438 тисяч грн.

Протягом року на контролі постійної комісії перебувало питання освоєння виділених ще у 2016 році коштів в сумі 12 млн. грн., передбачених Програмою як субвенція на придбання камер відеоспостереження для міського відділу поліції. На жаль, кошти не були використані два роки поспіль. За ініціативи постійної комісії на адресу Головного управління Національної поліції України в Дніпропетровській області направлялися звернення щодо їх використання, але в решті решт вони були повернуті міському бюджету в листопаді 2017 року. Постійна комісія принципово вважає одним із самих ефективних засобів профілактики злочинності та розкриття вже скоєних злочинів – впровадження ефективної системи відеоспостереження в місті. Наполягала на закупівлі відповідного обладнання, створенні або нового, або на базі існуючого комунального підприємства чи закладу – центру обробки інформації, отриманої з камер, її використання не лише відділами поліції, а й усіма зацікавленими службами оперативного реагування. За результатами неодноразового розгляду цього питання на засіданні постійної комісії (п'ять разів лише у 2017 році) на сьогоднішній день розглядається така можливість. На даний час виконкомом міської ради відпрацьовується концепція безпечного міста (створення Єдиного міського центру відеомоніторингу та диспетчерської служби, що буде об'єднувати ряд функцій – правоохоронну, транспортну, комунальну та інші). Це питання включено до плану роботи постійної комісії на 2018 рік і буде контролюватися комісією до його остаточного вирішення;

Також, постійною комісією продовжено контроль за виконанням **Програми правової освіти населення на 2016 - 2020 роки**, затвердженої рішенням міської ради від 27.01.2016 №208, зокрема надання безоплатної правової допомоги населенню при зверненні до виконкомів міської та районних у місті рад, мобільної правової допомоги населенню. За 2017 рік було проведено 56 просвітницьких заходів щодо підвищення правової свідомості громадян. По місту розміщено 10 сіті-лайтів та 5 біг-бордів про місця доступу до безоплатної правової допомоги. Інформація щодо правової допомоги виходить у ефірах телерадіокомпанії «Рудана», Криворізького державного телерадіооб'єднання «Рудана», Криворізького державного телерадіооб'єднання «Криворіжжя», Криворізької загальноміської газети «Червоний гірник». Адвокат системи безоплатної правової допомоги Олена Шафранова систематично здійснює роз'яснення законодавства в програмі «Право є» незалежної медіа-платформи «Експерт-КР». З метою реалізації повноважень з надання безоплатної первинної правової допомоги керівники відділів, управлінь, інших виконавчих органів міської ради здійснюють особистий прийом громадян з питань, віднесених до повноважень міської ради та її виконавчих органів. Першим та Другим криворізькими місцевими центрами з надання безоплатної вторинної правової допомоги забезпечено розповсюдження більше 3000 тематичних буклетів. До управлінь праці та соціального захисту населення виконкомів районних у місті рад, до всіх бібліотек-філій КЗК «Криворізька бібліотека для дорослих» передано пам'ятки учасникам АТО, буклети, плакати про гарячу лінію ГО «Юридична сотня».

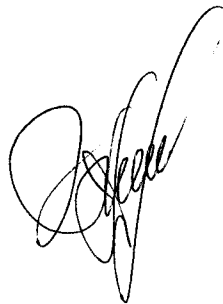
Постійною комісією продовжено спільну роботу з Першим криворізьким місцевим центром з надання безоплатної вторинної правової допомоги щодо сприяння поширення інформації про право осіб на отримання безоплатної первинної правової допомоги та можливості реалізації цього права, забезпечення доступності такої допомоги. Зокрема, у 2017 році за сприяння та допомоги голови постійної комісії Палій Є.А. виготовлено та встановлено інформаційні стенди з питань отримання безоплатної первинної та вторинної правової допомоги населенням у виконкомі Тернівської районної у місті ради. Крім того, виготовлено й роздано депутатам Криворізької міської ради інформаційні листівки про систему безоплатної правової допомоги населенню для використання в депутатській діяльності – під час прийомів громадян, інформаційних зустрічей з виборцями. Співпраця буде продовжена.

До повноважень постійної комісії входить моніторинг відвідування засідань постійних комісій та пленарних засідань депутатами міської ради. У 2017 році загальна відвідуваність сесій депутатами міської ради склала 77,9%, проти 82% у 2016 році. Відсоток відвідуваності трохи знизився. Тому нагадую, що відповідно до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» у разі пропуску депутатом протягом року більше половини пленарних засідань ради або засідань постійної комісії, членом якої він є, депутат може бути відкликаний виборцями в установленому законом порядку.

Робота постійної комісії є відкритою, на її засіданнях регулярно присутні представники засобів масової інформації, громадськості міста.

Постійна комісія готова й надалі працювати та співпрацювати в напрямі реалізації місцевого самоврядування задля загального добробуту територіальної громади.

Голова постійної комісії



Є.Палій