

ЗВІТ

періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта - рішення міської ради від 25.05.2005 № 3129 “Про затвердження Положення про порядок справляння комунального податку у м. Кривому Розі”

На підставі Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” розробником регуляторного акта фінансовим управлінням здійснено періодичне відстеження рішення міської ради від 25.05.2005 № 3129 “Про затвердження Положення про порядок справляння комунального податку у м. Кривому Розі”.

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується: рішення Криворізької міської ради від 25.05.2005 № 3129 “Про затвердження Положення про порядок справляння комунального податку в м. Кривому Розі”.

2. Виконавець заходів з відстеження : фінансове управління виконкому міської ради.

3. Цілі прийняття акта : рішення Криворізької міської ради від 25.05.2005 № 3129 “Про затвердження Положення про порядок справляння комунального податку в м. Кривому Розі” прийнято з метою впорядкування сплати комунального податку, забезпечення сталих надходжень до місцевого бюджету для виконання власних повноважень громади та приведення у відповідність до вимог чинного законодавства діючих рішень міської ради.

4. Строк виконання заходів з відстеження : з 02.07.2009 по 02.08.2009

5. Тип відстеження : періодичне

6. Методи одержання результатів відстеження :

- здійснення аналізу та оперативного контролю за обсягами надходжень коштів до місцевого бюджету від сплати комунального податку (за даними звітності Держказначейства та податкової звітності про фактичні надходження податків, зборів (обов’язкових платежів) до місцевого бюджету – у термін щомісячно);
- проведення публічних слухань з питання обговорення та перевірки сталого досягнення цілей, задекларованих при прийнятті даного рішення.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних: результати відстеження рішення одержані методом контролю за своєчасним надходженням коштів від сплати комунального податку до місцевого бюджету в порівняльних періодах: повторного відстеження з 02.12.2005 по 02.06.2006 та періодичного відстеження з 02.12.2006 по 02.06.2009.

Комунальний податок сплачується суб’єктами господарювання – юридичними особами, що здійснюють фінансово – господарську діяльність незалежно від форм власності та відомчої підпорядкованості, а також юридичні особи, які зареєстровані поза межами м. Кривого Рогу та мають філії, представництва, відділення та інші відокремлені підрозділи включаючи іноземні, крім бюджетних установ, організацій, планово-дотаційних та сільськогосподарських підприємств.

Ставка комунального податку становить 10% річного фонду оплати праці працівників підприємств (організацій), нарахованого виходячи зі встановленого чинним законодавством розміру неоподатковуваного мінімуму доходів громадян за місяць та середньоспискової чисельності.

Комунальний податок сплачується підприємствами та організаціями до 20 числа кожного місяця (першого, другого та третього місяця звітної квартили) шляхом авансових внесків у розмірі 1/3 очікуємих квартильних нарахувань. Остаточна сплата податку здійснюється у строки, встановлені чинним законодавством, згідно з наданим розрахунком, з урахуванням сплачених авансових внесків.

Розрахунок комунального податку надається платниками до державної податкової інспекції у м. Кривому Розі за місцем реєстрації щоквартильно за формою та в строки, встановлені чинним законодавством. Контроль за повнотою, правильністю та своєчасністю сплати комунального податку здійснюється державними податковими інспекціями міста, згідно Закону України "Про систему оподаткування".

Періодичне відстеження здійснювалося за аналогічні періоди повторного відстеження. Як свідчить аналіз, **за період періодичного відстеження з 02.12.2006 по 02.06.2009 до бюджету міста від сплати комунального податку надійшло 5799,1 тис. грн., у тому числі за період з 02.12.2006 по 02.06.2007 – 2022,9 тис. грн., 02.12.2007 по 02.06.2008 – 1948,8 тис. грн., 02.12.2007 по 02.06.2009 – 1827,4 тис. грн., а за період повторного відстеження з 02.12.2005 по 02.06.2006 – 2207,7 тис. грн..**

Порівнюючи періоди періодичного відстеження з повторним відстеженням надходження до бюджету міста від сплати комунального податку зменшились (таблиця 2), це пов'язано з скороченням чисельності працюючих на визначальних підприємствах міста за рахунок добровільного звільнення працівників також вплинула економічна криза, яка призвела до скорочення фонду оплати праці за рахунок відсутності виплати преміальних та заохочувальних виплат (згідно інформацій державних податкових інспекцій міста).

Середньооблікова чисельність працівників облікового складу у місті Кривому Розі **за період періодичного відстеження склала з 02.12.2006 по 02.06.2007 – 238,7 тис. осіб, з 02.12.2007 по 02.06.2008 – 233,6 тис. осіб, з 02.12.2008 по 02.06.2009 – 217,7 тис. осіб, а за період повторного відстеження з 02.12.2005 по 02.06.2006 - 244,2 тис. осіб.** Порівнюючи періоди відстеження періодичне (02.12.2006 - 02.06.2009) та повторне (02.12.2005 - 02.06.2006) слід зазначити, що за період періодичного відстеження середньооблікова чисельність працюючих зменшилась (таблиця 1). Причинами зменшення чисельності працюючих на підприємствах є виведення зі складу підприємств окремих цехів та підрозділів охорони здоров'я, громадського харчування, охорони (згідно інформацій державних податкових інспекцій міста).

Протягом останніх років до бюджету міста стабільно щорічно надходить близько 4,0 млн. грн. коштів від сплати підприємствами міста комунального податку, які направляються на вирішення та виконання міських програм. Так, у 2006 році до бюджету міста надійшло коштів у сумі 4,1 млн. грн., у 2007 році – 4,0 млн. грн., у 2008 році – 4,0 млн. грн., за I півріччя 2009 року – 1,8 млн. грн.. Ці показники вказують на той факт, що надходження від сплати комунального податку є сталими.

Очікуваними вигодами внаслідок подальшої дії даного рішення є:

- у сфері інтересів територіальної громади – збільшення обсягів доходів та стабільність у зв'язку з фіксованістю ставки збору. Кошти від сплати підприємствами міста комунального податку направляються на фінансування міських програм;
- у сфері інтересів органів місцевого самоврядування – стабільність соціально-економічного розвитку міста та збільшення надходжень до бюджету міста дає можливість вирішувати проблеми соціального плану, благоустрою, об'єктів комунального призначення;
- у сфері інтересів суб'єктів господарювання – можливість прогнозувати показники їх фінансово-господарської діяльності.

Внаслідок дії зазначеного регуляторного акта відсутні додаткові витрати у сферах інтересів територіальної громади, місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта:

кількісні значення показників результативності акта:

- приведення у відповідність до вимог чинного законодавства діючих рішень міської ради та впорядкування сплати комунального податку в місті;
- забезпечення сталих надходжень до бюджету міста комунального податку в обсязі близько 4 млн. грн. або 33% надходжень всіх введених на території міста місцевих податків і зборів. Надходження коштів до бюджету міста від сплати комунального податку та середньооблікова чисельність працівників облікового складу (наведені у таблицях).

Таблиця № 1

Порівняльна таблиця по середньообліковій чисельності працівників облікового складу у місті Кривому Розі

Середньооблікова чисельність працівників облікового складу у місті Кривому Розі				
Періодичне відстеження з 02.12.2006 по 02.06.2009 у тому	Повторне відстеження	Відхилення (+,-)	Відхилення (+,-)	Відхилення (+,-)

тис. осіб

числі:			з 02.12.2005 по 02.06.2006	періодичне від повторного	періодичне від повторного	періодичне від повторного
з 02.12.2006 по 02.06.2007	з 02.12.2007 по 02.06.2008	з 02.12.2008 по 02.06.2009				
1	2	3	4	5=1-4	6=2-4	7=3-4
238,7	233,6	217,7	244,2	-5,5	-10,6	- 26,5

Таблиця № 2

Порівняльна таблиця надходжень до бюджету міста від сплати комунального податку у розрізі державних податкових інспекцій у місті Кривому Розі

(тис. грн.)

Назва ДПІ	Надійшло від сплати комунального податку станом на						
	Періодичне відстеження з 02.12.2006 по 02.06.2009 у тому числі:			Повторне відстеження з 02.12.2005 по 02.06.2006	Відхилення (+,-) періоди- чне від повторно- го	Відхилення (+,-) періоди- чне від повторно- го	Відхилення (+,-) періоди- чне від повторно- го
	з 02.12.2006 по 02.06.2007	з 02.12.2007 по 02.06.2008	з 02.12.2008 по 02.06.2009				
1	2	3	4	5	6=2-5	7=3-5	8=4-5
СДПІ	1321,4	1219,1	1124,0	1362,3	-40,9	-143,2	-238,3
Північна МДПІ	136,1	156,5	135,5	146,0	-9,9	10,5	-10,5
Південна МДПІ	307,1	282,3	271,8	423,5	-116,4	-141,2	-151,7
Центральна МДПІ	258,3	290,9	296,1	275,9	-17,6	15,0	20,2
Всього	2022,9	1948,8	1827,4	2207,7	-184,8	-258,9	-380,3

Якісні значення показників результативності акта:

- оцінка рівня ставки податку;
- запобігання виникненню умов, що призводять до тінізації бізнесу.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

Таблиця з порівняльним аналізом

Значення показників							
кількісні				якісні			
Періодичне			Повторне	Періодичне			Повторне
02.12.2006 -02.06.2009 у тому числі:				02.12.2006 -02.06.2009 у тому числі:			
02.12.2006 - 02.06.2007	02.12.2007 - 02.06.2008	02.12.2008 - 02.06.2009		02.12.2006 - 02.06.2007	02.12.2007 - 02.06.2008	02.12.2007 - 02.06.2008	
Приведення у відповідність до вимог чинного законодавства діючих рішень міської ради та впорядкування сплати комунального податку в місті. З метою впорядкування сплати комунального податку у м. Кривому Розі фінансовим управлінням виконкому міськради на базі кількох діючих рішень міської ради розроблено рішення № 3129 «Про затвердження Положення про порядок справляння комунального податку у м. Кривому Розі», яке затверджено сесією міської ради від 25.05.2005.				Оцінка рівня ставки податку. Незмінний та невисокий рівень ставки комунального податку та розмір неоподаткованого мінімуму доходів громадян дають можливість здійснювати розрахунок комунального податку, розмір якого пропорційний чисельності працюючих осіб на підприємстві, а також кількісно обраховувати та планувати показники діяльності суб'єкта господарювання, прогнозувати надходження до міського бюджету від сплати комунального податку.			
				4	4	4	4
Забезпечення сталих надходжень до бюджету міста комунального податку в обсязі близько 4 млн. грн. або 33% надходжень всіх введених на території міста місцевих податків і зборів. У зазначені періоди надходження до бюджету міста від сплати комунального податку склали:				Запобігання виникненню умов, що призводять до тінізації бізнесу. Невисокий рівень ставки податку зумовлює низьке податкове навантаження для суб'єкта господарювання, що забезпечує можливість його стабільної роботи, планування подальшої діяльності, а також сприяє запобіганню виникнення умов, що призводять до тінізації бізнесу.			
2022,9 тис. грн.	1948,8 тис. грн.	1827,4 тис. грн.	2207,7 тис. грн.	4	4	4	4
Середньооблікова чисельність працівників облікового складу у зазначені періоди склала:							
238,7 тис. осіб	233,6 тис. осіб	217,7 тис. осіб	244,2 тис. осіб	4	4	4	4

Примітка: У вищезазначеній таблиці якісні показники визначались за 4-бальною шкальною системою оцінки, де:

Шкала	Бал
Досягнуто у високій мірі результат якісного показника	4
Досягнуто більше, ніж на 50% результат якісного показника	3
Досягнуто менше, ніж на 50% результат якісного показника	2

Практично не досягнуто	1
------------------------	---

Висновок: рішення міської ради від 25.05.2005 № 3129 “Про затвердження Положення про порядок справляння комунального податку у м. Кривому Розі” є регуляторним актом, який розроблено на базі раніше діючого рішення міської ради. З прийняттям цього регуляторного акта в місті впорядковано порядок сплати комунального податку.

За результатами заходів з відстеження регуляторного акту та враховуючи підсумки публічних слухань, які відбулися 17.07.2009 визначено, що ставка податку в діючому рішенні встановлена згідно діючої законодавчої бази і є об’єктивною.

Голова постійної комісії

з питань планування бюджету

та економіки

В. Я. Нусінов

12.08.2009

Погоджено

Перший заступник міського голови

_____ **К.Ю. Павлов**

“ ____ ” _____ 2009