

# КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА

## VIII СКЛИКАННЯ

### ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ПЛАНУВАННЯ БЮДЖЕТУ, ЕКОНОМІКИ ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

---

ЗАТВЕРДЖЕНО

*Протокол постійної комісії  
30 січня 2023 року №35*

#### З В І Т

*щодо роботи постійної комісії міської ради з питань  
планування бюджету, економіки та регуляторної політики у 2022 році*

Постійна комісія міської ради з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики у 2022 році працювала в складі 5 депутатів міської ради від 3 фракцій Криворізької міської ради VIII скликання. До її складу входили: Малихіна Т.І., Жеретовська І.Л., Тюріна Т.О., Чулова Е.В., Фастовець О.А.

Робота постійної комісії проводилася у відповідності з чинним законодавством України, Регламентом Криворізької міської ради, Положенням про постійні комісії міської ради, планами роботи міської ради та постійної комісії на I і II півріччя 2022 року.

Основними принципами, якими керуються в діяльності члени постійної комісії, є законність, гласність, толерантність, колективне обговорення питань та колегіальне ухвалення висновків і рекомендацій.

З початку року відбулося 13 профільних засідань постійної комісії та 11 спільних засідань постійних комісій міської ради. Загальна відвідуваність засідань постійної комісії її членами складає 81,5%. Після введення воєнного стану в Україні, міською радою проводилися спільні засідання постійних комісій на яких обговорювалися питання порядку денного відповідної сесії.

Постійною комісією опрацьовувалися проекти рішень міської ради, за результатами розгляду яких було ухвалено міською радою 584 рішення, постійною комісією – 15 висновків, 20 рекомендацій.

При обговоренні проектів рішень, що виносилися на розгляд міської ради, на засідання постійної комісії запрошувалися заступники міського голови, представники виконавчих органів міської ради. Стан виконання пропозицій, рекомендацій, напрацьованих на засіданнях постійної комісії, розглядався на кожному черговому засіданні.

У 2022 році бюджетний процес відбувався в умовах безпрецедентних викликів, пов'язаних з російською агресією проти України. Тому, постійна комісія з початку введення воєнного стану працювала в особливому режимі по таких основних напрямках.

*І. Робота, пов'язана з виконанням та внесенням змін до показників бюджету 2022 року в умовах введення воєнного стану в Україні.*

Від початку дії воєнного стану у найкоротші терміни в місті вживалися заходи щодо вирішення важливих питань для забезпечення його захисту та життєдіяльності, а також соціальної підтримки громадян.

З метою концентрації необхідних ресурсів на першочергових напрямках тільки у перші тижні від початку війни постійною комісією окремо розглянуто 5 рішень виконавчого комітету Криворізької міської ради за окремою процедурою, визначеною бюджетним законодавством щодо внесення змін у показники бюджету. Така оперативна і злагоджена робота, спільно зі структурними підрозділами виконкому дозволила у найкоротші терміни:

поповнити міський матеріальний резерв для створення запасів пального, лікарських засобів та виробів медичного призначення;

забезпечити харчуванням осіб, що були задіяні в територіальній обороні міста, а також наших мешканців Центрально-Міського та Довгинцівського районів, що були евакуйовані у дальні від загрози райони міста;

розпочати роботу по створенню запасів продуктів харчування для цивільного населення.

У період воєнного стану розгляд всіх інших матеріалів з питань бюджету відбувалося в рамках спільних засідань депутатів міської ради.

Загалом питання внесення змін до затверджених показників завжди були і залишаються важливими. І навіть, при зміні законодавства в частині надання окремих повноважень виконавчому комітету з бюджетних питань, постійна комісія постійно тримала в полі зору такі питання і опрацьовувала їх.

За звітний період розглянуто 13 проектів рішень міської ради про внесення змін до затверджених показників бюджету 2022 року.

Варто зазначити, що війна змінила наші плани. Видатки, які планувалися на розвиток освіти, медицини, благоустрій мікрорайонів, капітальний ремонт ліфтового господарства та проведення заходів з енергозбереження в житловому фонді у процесі виконання бюджету були перенаправлені на першочергові потреби у період воєнного стану.

Серед основних питань, які розглядалися комісією на спільних засіданнях - це фінансове забезпечення потреб територіальної оборони, поповнення міського матеріального резерву, у тому числі для ліквідації наслідків збройної агресії російської федерації, забезпечення безперебійної роботи підприємств критичної інфраструктури міста, підтримки цивільного населення та сімей загинувших військовослужбовців, створення належних умов для перебування внутрішньо переміщених осіб, забезпечення роботи комунальних підприємств,

установ та закладів в особливому, зміненому режимі в умовах воєнного стану. Протягом року на всі ці питання було передбачено понад 1 млрд.грн.

В такий непростий час у процесі виконання бюджету значна увага приділялася і збереженню соціальних видатків. А це заробітна плата працівників бюджетних установ, розрахунки за енергоносії і комунальні послуги, які споживаються бюджетною сферою. Продовжували реалізовувалися заходи міських програм «Здоров'я нації» та «Стоп-інфаркт», що передбачають такі важливі для наших мешканців видатки як забезпечення інсуліном хворих на діабет, лікування хворих на хронічну ниркову недостатність та онкохворих дітей, забезпечення технічними засобами осіб з інвалідністю та медикаментами пільгових категорій населення. Надавалися різні види допомоги, пільг, компенсацій та послуг в рамках Програми соціальної підтримки населення. На всі ці соціальні питання направлено понад 4,5 млрд.грн.

Своєчасне опрацювання всіх цих питань дало змогу зберегти соціальну стабільність у місті й своєчасно реагувати на виклики війни.

У зв'язку із військовою агресією російської федерації проти України виникли труднощі із реалізацією інвестиційних проєктів, зокрема призупинені на час дії воєнного стану тендерні процедури. З огляду на це, через форсмажорні обставини, проводилася робота з міжнародними фінансовими організаціями щодо звільнення позичальників від виконання зобов'язань за кредитними договорами, що передбачають сплату комісії за резервування, яка нараховується на неотриману суму кредиту та супроводження кредиту. Таким чином, комунальні підприємства були звільнені від сплати передбачених у 2022 році комісій.

Також на контролі залишалися питання виконання умов раніше укладеного кредитного договору під місцеву гарантію для оновлення тролейбусного парку на суму 10 млн євро. На виконання кредитних зобов'язань за придбання 54 тролейбусів комунальним підприємством «Міський тролейбус» сплачено 3,4 млн. євро, у тому числі у 2022 році 1,3 млн.євро.

Крім того, з метою забезпечення контролю за виконанням міського бюджету постійною комісією опрацьовувалися звіти про виконання міського бюджету за 2021 рік та щоквартальні звіти про хід виконання бюджету 2022 року.

## *II. Робота, пов'язана з підготовкою проєкту бюджету на 2023 рік.*

Це один із головних і вагомих етапів роботи комісії, який також зазнав змін під час воєнного стану.

У березні були внесені зміни до Бюджетного кодексу України в частині призупинення складання прогнозу бюджету на середньостроковий період, що повинен бути основою для формування проєкту на 2023 рік. Невизначеність тривалості та наслідків бойових дій ускладнювали детальне прогнозування всіх бюджетних показників, як це відбувалося до війни. Тому, формування бюджету Криворізької міської територіальної громади здійснювалося з ураху-

ванням поточної ситуації в умовах воєнного стану та обережних припущень, що протягом 2023 року ситуація поступово буде змінюватися на краще.

В показниках бюджету враховано продовження роботи пов'язаної з військовим станом, на що передбачено майже 900 млн. грн. Це проведення централізованих закупівель для потреб військових, створення умов для проживання та забезпечення гарячим харчуванням евакуйованих громадян. Важливу соціальну підтримку отримають сім'ї загиблих військовослужбовців. Буде продовжена робота по створенню запасів продуктів харчування, медикаментів та матеріального резерву.

Значні кошти передбачені в резервному фонді, що також можуть направлятися на вирішення невідкладних питань, пов'язаних з військовим станом.

На засіданні постійної комісії у лютому було розглянуто звіт про виконання у 2021 році Програми економічного та соціального розвитку м. Кривого Рогу на 2017-2022 роки та ухвалено відповідне рішення міської ради, яким визначено збалансованість показників розвитку в різних сферах життєдіяльності міста та ефективне використання бюджетних коштів, що спрямовувалися на реалізацію міських галузевих програм.

Протягом року було розглянуто та ухвалено 2 проекти рішень у рамках Програми залучення інвестицій та розвитку міжнародної співпраці в м. Кривому Розі на 2016 – 2024 роки, а саме: звіт про виконання програми за 2021 рік та внесення змін у частині коригування основних фінансових показників Програми на 2023 рік задля продовження розширення та поглиблення міжнародної співпраці та створення сприятливих умов для залучення інвестицій.

У зв'язку зі збройною агресією росії проти України та із запровадженням на території України воєнного стану виконання передбачених Програмою заходів ускладнилося і головними напрямками роботи у 2022 році, було здійснення заходів щодо забезпечення військових частин та підрозділів територіальної оборони міста Кривого Рогу всім необхідним для виконання бойових завдань, а також підтримку належної життєдіяльності населення міста, у тому числі внутрішньо переміщених осіб, у випадку надзвичайних ситуацій, пов'язаних зі збройною агресією, а також ураховуючи можливість виникнення загроз у разі ускладнення воєнно-політичної ситуації.

Через повномасштабне вторгнення військ російської федерації на територію України заходи з реалізації проектів, що впроваджувалися у минулому році з ЄБРР, ЄІБ, GIZ, IFC, УФСІ і KfW, та іншими фондами тимчасово призупинено.

Наразі проводиться організація роботи в гуманітарній сфері з Дитячим фондом Організації Об'єднаних Націй (UNICEF), Управлінням Верховного комісара Організації Об'єднаних Націй у справах біженців, Міжнародною організацією з міграції, міжнародною неурядовою організацією «Save the Children», міжнародною благодійною організацією «НЕКС-EPER» з якими і в подальшому планується реалізація спільних проектів.



Ще одним надважливим рішенням, яке розглянуто на спільному засіданні постійних комісій міської ради, це стало припинення побратимських відносин між містами Жодіним (Республіка Білорусь) та Кривим Рогом, як наслідок того, що військова агресія російської федерації проти нашої держави здійснюється за відвертого сприяння республіки білорусь.

Зважаючи на державний курс реалізації Програми з відновлення України, 21 червня цього року Верховною Радою України були прийняті Закони України про внесення змін до Податкового та Митного кодексів України, що до створення сприятливих умов для діяльності індустріальних парків в Україні, а також були внесені зміни до ЗУ «Про індустріальні парки», що суттєво робить привабливим індустріальні парки для потенційних інвесторів, майбутніх учасників парку розміщення та запуску нових підприємств і працевлаштуванню на них мешканців міста й внутрішньо переміщених осіб, у зв'язку з цим спільним засіданням постійних комісій міської ради було розглянуто 2 проекти рішення, а міською радою підтримані рішення щодо діяльності індустріального парку «Кривбас» в місті одним з яких було оновлення Концепції та прийняття її в новій редакції, оскільки існуюча Концепція була затверджена ще у 2014 році, значна частина інформації про переваги міста Кривого Рогу як інвестиційного майданчика для розвитку індустріального парку потребувала оновлення, а другим рішенням було оновлено склад конкурсної комісії з вибору керуючої компанії. Прийняття цих двох проектів рішень сприятиме залученню інвестицій в економіку міста, забезпеченню створення нових робочих місць для мешканців Кривого Рогу та Криворізького району, у тому числі внутрішньо переміщених осіб з тимчасового окупованих територій України, населених пунктів, що зазнали суттєвих руйнувань унаслідок військової агресії російської федерації проти України.

Постійною комісією значна увага приділялась енергоефективності.

Завдяки фінансовій підтримці міської ради у 2022 році відшкодовано частину вартості 30 кредитів, отриманих об'єднаннями співвласників багатоквартирного будинку та житлово-будівельними кооперативами (надалі – ОСББ та ЖБК) для впровадження загальнобудинкових енергоефективних заходів в рамках міської Програми відшкодування витрат за кредитами, що надаються ОСББ та ЖБК на впровадження енергоефективних заходів у житловій сфері на 2016–2023 роки, затвердженої рішенням міської ради від 25.05.2016 №551, зі змінами, відповідно до якої з міського бюджету відшкодовується 20% суми банківського кредиту, залученого ОСББ та ЖБК для придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів. Усього у 2022 році зазначений захід Програми профінансовано з бюджету Криворізької міської територіальної громади в обсязі 1,5 млн. грн.

Важливу роль робота постійної комісії відіграє у питаннях, спрямованих на дотриманні принципів державної регуляторної політики при ухваленні нормативно-правових актів. Відповідно до рішення міської ради від 17.12.2020 №2 постійна комісія є відповідальною, що готує експертний висновок та ви-

сненок про відповідність проекту регуляторного акта вимогам законодавства з питань державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, підписує звіт про відстеження результативності рішення міської ради в разі, коли є головною.

При розгляді проектів регуляторних актів члени постійної комісії брали активну участь в їх обговоренні під час планових засідань, роботі експертної комісії з питань підготовки проектів регуляторних актів (постійна комісія міської ради з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики), громадських слуханнях, вивченні пропозицій Державної регуляторної служби України щодо удосконалення проектів регуляторних актів відповідно до принципів державної регуляторної політики.

За 2022 рік було підготовлено:

1 експертний висновок про відповідність проекту регуляторного акта вимогам законодавства з питань державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, який направлено до Державної регуляторної служби України (проект рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території м. Кривого Рогу») наразі триває регуляторна процедура щодо зазначеного проекту;

підписано 11 звітів про відстеження результативності регуляторних актів;

розглянуто 3 питання про регуляторну діяльність за окремими проектами або рішеннями міської ради.

Постійною комісією були опрацьовані висновки Державної регуляторної служби України (лист від 02.05.2022 №1582/0/20-22) щодо відсутності норм регуляторного характеру у проекті нормативно-правового акту щодо врегулювання деяких питань розрахунку орендної плати за комунальне майно Криворізької міської територіальної громади, в результаті вказаний проект було розглянуто на сесії міської ради, що сприяло ухваленню нормативно-правового акту без застосування процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Ураховуючи зазначений лист Державної регуляторної служби України ухвалено рішення міської ради від 27.02.2022 №1317 «Про врегулювання деяких питань розрахунку орендної плати за комунальне майно Криворізької міської територіальної громади». Така співпраця сприяла скороченню регуляторного тиску.

Відстежувалась результативність дії раніше прийнятих міською радою регуляторних актів за місцевими податками й зборами та ухвалювалися відповідні звіти з повторного відстеження щодо ставок податків на нерухоме майно, єдиного та плати за землю, збору за місця для паркування транспортних засобів.

Постійною комісією міської ради опрацьовувався звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Криворізької міської ради.

Загалом у звітному періоді постійна комісія працювала злагоджено та професійно. Поряд з вирішенням основних питань по забезпеченню діяльності

закладів бюджетної сфери та комунального господарства, вирішувалися і важливі питання під час війни. Таким чином спільна робота з виконавчим комітетом та його структурними підрозділами дозволили своєчасно реагувати на виклики воєнного стану і приймати відповідні рішення для безперебійної роботи комунального господарства, підприємств критичної інфраструктури, збереження та підтримки соціальної стабільності у місті.

*Заступник голови постійної комісії  
міської ради з питань планування  
бюджету, економіки  
та регуляторної політики*



*Тетяна Малихіна*