***Виступ депутата Людмили Бурман – Голови Депутатської фракції Політичної партії «Об’єднання «САМОПОМІЧ» у Криворізькій міській раді на засіданні постійної комісії з питань освіти, науки, сім’ї і дітей, молоді, культури та спорту від 23.11.2016 р. з питання «Про розгляд пропозицій до проекту бюджету міста на 2017 рік за статтею видатків «Освіта»***

Насамперед хочу подякувати голові та членам постійної комісії за підтримку і розгляд мого депутатського звернення (додаток 1) по суті. А також керівникам профільних управлінь (фінансового та освіти і науки) за участь в обговоренні.

Відповідно до Бюджетного календаря місцевих бюджетів на цей час уже завершилася **стадія складання бюджету** Кривого Рогу.

Зокрема, 20 листопада завершилося «здійснення планових перевірок мережі бюджетних установ, штатів і тарифікації та підготовка доповідної записки голові … виконкому з цих питань».

До 30 жовтня фінуправління вже отримало від головних розпорядників коштів бюджетних запитів, в тому числі запитів стосовно капіталовкладень та інших довготривалих інвестиційних проектів.

Бюджетний процес переходить на **стадію розгляду та прийняття бюджету**. Одним із заходів цієї стадії є проведення (до 15 листопада) громадських слухань щодо обговорення проблем: 1) галузевих; 2) розподілу коштів між бюджетами нижчого рівня.

До 29 листопада необхідно забезпечити «проведення аналізу бюджетних запитів: 1) на відповідність визначеній бюджетній політиці; 2) на відповідність паспортам бюджетних програм; 3) окреслення кола проблем, властивих всім розпорядникам, та їх узагальнення; 4) проведення перевірки правильності (реалістичність та правове обґрунтування) прогнозування власних надходжень розпорядників коштів до спеціального фонду».

Засідання нашої комісії не може замінити громадські слухання, однак це можливість обговорити проблему фінансування освіти в м. Кривому Розі з урахуванням можливостей міста, заявлених пріоритетів та стратегічного бачення його розвитку.

Подібна практика має місце і в інших місцевих радах. Наприклад, бюджетна комісія Дніпропетровської міської ради влаштовує своєрідні бюджетні міні-слухання, активно запрошуючи дніпрян на свої засідання (додаток 2).

У Плані роботи виконкому міської ради на IV квартал 2016 року (затверджений рішення виконкому міської ради від 14.09.2016 № 405), розгляд питання «Про погодження проекту міського бюджету на 2017 рік» заплановано на 14 грудня 2016 р. (п. 2.4 Плану; відповідальні особи А.А.Полтавець, О.В.Рожко). Відповідно, як і передбачено в Бюджетному календарі, до 10 грудня має бути ухвалене рішення щодо «включення бюджетних запитів до проекту місцевого бюджету».

Це що стосується процедурних питань. По суті проблеми варто зауважити, що матеріалів для здійснення аналізу нажаль депутати не отримали. Тому передбачаю, що формат сьогоднішнього засідання являтиме собою презентацію до певної міри узгоджених позицій профільних управлінь за основними статтями освітянських видатків.

Я особисто обстоюю позицію пріоритетного фінансування освіти в м. Кривому Розі (з урахуванням вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», керуючись Бюджетним кодексом України). Насамперед за рахунок скерування на ці потреби частини видатків розвитку, що закономірно в умовах реалізації програмно-цільового підходу. Звісно, що необхідно забезпечити збалансованість бюджету та фінансування видатків споживання (видатків на оплату праці, оплату комунальних послуг і енергоносіїв).

Саме бюджет розвитку вважається інструментом економічного зростання та реалізації інноваційно-інвестиційної політики. Однак в сучасних реаліях бюджет розвитку не виконує відведеної йому ролі, а перетворився на засіб виживання громад.

Підсумовуючи сьогоднішнє обговорення окрім іншого **пропоную**:

1. За результатами розгляду пропозицій від імені постійної комісії з питань освіти, науки, сім’ї і дітей, молоді, культури та спорту звернутися до Криворізького міського голови, комісії з питань планування бюджету та економіки та інших постійних комісій Криворізької міської ради з пропозицією підтримати пріоритетність фінансування освітньої галузі під час планування та ухвалення проекту бюджету м. Кривого Рогу на 2017 рік.

2. Рекомендувати Криворізькій міській раді задля забезпечення прозорості бюджетного процесу забезпечити:

2.1. створення на порталі «Відкритий бюджет» м. Кривого Рогу розділу «Бюджетний календар» із зазначенням відповідальних органів за проходження кожного етапу планування та підготовки бюджету, а також можливістю внесення он-лайн пропозицій та інших віртуальних інструментів залучення громадян.

2.2. розробку і затвердження Положення про бюджетні слухання у м. Кривому Розі (такі Положення діють у містах Вінниця, Київ, Харків, Житомир, Бровари тощо).

2.3. проведення навчально-просвітницької роботи, зокрема через:

* розробку і поширення «Бюджетного щоденника м. Кривого Рогу на 2017 рік» (за аналогією з «Бюджетним щоденником на 2016 рік» – першим інформаційно-аналітичним документом Офісу з економічного та фінансового аналізу у Верховній Раді України) <https://feao.org.ua/wp-content/uploads/2016/04/FEAO_Schodennyk_A5_web.pdf>;
* проведення для депутатів Криворізької міської ради навчального семінару, присвяченого бюджетним відносинам, із залученням експертів Інституту політичної освіти або інших профільних організацій.

**Депутат Криворізької міської ради Людмила Бурман**

***Додаток 1***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вих. № 59 від 16.11.2016 |  | Голові постійної комісії з питань освіти, науки, сім’ї і дітей, молоді, культури та спорту  Груніну І.Ю.  копія  Секретарю Криворізької міської ради  Маляренку С.В.  копія  членам постійної комісії  пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг Дніпропетровської обл., 50000  Депутата, члена Депутатської Фракції «Об’єднання «САМОПОМІЧ» У Криворізькій міській раді VII скликання, члена комісії  Бурман Людмили Володимирівни |

**ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ**

|  |
| --- |
| **Про розгляд пропози-цій до проекту бюджету м. Кривого Рогу на 2017 р. за статтею видатків «Освіта»** |

**Шановний Іване Юрійовичу!**

**Шановний Сергію Васильовичу!**

**Шановні колеги – депутати, члени постійної комісії!**

На цей час завершується стадія складання проекту бюджету м. Кривого Рогу на наступний бюджетний період, 2017 рік. Значна частка витратної статті бюджету міста припадає на освіту. Однак застосовуваний в практиці бюджетного планування на рівні країни та міста остаточний принцип фінансування освіти не відповідає ні інтересам громадян, ні сприяє соціально-економічному та культурному розвитку України та Кривого Рогу зокрема. Відповідно до ч. 1 ст. 64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», видатки, які здійснюються органами місцевого самоврядування на потреби територіальних громад, їх розмір і цільове спрямування визначаються відповідними рішеннями про місцевий бюджет. Тому завчасне, обґрунтоване, збалансоване та таке, що відповідає інтересам членів територіальної громади Кривого Рогу планування видатків бюджету міста на 2017 рік і два наступні бюджетні періоди є вкрай необхідним. Зокрема і в контексті заявлених євроінтеграційних прагнень України, підтриманих Криворізькою міською радою через схвалення вступу міста (у якості асоційованого члена) до Асамблеї європейських регіонів, яка тісно співпрацює з Радою Європи та інституціями Європейського Союзу, що в свою чергу реалізують принцип пріоритетності видатків розвитку.

Ч. 6 ст. 20 Бюджетного кодексу України визначає, що на всіх стадіях бюджетного процесу його учасники в межах своїх повноважень здійснюють оцінку ефективності бюджетних програм, що передбачає заходи з моніторингу, аналізу та контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів. Згідно з Кодексом місцеві ради є учасниками бюджетного процесу та наділені бюджетними повноваженнями.

Ч. 23 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносить затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього, затвердження звіту про виконання відповідного бюджету до виключної компетенції міських рад, визначаючи, що такі питання вирішуються виключно на пленарних засіданнях міської ради.

Відповідно до ст. 55 Регламенту Криворізької міської ради (затверджений рішенням міської ради від 24.12.2015 № 15), постійні комісії ради є органами ради, що обираються з числа її депутатів для вивчення, попереднього розгляду, обговорення та підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради, її виконавчого комітету.

Ст. 2.1. Положення про постійні комісії Криворізької міської ради (затверджене рішенням міської ради від 24.12.2015 № 16), визначає: за дорученням ради або за власної ініціативи постійні комісії попередньо розглядають проекти програм соціально-економічного та культурного розвитку, місцевого бюджету, звіти про виконання програм і бюджету, вивчають і готують питання про стан та розвиток відповідних галузей господарського і соціально-культурного будівництва, інші питання, що вносяться на розгляд ради, розробляють проекти рішень ради та готують висновки з цих питань.

Ст. 2.9 цього ж Положення покладає відповідальність за підготовку проектів документів, що вносяться на розгляд комісії, у тому числі на керівників відповідних відділів, управлінь, інших виконавчих органів міської ради відповідно до чинного законодавства України.

Зважаючи на вищесказане, з урахуванням інших вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України, ст. 2, 10, 11, 13, 14, 18, 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», ґрунтуючись на відповідних нормах Регламенту та Положення про постійні комісії Криворізької міської ради,

**ВИМАГАЮ**:

1. Включити до порядку денного засідання постійної комісії з питань освіти, науки, сім’ї і дітей, молоді, культури та спорту 18.11.2016 р. питання «Про розгляд пропозицій до проекту бюджету м. Кривого Рогу на 2017 р. за статтею видатків «Освіта». Задля обґрунтування пропозицій на засідання постійної комісії запросити Рожко О.В. – начальника фінансового управління та Т.П.Кріпак – в.о. начальника управління освіти і науки виконавчого комітету Криворізької міської ради, попередньо узгодивши час запрошення із головою профільної комісії з питань планування бюджету та економіки.

2. Задля детального вивчення депутатами зобов’язати:

2.1. фінансове управління виконкому в особі його керівника надати в друкованому вигляді членам постійної комісії та в електронному вигляді – на адреси їх електронної пошти необхідну і вичерпну інформацію щодо пропозицій до проекту бюджету м. Кривого Рогу на 2017 р. за статтею видатків «Освіта», а саме: аналіз пропонованих обсягів видатків і кредитування за бюджетною класифікацією; бюджетні показники за попередній, поточний, наступний бюджетні періоди в розрізі класифікації видатків бюджету; плановані обсяги видатків розвитку (у розрізі заходів цільових програм) тощо.

2.2. управління освіти і науки виконкому в особі в.о. його керівника надати в друкованому вигляді членам постійної комісії та в електронному вигляді – на адреси їх електронної пошти необхідну і вичерпну інформацію щодо сформульованих цим управлінням пропозицій до проекту бюджету м. Кривого Рогу на 2017 р. за статтею видатків «Освіта», підстав та обґрунтування цих пропозицій.

4. За необхідності, із запрошенням названих вище посадових осіб та інших фахівців, у термін до 01.12.2016 р. провести спеціальне засідання постійної комісії з питань освіти, науки, сім’ї і дітей, молоді, культури та спорту задля розгляду пропозицій, внесення обґрунтованих змін і доповнень до проекту бюджету м. Кривого Рогу на 2017 р. за статтею видатків «Освіта».

5. За результатами розгляду вищезазначених пропозицій доручити фінансовому управлінню за рахунок перерозподілу статей видатків збільшити в проекті бюджету м. Кривого Рогу на 2017 р. і два наступні фінансові періоди видатки розвитку за статтею видатків «Освіта». Від імені постійної комісії з питань освіти, науки, сім’ї і дітей, молоді, культури та спорту звернутися до Криворізького міського голови, комісії з питань планування бюджету та економіки та інших постійних комісій Криворізької міської ради з пропозицією підтримати пріоритетність фінансування освітньої галузі під час голосування за проект бюджету м. Кривого Рогу на 2017 рік на пленарному засіданні ради.

**ПРОПОНУЮ**:

Депутатам, членам постійної комісії підтримати сформульовані у цьому зверненні вимоги незалежно від партійної та фракційної приналежності, керуючись винятково інтересами членів територіальної громади м. Кривого Рогу, ураховуючи позитивний вплив фінансової децентралізації на обсяг дохідної частини бюджету міста та зважаючи на пріоритетність освітньої галузі в забезпеченні соціально-економічного і культурного розвитку. З повагою –

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Депутат Криворізької міської ради** |  | **Людмила Бурман** |

***Додаток 2***

