



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Криворізька міська рада
Дніпропетровської області**

пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг,
Дніпропетровська область, 50101
urp@kr.gov.ua

Щодо проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проєкт рішення Криворізької міської ради Дніпропетровської області «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу» (далі – проєкт рішення) та документи, надані до нього листом постійної комісії з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики Криворізької міської ради Дніпропетровської області від 05.02.2025 № 3/9/813.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проєкту рішення відповідно до визначених Законом про регуляторну політику принципів адекватності, доцільності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
У проєкті рішення відсутні положення про оприлюднення регуляторного акта. Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб	Пропонуємо доповнити проєкт рішення положеннями щодо його оприлюднення.



Державна регуляторна служба України

№ 1000/20-25 від 04.03.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом про регуляторну політику. Зазначаємо, що згідно із статтею 12 Закону про регуляторну політику регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих медіа відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих медіа, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.	
Проект Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу (далі – проект Правил)	
У розділах 2 та 3 проекту Правил визначаються терміни, що вживаються у проекті Правил. Разом з тим, загальновизначений термінологічний глосарій повинен мати однакове застосування на території країни. Проте визначення термінів, наведені у проекті Правил, не відповідають законодавству (наприклад, термін «оператор ринку харчових продуктів» не відповідає статті 1 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» тощо). Звертаємо увагу, що органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями визначати терміни, не передбачені законодавством, або змінювати їх значення своїми рішеннями.	Пропонуємо у проекті Правил визначення термінів привести у відповідність до вимог законодавства та виключити терміни, які ним не передбачені.
У розділі 4 проекту Правил визначаються основні завдання функціонування ринків. Так, пунктами 4.2 – 4.5 розділу 4 проекту Правил регулюються питання подання <i>декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства</i>	Пропонуємо у розділі 4 проекту Правил врахувати зазначені положення законодавства та виключити з проекту Правил положення, які не є предметом його

з питань пожежної безпеки, а також отримання експлуатаційного дозволу або реєстрації потужності ринку. Слід зазначити, що відповідно до частини другої статті 57 Кодексу цивільного захисту України, початок роботи новоутворених підприємств, початок використання суб'єктом господарювання об'єктів нерухомості (будівель, споруд, приміщень або їх частин) здійснюється суб'єктом господарювання на підставі поданої декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки. Порядок подання і реєстрації декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 05 червня 2013 р. № 440. Разом з цим, відповідно до статей 23 та 25 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», оператори ринку, що провадять діяльність, пов'язану з виробництвом та/або зберіганням харчових продуктів тваринного походження, повинні отримати експлуатаційний дозвіл, який видається територіальним органом компетентного органу на кожен окрему потужність до початку її експлуатації. Державній реєстрації підлягають потужності з виробництва та/або обігу харчових продуктів, на які не вимагається отримання експлуатаційного дозволу. З огляду на зазначене, пункти 4.2 – 4.5 розділу 4 проекту Правил не є предметом регулювання проекту Правил.	регулювання.
У підпункті 5.8.1 пункту 5.8 розділу 5 проекту Правил передбачається, що на видному доступному для огляду місці встановлюється стенд із розміщенням на ньому, серед іншого, витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. Слід зазначити, що Законом України «Про внесення змін до деяких законів України	Пропонуємо підпункт 5.8.1 пункту 5.8 розділу 5 виключити з проекту Правил.

щодо необхідності обов'язкового надання витягів та виписок з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» скасовано вимогу щодо обов'язкового подання суб'єктами господарювання органам державної влади паперових виписок, витягів з Єдиного державного реєстру.	
Відповідно до пунктів 5.27 та 5.28 розділу 5 проєкту Правил, передбачено розміщення на торговельному місці продавця – юридичної особи та фізичної особи – підприємця, серед іншого, копії ліцензії у разі здійснення господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню. Згідно із пунктом 1¹ частини першої статті 1 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) видача ліцензії – надання суб'єкту господарювання права на провадження виду господарської діяльності або частини виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, <i>шляхом прийняття органом ліцензування рішення про видачу ліцензії</i>, про що робиться запис у ліцензійному реєстрі. При цьому зазначаємо, що Законом про ліцензування не передбачено видачу ліцензії у паперовому вигляді. Крім того, Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» не використовує терміну «дозвільні документи на право здійснення господарської діяльності», а натомість передбачає <i>документ дозвільного характеру</i> (пункт 5.28 розділу 5 проєкту Правил).	Пропонуємо пункти 5.27 та 5.28 розділу 5 проєкту Правил доопрацювати шляхом зазначення про розміщення на торговельному місці продавця копії ліцензії (<i>за наявності</i>) чи рішення органу ліцензування про видачу ліцензії або інформації про дату та номер рішення органу ліцензування про видачу ліцензії чи інформації, яка містить посилання на офіційний веб-сайт органу ліцензування, на якому розміщено рішення про видачу ліцензії такому ліцензіату, чи ліцензійний реєстр.
У пункті 5.31 розділу 5 проєкту Правил передбачено, що на торговельному місці також може бути журнал реєстрації перевірок установленого зразка. Зазначаємо, що згідно із пунктом 30 Правил торгівлі на ринках, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації, метрології	Пропонуємо у пункті 5.31 розділу 5 проєкту Правил врахувати положення пункту 30 Правил торгівлі.

та сертифікації України 26 лютого 2002 р. № 57/188/84/105 (далі – Правила торгівлі) <i>ринку</i> може мати також Журнал реєстрації перевірок установленого зразка.	
У пункті 5.34 розділу 5 проєкту Правил зазначено, що під час проведення органами державного нагляду (контролю) разом з адміністрацією ринку перевірок роботи суб'єктів господарювання продавці повинні пред'являти відповідні документи. Зазначаємо, що правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» і не відносяться до предмету регулювання проєкту Правил.	Пропонуємо зазначені положення пункту 5.34 розділу 5 проєкту Правил виключити або викласти з урахуванням вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».
Принагідно повідомляємо, що постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2001 р. № 559 затверджений Перелік професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам та Порядок проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів та видачі особистих медичних книжок.	Пропонуємо у пункті 6.19 розділу 6 проєкту Правил врахувати положення постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2001 р. № 559.
У пункті 6.21 розділу 6 проєкту Правил визначені зобов'язання адміністрації ринку. Пунктом 35 Правил торгівлі передбачено, що адміністрація ринку зобов'язана, зокрема, справляти ринковий збір, контролювати його оплату продавцями та перераховувати цей збір до місцевого бюджету в терміни та в обсягах, передбачених чинним законодавством.	Пропонуємо у пункті 6.21 розділу 6 проєкту Правил врахувати положення пункту 35 Правил торгівлі.
У розділі 8 проєкту Правил визначаються особливості торгівлі продовольчими товарами. Зазначаємо, що статтею 36 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та	Пропонуємо у розділі 8 проєкту Правил врахувати зазначені положення законодавства.

якості харчових продуктів» визначається обіг харчових продуктів на <i>агропродовольчих ринках</i>. Згідно із частиною п'ятою зазначеної статті Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» забороняється функціонування агропродовольчого ринку за відсутності акредитованої лабораторії. Правила роздрібної торгівлі продовольчими товарами затверджені наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України 11 липня 2003 р. № 185.	
Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення (далі – АРВ)	
АРВ не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (далі - Методика). У розділі III АРВ не зазначений розмір витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та орган місцевого самоврядування як внаслідок впровадження проєкту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначеного розділу АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV додатка 1 до Методики. У Тесті малого підприємництва (М-Тест) відсутній розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.	Пропонуємо в АРВ зазначити розмір витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та орган місцевого самоврядування як внаслідок впровадження проєкту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей. Також пропонуємо у М-Тесті провести розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.
Статтею 10 Закону про регуляторну політику передбачено, що базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень. Якщо для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно	Пропонуємо у розділі VIII АРВ врахувати положення статті 10 Закону про регуляторну політику.

статистичні дані, базове відстеження результативності може бути здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.	
---	--

Крім того, звертаємо увагу, що відповідно до вимог статті 41 Закону про регуляторну політику керівники регуляторних органів, посадові особи регуляторних органів, а також керівники структурних підрозділів регуляторних органів чи посадові особи регуляторних органів, на які покладено реалізацію окремих повноважень щодо здійснення регуляторної діяльності, несуть відповідальність за порушення вимог законодавства у сфері державної регуляторної політики у порядку, встановленому законом.

На офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР