

# КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА

## VIII СКЛИКАННЯ

### ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ПЛАНУВАННЯ БЮДЖЕТУ, ЕКОНОМІКИ ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

---

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

*Протокол постійної комісії  
26 січня 2024 року №44*

#### **З В І Т**

***щодо роботи постійної комісії міської ради з питань  
планування бюджету, економіки та регуляторної політики у 2023 році***

Постійна комісія міської ради з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики у 2023 році працювала в складі 5 депутатів міської ради від 3 фракцій Криворізької міської ради VIII скликання. До її складу входили: Малихіна Т.І., Жеретовська І.Л., Тюріна Т.О., Чулова Е.В., Фастовець О.А.

Робота постійної комісії проводилася у відповідності з чинним законодавством України, Регламентом Криворізької міської ради, Положенням про постійні комісії міської ради, планами роботи міської ради та постійної комісії на I і II півріччя 2023 року.

Основними принципами, якими керуються в діяльності члени постійної комісії, є законність, гласність, толерантність, колективне обговорення питань та колегіальне ухвалення висновків і рекомендацій.

У 2023 році відбулося 10 спільних засідань постійної комісії міської ради та 9 профільних засідань, де розглядалися питання регуляторної діяльності міської ради, звіт про діяльність постійної комісії у 2022 році, депутатське звернення та інш. Проведення міською радою спільних засідань постійних комісії започатковано після введення воєнного стану в Україні на яких обговорювалися питання порядку денного відповідної сесії. Загальна відвідуваність засідань постійної комісії її членами складає 95%.

Постійною комісією опрацьовувалися проекти рішень міської ради, за результатами розгляду яких було ухвалено міською радою 777 рішення, постійною комісією – 17 висновків, 18 рекомендацій.

У 2023 році бюджетний процес відбувався в умовах продовження російської агресії проти України і безпрецедентних безпекових викликів. Тому, по-

стійна комісія в умовах воєнного стану продовжувала працювати в особливо-му режимі по таких основних напрямках.

*І. Робота, пов'язана з виконанням та внесенням змін до показників бюджету 2023 року в умовах воєнного стану в Україні.*

Від початку війни в місті вживалися заходи щодо вирішення важливих питань для забезпечення життєдіяльності міста, безперебійної роботи закладів бюджетної сфери та комунального господарства, підтримки сил оборони та соціального захисту громадян.

Розгляд матеріалів з питань бюджету відбувався в рамках спільних засідань депутатів міської ради.

Протягом року ситуація постійно вимагала реагувати на виклики війни. Щомісяця розглядалися питання внесення змін до затверджених бюджетних показників для вирішення невідкладних питань, пов'язаних з війною.

За рахунок перевиконання доходів бюджету, залишків коштів, що склалися на рахунках бюджету на початок року та перерозподілу економії і непершочергових видатків виділялися кошти на усунення наслідків ракетних обстрілів та допомогу мешканцям міста, постраждалим внаслідок військової агресії. Неодноразово збільшувалися видатки на ремонт укриттів та облаштування в закладах бюджетної сфери пунктів Незламності для цивільного населення.

За рахунок бюджетних коштів важливу підтримку отримували сили оборони, шляхом виділення коштів на проведення централізованих закупівель для потреб оборони та надання субвенцій відповідним підрозділам сил безпеки та оборони, на що в бюджеті передбачено майже 580 млн. грн.

На виконання заходів Програми територіальної оборони Дніпропетровської області та забезпечення заходів мобілізації на 2022-2024 роки за зверненням обласної військової адміністрації виділена субвенція для потреб оборони у сумі 7,3 млн. грн.

Соціальну підтримку отримували малозахищені мешканці міста, внутрішньо переміщені особи, сім'ї загиблих захисників та захисниць.

Також виділялися кошти на забезпечення безперебійної роботи підприємств критичної інфраструктури міста, придбання модульних захисних споруд, а також забезпечення роботи комунальних підприємств, установ та закладів в особливому режимі в умовах воєнного стану.

Протягом року на всі ці питання було передбачено понад 2 млрд. грн.

В такий непростий час у процесі виконання бюджету значна увага приділялася і збереженню соціальних видатків. А це заробітна плата працівників бюджетних установ, комунальних підприємств, розрахунки за енергоносії і комунальні послуги, які споживаються бюджетною сферою та комунальним господарством. Продовжували реалізовувалися заходи міських програм «Здоров'я нації» та «Стоп-інфаркт». В рамках цих Програм виділялися додаткові кошти на забезпечення виплати заробітної плати працівникам закладів охоро-

ни здоров'я, придбання медичного обладнання, а також продовження ремонту інфекційної лікарні та інше.

Не залишалися поза увагою і виконання власних повноважень органів місцевого самоврядування щодо утримання існуючої інфраструктурної мережі комунального та дорожнього господарства, транспорту.

Своєчасне опрацювання всіх цих питань дало змогу зберегти соціальну стабільність у місті й своєчасно реагувати на виклики війни.

З метою підтримки в період воєнного стану суб'єктів господарювання та інших громадян в звітному періоді розглянуто та ухвалене рішення щодо тимчасового звільнення на період дії в Україні воєнного стану та до 31 грудня року, у якому буде припинено чи скасовано воєнний стан, від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, фізичних та юридичних осіб, власників об'єктів житлової/нежитлової нерухомості, у тому числі їх часток, які внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України, зазнали незначних пошкоджень, придатні для проживання/використання за цільовим призначенням (відповідно), підлягають відновленню шляхом поточного ремонту й унесені до Державного реєстру майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України.

Також, у зв'язку зі зниженням платоспроможності суб'єктів господарювання через погіршення економічної ситуації та зниження прибутковості в умовах воєнного стану та з метою стимулювання розвитку індустріальних парків, у травні поточного року були розглянуті та ухвалені рішення щодо зменшення розміру плати за землю для земель громадської забудови та індустріальних парків.

Крім вирішення питань міської територіальної громади також опрацьовувалися питання надання субвенції бюджету Високопільської селищної громади Херсонської області та прийняття Порядку, який визначає механізм надання такої субвенції відповідно до бюджетного законодавства. З цього питання було прийнято два окремих рішення та надано субвенцію у сумі 3,0 млн. грн. Такий комплексний підхід по всіх територіальних громадах області дозволив сконцентрувати фінансові ресурси для вирішення першочергових потреб по відновленню зруйнованої та пошкодженої інфраструктури постраждалої селищної громади.

З метою забезпечення контролю за виконанням міського бюджету постійною комісією опрацьовувалися звіти про виконання міського бюджету за 2022 рік та щоквартальні звіти про хід виконання бюджету 2023 року.

## *II. Робота, пов'язана з підготовкою проекту бюджету на 2024 рік.*

Це один із головних і вагомих етапів роботи комісії, який також зазнав змін під час воєнного стану.

Невизначеність тривалості та наслідків бойових дій ускладнюють детальне прогнозування всіх бюджетних показників, як це відбувалося до війни. То-

му, формування бюджету Криворізької міської територіальної громади вже другий рік поспіль здійснювалося з урахуванням поточної ситуації в умовах воєнного стану.

Прийняті наприкінці 2023 року зміни в бюджетному законодавстві обмежили фінансові ресурси місцевих бюджетів. Це стосується вилучення податку з доходів військовослужбовців, поліцейських та осіб рядового і начальницького складу до державного бюджету. Річний показник втрат для нашого міста складає майже 1,6 млрд. грн.

Проте незважаючи на такі обмеження, бюджет Криворізької міської територіальної громади був прийнятий своєчасно, у терміни визначені Бюджетним кодексом України. Його показники збалансовані.

В показниках бюджету збережені і підвищені відповідно до державних стандартів всі соціальні видатки. А це 5,9 млрд грн. Враховано продовження роботи пов'язаної з військовим станом, на що передбачено понад 1 млрд.грн. Це проведення централізованих закупівель для потреб військових, створення умов для проживання та забезпечення гарячим харчуванням евакуйованих громадян. Важливу соціальну підтримку отримують сім'ї загиблих військовослужбовців. Буде продовжена робота по створенню запасів матеріального резерву, усунення аварійності в житловому фонді тощо.

У січні 2023 року постійною комісією розглядався звіт про виконання у 2022 році Програми економічного та соціального розвитку м. Кривого Рогу на 2017-2024 роки та ухвалено відповідне рішення міської ради. Усі розділи, за якими представлений звіт, пов'язані з обороною міста та України, наслідками російської агресії та захистом мирних городян та біженців, які у нашому місті знайшли прихисток.

Розглянуто 2 проекти рішень щодо внесення змін до Програми економічного та соціального розвитку м. Кривого Рогу на 2017-2024 роки, а саме: відкориговано основні показники розвитку міста з урахуванням наслідків воєнних дій, здійснено ефективний розподіл бюджетних коштів для фінансування заходів Програми.

Підтримано та внесено на розгляд сесії міської ради звіт про виконання Програми розвитку промислового туризму в місті Кривому Розі у 2022 році.

Війна негативно вплинула на економіку, інфраструктуру та соціальну стабільність країни, включно з індустрією туризму. З початком 2023 року Криворізька екскурсійна діяльність почала поступово відновлюватися. Заходи Програми розвитку промислового туризму в місті Кривому Розі на 2016–2024 роки (надалі — Програма), що були заплановані до реалізації у 2023 році виконувалися частково, виходячи з можливостей воєнного стану.

За підсумками року, внаслідок реалізації заходів Програми розвитку промислового туризму за 2023 рік, з урахування заходів безпеки, було проведено 630, які відвідали 10821 екскурсантів, серед них – 332 мешканців інших міст України, 6 іноземців.

Незважаючи на російську агресію відбулося зростання надходжень від туристичної діяльності суб'єктів господарювання міста, зокрема, за 2023 рік



фактичні надходження до міського бюджету від сплати туристичного збору склали 1 537,1 тис. грн, що перевищує плановий показник на 64% (план 938,00 тис. грн).

Протягом року було розглянуто та ухвалено 4 проекти рішень у рамках Програми залучення інвестицій та розвитку міжнародної співпраці в м. Кривому Розі на 2016 – 2026 роки, а саме: звіт про виконання програми за 2022 рік та внесення змін у частині коригування основних фінансових показників Програми та продовження терміну її дії до 2026 року.

У 2023 році продовжувалося виконання ключових завдань Програми у напрямку залучення інвестицій, установлення та розвитку внутрішніх й зовнішніх (міжнародних) зв'язків, у тому числі співпрацю з міжнародними фінансовими та донорськими інституціями, зокрема Європейським банком реконструкції та розвитку (ЄБРР) в сфері енергоефективності і транспорту; Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ) у сфері охорони здоров'я та соціального захисту населення; Українським фондом соціальних інвестицій (УФСІ) спільно з Німецьким державним банком (KfW) у напрямі покращення умов надання первинної медичної допомоги та дошкільної освіти та підтримки внутрішньо переміщених осіб.

У липні місяці на спільному засіданні постійних комісій було розглянуто, а потім міською радою підтримано рішення «Про вступ м. Кривого Рогу до Європейської асоціації місцевої демократії (ALDA)» з метою сприяння ефективному управлінню та участі громадян у прийнятті рішень на місцевому рівні.

У 2023 році продовжувалася робота з розвитку та функціонування індустріального парку «Кривбас». У рамках реалізації цього проекту на спільному засіданні постійних комісій міської ради було розглянуто 2 проекти рішень, а міською радою підтримані рішення щодо діяльності індустріального парку «Кривбас»:

у березні прийнято рішення міської ради №1809, яким оновлено склад конкурсної комісії з вибору керуючої компанії з метою проведення конкурсу;

у квітні 2023 проведений конкурс з вибору керуючої компанії індустріального парку «Кривбас» після якого у травні прийнято рішення міської ради №1932 про визначення переможцем КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» КМР.

Прийняття цих проектів рішень буде в подальшому сприяти залученню інвестицій в економіку міста, забезпеченню створення нових робочих місць для мешканців Кривого Рогу та Криворізького району, у тому числі внутрішньо переміщених осіб з тимчасового окупованих територій України, населених пунктів, що зазнали суттєвих руйнувань унаслідок військової агресії російської федерації проти України.

У липні 2023 з метою створення додаткових преференцій від міста для учасників парку Криворізькою міською радою було прийнято рішення про встановлення пільгових ставок (0,001) земельного податку та орендної плати для земель індустріального парку.

17.10.2023 було підписано протокол про наміри співробітництва з потенційним учасником парку турецькою компанією YALÇIN BORU (Ялчин Бору).

16.11.2023 Кривий Ріг та Hyundai Engineering підписали Меморандум про спільну роботу з розвитку та відновлення міста. Меморандум було підписано у рамках міжнародного форуму ReBuild Ukraine (м.Варшава, Польща) на якому Кривий Ріг та інші громади презентували проекти відбудови, реконструкції та модернізації об'єктів соціальної, транспортної та критичної інфраструктури.

Постійною комісією значна увага приділялась енергоефективності.

Завдяки фінансовій підтримці міської ради у 2023 році відшкодовано частину вартості 3 кредитів, отриманих об'єднаннями співвласників багатоквартирного будинку та житлово-будівельними кооперативами (надалі – ОСББ та ЖБК) для впровадження загальнобудинкових енергоефективних заходів в рамках міської Програми відшкодування витрат за кредитами, що надаються ОСББ та ЖБК на впровадження енергоефективних заходів у житловій сфері на 2016–2026 роки, затвердженої рішенням міської ради від 25.05.2016 №551, зі змінами, відповідно до якої з міського бюджету відшкодовується 20% суми банківського кредиту, залученого ОСББ та ЖБК для придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів. Усього у 2023 році зазначений захід Програми профінансовано з бюджету Криворізької міської територіальної громади в обсязі 105 тис. грн.

У рамках співпраці з Європейським банком реконструкції та розвитку триває робота в напрямку реалізації інвестиційного проекту «Підвищення енергоефективності громадських будівель у м. Кривому Розі», до якого включено 36 бюджетних закладів (у тому числі 17 дошкільної, 18 загальної середньої та 1 позашкільної освіти).

23.06.2023 Секретаріатом Кабінету Міністрів України, здійснено державну реєстрацію Проекту (Гранту) щодо реалізації права на одержання пільг (звільнення від ПДВ), передбачених законодавством та міжнародними договорами України, у відповідності до Порядку залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги.

В липні 2023 року прийнято рішення виконкому міської ради від 19.07.2023 №891 «Про організацію роботи з нагляду за реалізацією проекту міжнародної технічної допомоги «Підвищення енергоефективності громадських будівель у м. Кривому Розі».

Члени постійної комісії міської ради приймали активну участь в плануванні регуляторної діяльності. План з підготовки проектів регуляторних актів на 2023 рік було затверджено рішенням міської ради від 30.11.2022 №1536. До нього, у ході діяльності, вносилися зміни рішеннями міської ради від 24.03.2023 №1811. На 2024 рік план діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів затверджено рішенням міської ради від 08.12.2023 №2345.

Постійною комісією міської ради опрацьовано щорічний звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Криворізької міської ради.

За поточний рік ухвалено низку рішень, якими скасовано інструменти регулювання бізнесу й визнано такими, що втратили чинність рішення міської ради та її виконавчого комітету щодо організації робіт зі створення та технічного обслуговування телекомунікаційних мереж, самоврядного контролю за використанням та охороною земель, установлення тарифів для власників (орендарів) нежитлових приміщень.

Важливу роль робота комісії відіграє у питаннях, спрямованих на дотриманні принципів державної регуляторної політики при ухваленні нормативно-правових актів. Відповідно до рішення міської ради від 17.12.2020 №2 постійна комісія є відповідальною, що готує експертний висновок та висновок про відповідність проекту регуляторного акта вимогам законодавства з питань державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, підписує звіт про відстеження результативності рішення міської ради в разі, коли є головною.

За 2023 рік було підготовлено:

4 експертних висновки про відповідність проекту регуляторного акта вимогам законодавства з питань державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, який направлено до Державної регуляторної служби України;

підписано 11 звітів про відстеження результативності регуляторних актів;  
розглянуто 5 питань про регуляторну діяльність за окремими проектами або рішеннями міської ради.

Постійною комісією були опрацьовані висновки Державної регуляторної служби України (лист від 14.06.2023 №2355/20-23) щодо відсутності норм регуляторного характеру у проекті нормативно-правового акту щодо врегулювання питань утримання домашніх тварин, в результаті вказаний проект було розглянуто на сесії міської ради, що сприяло ухваленню нормативно-правового акту без застосування процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Ураховуючи зазначений лист Державної регуляторної служби України ухвалено рішення міської ради від 27.06.2023 №2007 «Про внесення змін до рішення міської ради від 23.12.2020 №48 «Про встановлення Правил утримання домашніх тварин у м. Кривому Розі».

Протягом року відстежувалися та ухвалювалися відповідні звіти щодо результативності діючих у місті регуляторних актів та змін до них за місцевими податками й зборами, а саме, щодо ставок податків на нерухоме майно, єдиного та плати за землю.

Загалом у звітному періоді постійна комісія працювала злагоджено та професійно. Поряд з вирішенням основних питань по забезпеченню діяльності закладів бюджетної сфери та комунального господарства, вирішувалися і важливі питання під час війни. Таким чином спільна робота з виконавчим коміте-

том та його структурними підрозділами дозволили своєчасно реагувати на виклики воєнного стану і приймати відповідні рішення для безперебійної роботи комунального господарства, підприємств критичної інфраструктури, збереження та підтримки соціальної стабільності у місті.

*Заступник голови постійної комісії  
міської ради з питань планування  
бюджету, економіки  
та регуляторної політики*



*Тетяна Малихіна*