

З В І Т

про повторне відстеження результативності дії регуляторного акта - рішення міської ради від 28.03.2007 № 1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки”

На підставі Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” розробниками регуляторного акта здійснено повторне відстеження рішення міської ради від 28.03.2007 № 1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки”.

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується : рішення Криворізької міської ради від 28.03.2007 № 1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки”.

2. Виконавець заходів з відстеження : управління культури і туризму та фінансове управління виконкому міської ради.

3. Цілі прийняття акта : рішення Криворізької міської ради від 28.03.2007 № 1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки” прийнято з метою забезпечення необхідного регулювання даної діяльності, подальшого стимулювання та стабільного розвитку підприємницької діяльності за рахунок мобілізації збору за право використання місцевої символіки, розмір якого незначний і затверджений Декретом Кабінету Міністрів України, внесення змін та доповнень до Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки для впорядкування кола платників та деталізації об’єкту оподаткування.

4. Строк виконання заходів з відстеження : з 03.04.2008 по 03.05.2008

5. Тип відстеження : повторний

6. Методи одержання результатів відстеження :

- контроль за своєчасним надходженням коштів до міського бюджету від сплати ставки збору за право використання місцевої символіки (у термін щоквартально - за даними міжрайонних податкових інспекцій);
- опитування населення для виявлення причин (об’єктивних та суб’єктивних) щодо можливого несвоечасного надходження коштів до міського бюджету від сплати ставки збору за право використання місцевої символіки, з метою визначення стану щодо покращання патріотичного виховання населення, подальшого розвитку шанобливого ставлення криворіжців до місцевої символіки використано ;

- проведення публічних слухань з питання обговорення та перевірки сталого досягнення цілей, задекларованих при прийнятті даного рішення.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних:

результати діючого регуляторного акта одержані методом контролю за своєчасним надходженням коштів від сплати ставки збору за право використання місцевої символіки до міського бюджету в двох періодах: з 03.04.2007 по 03.10.2007 та з 03.10.2007 по 03.04.2008.

Розрахунок збору за право використання місцевої символіки суб'єкти господарювання надають до державних податкових інспекцій у м. Кривому Розі за місцем реєстрації платника щоквартально у строки, встановлені діючим законодавством.

Перерахування збору за право використання місцевої символіки до міського бюджету суб'єкти господарювання забезпечують теж за місцем реєстрації платника щоквартально.

Як свідчить аналіз, за період з 03.04.2007 по 03.10.2007 та з 03.10.2007 по 03.04.2008 до міського бюджету від сплати збору за використання місцевої символіки – гербу та прапора міста надходжень не надходило. За період з 03.04.2007 по 03.10.2007 суб'єктами господарювання перераховано кошти у сумі 3140,47 грн. лише за використання у назві свого підприємства похідні слова “Криворізький” та “Кривбас” (ТОВ “Кривбасміськбуд” - 2970,47 грн., ТзОВ “Криворізький завод аспіраційного обладнання “Вентос” - 170,00 грн.). За даними звітів управління Державного казначейства у м.Кривому Розі по коду бюджетної класифікації доходів 16011100 “Збір за право використання місцевої символіки” за період з 03.10.2007 до 03.04.2008 до міського бюджету надійшло 383,55 грн., ця сума помилково сплачена ТОВ “Кривбасміськбуд”.

Ці показники вказують на те, що місцева символіка суб'єктами господарювання використовується повільно. Тоді, як аналізом регуляторного впливу до рішення міської ради від 28.03.2007 № 1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки” визначено, що очікувані вигоди внаслідок дії даного рішення є вагомими, а саме:

- у сфері інтересів населення — покращання соціального забезпечення, патріотичного виховання, розвиток поваги до місцевої символіки;
- у сфері інтересів суб'єктів господарювання - можливість прогнозувати показники фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання, брати участь у вирішенні соціальних програм;
- у сфері інтересів держави - забезпечення регулювання даної діяльності, покращання патріотичного виховання населення, збільшення платників збору за право використання місцевої символіки, запровадження більш системного використання місцевої символіки суб'єктами господарювання, мобілізація надходжень до місцевого бюджету збору за право використання

місцевої символіки, запобігання розвитку тіньової економіки внаслідок стабільної ставки збору.

Витрати:

- з боку держави - відсутні;
- з боку суб'єктів господарювання – оплата збору за право використання місцевої символіки.

При продовженні дії даного регуляторного акта не очікуватимуться додаткові витрати у всіх сферах інтересів – міської громади, суб'єктів господарювання, держави.

Внаслідок дії зазначеного рішення відсутні додаткові витрати у всіх сферах інтересів - населення, суб'єктів господарювання (крім основної сплати збору за право використання місцевої символіки), держави.

Протягом останніх років до бюджету міста надходження даного збору складала зовсім незначні розміри: 2003 рік – 159 грн., 2004 рік - 10 грн., 2005 рік – 0 грн., 2006 рік – 0 грн.. Але, при умові більш активного використання місцевої символіки суб'єктами господарювання як сфери промисловості, так і інших галузей економіки бюджетом міста можливе отримання додаткових фінансових ресурсів від сплати цього збору в більш значних розмірах.

З прийняттям даного рішення впорядковано коло суб'єктів господарювання, які б мали сплачувати збір за використання символіки, деталізовано об'єкт оподаткування та визначено розрахункову базу оподаткування для здійснення розрахунку збору за право використання місцевої символіки як для фізичних, так і для юридичних осіб.

З метою визначення стану щодо покращання патріотичного виховання населення, подальшого розвитку шанобливого ставлення криворіжців до місцевої символіки було опитано у квітні 2008 року 498 респондентів (анкета оприлюднена на сторінці газети “Червоний гірник” в № 51-52 від 03.04.2008) та у листопаді 2007 року 479 респондентів (анкета оприлюднена на сторінці газети “Червоний гірник” в № 168-169 від 01.11.2007) і отримано такі результати по слідуючим питанням :

1.Особа, яка заповнює анкету :

- представник підприємства, закладу, установи – **53%** (у 2007р. - 45 %)
- приватний підприємець – **26%** (у 2007р. - 34 %)
- непрацюючий мешканець міста (пенсіонер, студент та ін.) – **21 %** (у 2007р. - 21 %)

2. Як Ви вважаєте, чи потребує поліпшення стан патріотичного виховання та шанобливого ставлення криворіжців до символіки міста герба та прапора міста ?:

- так – **92 %** (у 2007р. - 87 %)
- ні – **8 %** (у 2007р. - 13 %)

3. Як сприймається Вами наявність герба чи прапора міста на товарах або при отриманні послуг:

- позитивно – **76 %** (у 2007р. - 70 %)
- негативно - **24 %** (у 2007р. - 30 %)

4. Яке Ваше ставлення до того, що за використання герба чи прапора міста з комерційною метою суб'єктам господарювання необхідно сплачувати до міського бюджету збір (з юридичних осіб – 0,1% вартості виробленої продукції, виконаних робіт, наданих послуг з використанням місцевої символіки; з фізичних осіб – п'ять неоподатковуваних мінімумів доходів громадян):

- позитивне – **56 %** (у 2007р. - 51 %)
- негативне – **44 %** (у 2007р. - 49 %)

5. Чи маєте Ви бажання використовувати місцеву символіку(герб чи прапор міста) з комерційною метою та сплачувати відповідний збір? :

- так – **34 %** (у 2007р. - 28 %)
- ні - **66 %** (у 2007р. - 72 %)

У відповідях на всі запитання маємо позитивну динаміку порівняно з анкетуванням 2007 року. Тобто зросла кількість криворіжців, які позитивно ставляться щодо наявності герба чи прапора міста на товарах або при отриманні послуг (на 6 %), необхідності сплачувати суб'єктам господарювання відповідний збір за використання місцевої символіки (на 5 %) та мають бажання використовувати місцеву символіку з комерційною метою та сплачувати збір (на 8 %).

Але на сьогодні мають бажання використовувати місцеву символіку з комерційною метою ще незначна кількість криворіжців (34%).

Припущення щодо причин, які могли сприяти нестабільності (відсутності) надходжень до міського бюджету від сплати збору за використання місцевої символіки:

незначна зацікавленість суб'єктів господарювання у використанні з комерційною метою міської символіки – герба та прапора міста.

22.04.2008 у центрі консультаційних, узгоджувальних, дозвільних процедур “Діалог” виконкому міськради проведено публічні слухання з питання обговорення та перевірки сталого досягнення цілей, задекларованих при прийнятті рішення Криворізької міської ради від 28.03.2007 № 1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки”. З метою забезпечення відкритості, гласності населення повідомлено про проведення публічних слухань у газеті “Червоний гірник”(№51-52 від 03.04.2008 та №57 від 12.04.2008) та на ТРК “Рудана” (14.04.2008).

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта:

Примітка : Оцінка якісного показника здійснюється за 4-х бальною шкалою, враховуючи, що “4” – є найвищим балом. У разі досягнення більше, ніж 50% якісного показника результат оцінюється балом “3”, якщо менше, ніж 50% - “2”, практично не досягнуто – “1”.

Кількісні значення показників результативності акта		
Кількісний показник	03.10.2007 – 03.04.2008 (повторний)	03.04.2007 – 03.10.2007 (базовий)
Мобілізація надходжень до міського бюджету від сплати збору за право використання місцевої символіки.	У визначений період до міського бюджету від сплати ставки збору за використання місцевої символіки – герба та прапора міста коштів не надходило. За даними звітів управління Державного казначейства у м.Кривому Розі по коду бюджетної класифікації доходів 16011100 “Збір за право використання місцевої символіки” за період з 03.10.2007 до 03.04.2008 до міського бюджету надійшло 383,55 грн., ця сума помилково сплачена ТОВ “Кривбасміськбуд”.	У визначений період до міського бюджету від сплати ставки збору за використання місцевої символіки – герба та прапора міста коштів не надходило. За період з 03.04.2007 по 03.10.2007 суб’єктами господарювання перераховано кошти у сумі 3140,47 грн. лише за використання у назві свого підприємства похідні слова “Криворізький” та “Кривбас” (ТОВ “Кривбасміськбуд” - 2970,47 грн., ТзОВ “Криворізький завод аспіраційного обладнання “Вентос” - 170,00 грн.).
<i>Надійшло коштів до міського бюджету (грн)</i>	-	-
Якісні значення показників результативності акта		
Якісний показник	03.10.2007 – 03.04.2008 (повторний)	03.04.2007 – 03.10.2007 (базовий)
Забезпечення необхідного регулювання діяльності щодо сплати збору за право викорис-	Регуляторним актом - рішенням міської ради від 28.03.2007 1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за	Регуляторним актом - рішенням міської ради від 28.03.2007 1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за

тання місцевої символіки	право використання місцевої символіки”: - впорядковано коло платників збору за право використання символіки – герба та прапора міста; - деталізовано об’єкт оподаткування та визначено розрахункову базу оподаткування для здійснення розрахунку збору за право використання місцевої символіки як для фізичних, так і для юридичних осіб; - внесено зміни в рішенні міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки” для приведення його до норм Закону України “Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності”, а саме виключено пункт 2 рішення, розділ 2 додатка 1 до рішення. За даний період відсутні звернення суб’єктів господарювання до виконкому міської ради зі скаргами чи незадоволенням з приводу діючого в місті Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки.	право використання місцевої символіки”: - впорядковано коло платників збору за право використання символіки – герба та прапора міста; - деталізовано об’єкт оподаткування та визначено розрахункову базу оподаткування для здійснення розрахунку збору за право використання місцевої символіки як для фізичних, так і для юридичних осіб; - внесено зміни в рішенні міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки” для приведення його до норм Закону України “Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності”, а саме виключено пункт 2 рішення, розділ 2 додатка 1 до рішення. За даний період відсутні звернення суб’єктів господарювання до виконкому міської ради зі скаргами чи незадоволенням з приводу діючого в місті Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки.
	<i>Оцінка - 3</i>	<i>Оцінка - 3</i>
<u>За соціальним опитуванням</u> Покращання патріотичного виховання	З метою визначення стану щодо покращання патріотичного виховання населення, подальшого розвитку шанобливого	

населення, подальший розвиток шанобливого ставлення криворіжців до місцевої символіки	ставлення криворіжців до місцевої символіки було опитано у квітні 2008 року 498 респондентів (анкета оприлюднена на сторінці газети “Червоний гірник” в № 51-52 від 03.04.2008) та у листопаді 2007 року 479 респондентів (анкета оприлюднена на сторінці газети “Червоний гірник” в № 168-169 від 01.11.2007)	
	<i>Оцінка - 3</i>	<i>Оцінка - 2</i>
Запобігання виникненню умов, що призводять до тінізації бізнесу.	Своєчасно оприлюднені на сторінках газети “Червоний гірник” і на офіційній сторінці виконкому міськради в мережі Інтернет інформація щодо проведення повторного відстеження рішення. 22.04.2008 о 16.00 у центрі консультаційних, узгоджувальних, дозвільних процедур “Діалог” виконкому міськради відбулися публічні слухання з питання обговорення та перевірки сталого досягнення цілей, задекларованих при прийнятті рішення Криворізької міської ради від 28.03.2007 № 1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки”. З метою забезпечення відкритості, гласності населення повідомлено про проведення публічних слухань у газеті	Своєчасно оприлюднені на сторінках газети “Червоний гірник” і на офіційній сторінці виконкому міськради в мережі Інтернет прийняте міською радою рішення від 28.03.2007 №1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки” та інформація щодо проведення його базового відстеження.

	“Червоний гірник”(№51-52 від 03.04.2008 та №57 від 12.04.2008) та на ТРК “Рудана” (14.04.2008)	
	<i>Оцінка - 3</i>	<i>Оцінка - 2</i>

Висновок: рішення міської ради від 28.03.2007 №1018 “Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради від 28.09.2005 № 3485 “Про затвердження Положення про порядок сплати збору за право використання місцевої символіки” це необхідний регуляторний акт, який може бути актуальним для мобілізації надходження коштів до міського бюджету від сплати збору за право використання місцевої символіки за умови вивчення та можливого запровадження в практичній діяльності слідуючих питань :

- проведення конкурсу серед кращих суб’єктів господарювання за право використання ними місцевої символіки не з комерційною метою для підвищення рейтингу місцевої символіки ;
- запровадження заохочень для кращих суб’єктів господарювання, якими буде передбачено їх звільнення від сплати збору за право використання місцевої символіки;
- залучення до сплати збору як виробників, так і реалізаторів продукції для розширення списку платників, які використовують місцеву символіку з комерційною метою;
- створення спецфонду, кошти якого будуть направлятися на пропаганду місцевої символіки;
- постійного здійснення заходів управлінням культури виконкому міськради щодо покращання патріотичного виховання населення та подальшого розвитку шанобливого ставлення криворіжців до місцевої символіки;
- направлення до відповідних міжрайонних державних податкових інспекцій, отриманих від галузевих структурних підрозділів матеріалів щодо використання місцевої символіки з комерційною метою їхніми підпорядкованими закладами;
- проведення міського конкурсу серед суб’єктів господарювання “Купуймо найкраще – криворізьке!” з метою підвищення рейтингу місцевої символіки;
- розроблення МДПІ у м.Кривому Розі відповідних заходів щодо покращання роботи з виявлення платників і здійснення контролю за справлянням збору за право використання місцевої символіки.

Голова постійної комісії Криворізької міської ради з питань культури та духовності Берлін В.М.

21.05.2008