

Звіт
про базове відстеження регуляторного акта -
рішення міської ради від 21.11.2006 № 538
“Про внесення змін до рішення міської ради від 22.12.2004 № 2490
“Про ринковий збір у м. Кривому Розі”

Базове відстеження проводило:
управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради.

Цілі прийняття регуляторного акта:

- удосконалення механізму сплати ринкового збору, спрощення його процедури;
- збільшення надходжень до місцевих бюджетів від стягнення ринкового збору, у т.ч. і за рахунок округлень для зручності розрахунків;
- захист найбільш вразливих верств населення шляхом звільнення від сплати ринкового збору;
- залучення до торгівлі на ринках безпосередніх виробників продуктів харчування, у т.ч. сільськогосподарської продукції.

Строк виконання заходів з відстеження:
з 25.05.2007 по 25.06.2007

Методи одержання результатів відстеження:

- аналіз фактичних надходжень до місцевих бюджетів від стягнення ринкового збору;
- визначення резервів надходжень від стягнення ринкового збору та прийняття заходів по їх впровадженню у практичну роботу;
- аналіз звернень громадян, громадських організацій міста до міського голови, виконкому міської ради, управління розвитку підприємництва з питань порядку стягнення ринкового збору, його розміру, надання пільг у його сплаті торгуючим.

Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи їх одержання:
для встановлення кількісних значень показників результативності регуляторного акта використовувались дані міжрайонних державних податкових інспекцій, фінансового управління виконкому міськради, управління розвитку підприємництва та районних у місті рад.

За станом на 01.06.2007 року в місті функціонує 38 ринків, у т.ч. 13 міні-ринків, кількість торговельних місць на яких складає 18986 одиниць. За час дії рішення кількість торговельних місць на ринках зменшилась на 1530 одиниць (або 7,5 %) за рахунок їх реконструкції та визначення нових розмірів. Питома вага ринкового збору в загальних надходженнях місцевих податків і зборів складає на сьогодні понад 60 % і має постійну тенденцію до зростання: 2003 - 48,5 %; 2004 - 51,4 %; 2005 - 53,1 %; 2006 - 55,4 %.

Базове відстеження рішення міської ради від 21.11.2006 № 538 “Про внесення змін до рішення міської ради від 22.12.2004 № 2490 “Про ринковий збір у м. Кривому Розі” показало, що спрощено процедуру справляння ринкового збору та систему контролю за своєчасним та повним його стягненням, а за рахунок зміни розмірів ставок ринкового збору - збільшено обсяги надходжень до доходної частини місцевих бюджетів; зменшено перелік градації ставок ринкового збору; удосконалено і посилено контроль міжрайонних державних податкових інспекцій у м.Кривому Розі за своєчасним та повним стягненням ринкового збору, перерахуванням його до міських бюджетів у повному обсязі. Так, за інформацією МДПІ у м.Кривому Розі кількість перевірок щодо дотримання вимог податкового законодавства адміністраціями ринків та торгуючими на них за 5 місяців поточного року, порівняно з аналогічним періодом минулого року, не змінилась, але сума сплачених адмінштрафів та економічних санкцій зросла на 24%, або 0,6тис.грн.

За період дії рішення до міського голови, виконкому міської ради, управління розвитку підприємництва надійшло 4 звернення з питань порядку стягнення ринкового збору та його ставок у місті. Їх кількість, у порівнянні з аналогічним періодом минулого року зменшилася на 33%, що свідчить про позитивний вплив дії зазначеного регуляторного акта.

За період дії регуляторного акту до відділів праці та соціального захисту населення виконкомів районних у місті рад за отриманням довідок звернулося 2 чоловіки із категорії малозабезпечених громадян, які зазначеним рішенням звільнені від сплати ринкового збору (на 23 ринках виділено 200 торговельних місць).

Аналіз регуляторного впливу показав, що досягнення встановлених регуляторним актом цілей не впливає на економічні витрати територіальної громади, держави та додаткові витрати суб'єктів господарювання, які займаються організацією ринкової торгівлі. Витрати ж суб'єкти господарювання та громадян - торгуючих збільшилися, у т.ч. за рахунок округлень ставок ринкового збору, у середньому на 10 %. При цьому слід зазначити, що з впровадженням зазначеного регуляторного акта при здійсненні торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами безпосередніми виробниками-фізичними особами їх витрати зменшилися за рахунок зменшення ставок ринкового збору, а витрати торгуючих-фізичних осіб при торгівлі з прилавків молокопродуктами та яйцями з власних домогосподарств, квітами та плодоовочевою продукцією, зрощеною на присадибних ділянках, та особистими речами, які були у використанні, не змінилися.

Кількісні значення показників результативності акта:

головним чинником результативності даного регуляторного акта є збільшення обсягів надходження до міських бюджетів від стягнення ринкового збору, удосконалення механізму стягнення ринкового збору, спрощення системи контролю за своєчасним та повним стягненням ринкового збору.

Кількість ринків, од.		Надходження коштів до міських бюджетів від стягнення ринкового збору, тис. грн	
на 01.06.2006	на 01.06.2007	5 місяців 2006	5 місяців 2007
42	38	1990,1	3007,5

Основні кількісні показники:

Прогнозні показники ринкового збору за 5 місяців 2007 року виконано на 102,1%, у порівнянні з аналогічним періодом минулого року обсяг надходжень від стягнення ринкового збору зріс на 51% або на 1017,3 тис.грн.

Кошти від стягнення ринкового збору надходять до місцевих бюджетів, розподіляються згідно з кошторисом і направляються для фінансування першочергових та соціально захищених статей видатків бюджету (за 5 місяців поточного року до бюджету надійшло 3007,5 тис.грн. від стягнення ринкового збору, що на 61,3 тис.грн. більше доведеного прогнозного показника).

Основні якісні показники:

Дія цього регуляторного акта дає можливість забезпечити виконання соціальних програм розвитку м.Кривого Рогу, сприяє залученню до торгівлі на ринках безпосередніх виробників продуктів харчування та сільськогосподарської продукції, призвела до спрощення механізму сплати ринкового збору за рахунок зменшення спектру ставок ринкового збору з 24 найменувань до 8.

Слід також зазначити, що за весь період дії прийнятого рішення на ринках міста середні ціни на основні продукти харчування, як-то: м'ясо яловичини, свинини, сало, птицю, сири, яйця, деякі молокопродукти, крупи тощо не перевищували середні по області.

Цілі регуляторного акта і очікуваної якості досягнуто більш ніж на 50 %, тобто 3 бала за 4-х бальною системою.

Шкала	Бал
Досягнуто у високій мірі результат якісного показника	4
Досягнуто більше, ніж на 50 % результат якісного показника	3
Досягнуто менше, ніж на 50 % результат якісного показника	2
Практично не досягнуто	1

Висновок: аналіз базового відстеження свідчить, що рішення виконкому Криворізької міської ради від 21.11.2006 № 538 “Про внесення змін до рішення міської ради від 22.12.2004 № 2490 “Про ринковий збір у м.Кривому Розі” є актуальним для подальшого удосконалення механізму сплати ринкового збору шляхом зменшення спектру видів торгівлі, ставок ринкового збору, надходження додаткових коштів до бюджету, захисту малозабезпечених верств населення через надання пільг у сплаті ними ринкового збору, зменшення витрат для безпосередніх товаровиробників

продовольчих та непродовольчих товарів при здійсненні торгівлі на ринках майже вдвічі.

За період базового відстеження пропозиції та зауваження до зазначеного рішення міської ради від громадян, суб'єктів господарювання, їх об'єднань, наукових установ, консультаційно-дорадчих органів не надходило, тому на підставі вищезазначеного регуляторний акт пропонується залишити без змін.

**Заступник голови постійної
комісії з питань регуляторної
політики та підприємництва**

Юшко І.Ю.