*ЗАТВЕРДЖЕНО*

*Рішення виконкому міської ради*

*23.01.2025 №71*

***ВИСНОВОК***

***за результатами аналізу ефективності здійснення проєкту державно-***

***приватного партнерства «Криворізький інноваційний бізнес-інкубатор»***

Висновок підготовлено за результатами проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства (надалі – ДПП) для реалізації проєкту «Криворізький інноваційний бізнес-інкубатор» (надалі – Проєкт) відповідно до вимог Закону України «Про державно-приватне партнерство», Постанов Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 року №232 «Про затвердження Методики виявлення ризиків здійснення державно-приватного партнерства, їх оцінки та визначення форми управління ними», 11 квітня 2011 року №384 «Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства», Методики проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства, затвердженої Наказом Міністерства економіки України від 14 грудня 2021 року №1067.

Концептуальна записка та техніко-економічне обґрунтування Проєкту (надалі – Пропозиція) розроблені у відповідності до вимог вищезазначених нормативно-правових актів та на основі рішення виконкому Криворізької міської ради від 26.07.2024 №864 «Про визнання доцільності підготовки техніко-економічного обґрунтування до проєкту державно-приватного партнерства ˮКриворізький інноваційний бізнес-інкубаторˮ».

У висновку представлено результати проведеного виконкомом міської ради аналізу ефективності здійснення ДПП, що проводився за етапами відповідно до таблиці 1.

*Таблиця 1*

***Аналіз ефективності здійснення ДПП***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Пункти, що оцінювалися*** | ***Відмітка про виконання (виконано / не виконано)*** | ***Висновок про прийнят-ність (так/ні)*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| 1 | Аналіз соціально-економічних наслідків здійснення ДПП | Виконано | Так |
| 2 | Аналіз екологічних наслідків здійснення ДПП | Виконано | Так |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| 3 | Аналіз обґрунтування вищої ефективності проєкту із залученням приватного партнера порівняно з реалізацією проєкту без такого залучення | Виконано | Так |
| 4 | Аналіз ризиків здійснення ДПП | Виконано | Так |
| 5 | Аналіз форми здійснення ДПП та спосіб визначення приватного партнера | Виконано | Так |
| 6 | Аналіз соціально-економічних та екологічних перспектив після закінчення дії договору ДПП | Виконано | Так |

Аналіз Пропозиції показав, що Проєкт:

має позитивний соціальний ефект для Криворізької міської територіальної громади, зокрема, через:

створення 230 робочих місць, з них постійних робочих місць – 35, крім того, буде облаштовано 403 робочі місця для резидентів новоствореного Криворізького інноваційного бізнес-інкубатора (надалі КРІБІ);

забезпечення працівників КРІБІ заробітною платою, вищою за середню в місті. Середня заробітна плата постійних працівників КРІБІ прогнозується на рівні 29 916,50 грн, що на 40% більше за середню заробітну плату в місті Кривому Розі – 17 445,00 грн (розрахунково за січень – вересень 2024 року);

запобігання процесам еміграції молоді завдяки наданню їй можливостей реалізувати власний потенціал;

має позитивний економічний ефект для міста Кривого Рогу, зокрема, через:

збільшення бюджетних надходжень до державного та місцевого бюджетів за рахунок податків і єдиного соціального внеску (надалі – ЄСВ) – приблизно на 191,25 млн грн;

формування доданої вартості, яку будуть створювати новостворені резиденти КРІБІ, постачальники та підрядники;

залучення інвестицій приватним партнером у місто (584,64 млн грн) та інвестицій новостворених резидентів (350,0 млн грн);

формування осередку циркулярної економіки у м. Кривому Розі та поширення його впливу на інші міста;

сприяння розвитку підприємств, підприємництва та тих громадян, які планують відкрити власну справу, зокрема завдяки наданню якісних послуг з виробничого консалтингу та якісній і доступній бізнес-інфраструктурі, експертизі для реалізації виробничих стартапів та доступу до джерел фінансування;

відповідає стратегічним пріоритетам держави та плану розвитку міста;

забезпечує досягнення мети в процесі здійснення ДПП;

є самоокупним та таким, що генерує позитивний грошовий потік після досягнення «точки беззбитковості» та дозволяє повністю повернути вкладені приватним партнером інвестиції, що є одним з критеріїв ефективності здійснення ДПП (відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 року №384);

забезпечує оптимальний розподіл ризиків між державним і приватним партнерами під час здійснення ДПП;

забезпечує досягнення кращих фінансових результатів в разі залучення приватного партнера, аніж без такого залучення;

не передбачає негативного впливу на навколишнє природне середовище.

***1. Інформація про Проєкт***

***1.1. Ініціатор Пропозиції***

Ініціатором Пропозиції здійснення ДПП щодо Проєкту є виконавчий комітет Криворізької міської ради, код ЄДРПОУ 04052169, пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг, 50101.

***1.2. Мета Проєкту*** – створення осередку розвитку людського капіталу та циркулярної економіки, упровадження на території міста сучасної інноваційної моделі економічного розвитку, орієнтованої на максимально ефективне використання людських ресурсів, запобігання еміграції та підвищення соціально-економічних показників міста. Реалізація мети передбачена через створення інноваційного бізнес-інкубатора на умовах ДПП. КРІБІ стане платформою для підтримки сучасних форм підприємництва, наукових досліджень та виробництва, сприятиме диверсифікації економіки, залученню інвестицій та створенню нових робочих місць, чим підвищить компетентність молоді й допоможе трансформувати місцеву економіку від сировинної до інноваційної та циркулярної.

Мету Проєкту передбачається реалізувати через створення КРІБІ, який передбачається розмістити в будівлі за адресою: пр-т Металургів 2, м. Кривий Ріг, та новозбудованої зони з науково-дослідними приміщеннями (надалі – Об’єкт ДПП).

Реалізація Проєкту буде здійснюватися на земельній ділянці площею 2,74 га, що перебуває в комунальній власності Криворізької міської ради (кадастровий номер - 1211000000:02:081:0011).

***1.3. Обґрунтування необхідності реалізації Проєкту*** – Кривий Ріг є монопрофільним містом, де переважають добувна та переробна сфери промисловості. В економіці Кривого Рогу найвищий рівень концентрації й величина обсягів реалізації продукції, робіт та послуг спостерігаються в металургійній і гірничодобувній промисловості, частка яких становить близько 19% продукції від загального показника України та 38,5% у загальному обсязі реалізації по області. Функціонування міста, зважаючи на експортоорієнтованість його ключових галузей, критично залежить від кон'юнктури світових ринків сировини.

Такі фактори загрожують сталому розвитку міста в сучасному глобалізованому світі, зокрема, в умовах волатильності цін та попиту на світовому ринку, зростання конкуренції, витіснення ресурсо- та енергоємних

галузей промисловості в умовах постіндустріальної економіки. Тож Кривий Ріг як місто з потужною ресурсно-індустріальною специфікою, потребує диверсифікації та посилення інших галузей економіки з високим потенціалом розвитку й доданою вартістю, орієнтованих на інтелектуальні та інноваційні рішення. Трудова міграція є одним з найбільш нагальних викликів для міста, що значно обмежує можливості Кривого Рогу повною мірою реалізації свого потенціалу в умовах наявної економічної спеціалізації.

Для покращення соціально-економічного становища міста необхідно змінити економічну модель з орієнтованої на сировинний експорт до моделі, що базується на виробництві готової продукції, інноваціях та експорті товарів із високою доданою вартістю. Адже зосереджуючись на сучасному виробництві, інноваціях та смарт-підприємництві, зокрема в межах циркулярної економіки, Кривий Ріг отримає нові можливості для розвитку. Це дозволить зупинити відтік людського капіталу та створити привабливе комфортне середовище для мешканців.

Такі можливості може створити КРІБІ, що пропонуватиме сучасну дослідницьку лабораторію, зони для мікровиробництва, якісну підприємницьку інфраструктуру, простори й сервіси для навчання та нетворкінгу, а також забезпечить доступ до експертизи й фінансування для розвитку нових виробничих проєктів, стартапів та ініціатив, спрямованих на інновації в розвитку циркулярної економіки.

Основні сфери циркулярної економіки, охоплення яких передбачене діяльністю КРІБІ:

зосередження на розробці нових технологій для сортування, подрібнення та альтернативної активації шлаку, сприяння зниженню енергоспоживання та викидів, додаючи екологічну цінність і збільшуючи рециркуляцію матеріалів;

упровадження ініціатив з утилізації та повторного використання будівельних відходів для зниження екологічного навантаження та стимулювання сталого будівництва;

використання відходів залізної руди для створення нових типів будівельних матеріалів, які б зменшували потребу в природних ресурсах;

розробка, перевірка та впровадження стандартів для нових матеріалів, що гарантуватиме їх безпеку й ефективність;

дослідницькі та аналітичні послуги з метою підтримки місцевих і міжнародних компаній у їх інноваційних проєктах;

створення лабораторії для глибокого тестування і дослідження, що дозволить просувати наукові розробки до комерціалізації;

ініціативи зі створення цементу, який вимагатиме менше вуглецевих викидів у процесі виробництва;

дослідження та розробка екологічно чистих методів видобутку корисних елементів з промислових відходів;

дослідження та впровадження більш ефективних та екологічно чистих процесів переробки відходів.

Реалізація Проєкту створить імпульс для залучення інвестицій, диверсифікації, розвитку та модернізації економіки міста, комерціалізації інновацій та технологій, реалізації потенціалу людського капіталу, сталого розвитку Кривого Рогу.

***1.4. Проблеми, що передбачається розв’язати в результаті реалізації Проєкту:***

Накопичення промислових відходів у Кривому Розі та їх екологічні наслідки.

Відсутність акредитованих лабораторій для дослідження мінеральних відходів в Україні.

Монопрофільність економіки міста та нестача інноваційних форм її розвитку.

Залежність основної бюджетоутворюючої галузі міста від кон'юнктури світового ринку.

Низький рівень інноваційної діяльності та розвитку підприємництва.

***1.5. Відповідність мети Проєкту пріоритетам державної політики***

Реалізація Проєкту відповідає пріоритетам державної політики, визначеним у таких офіційних документах:

Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року, затверджені Указом Президента України від 30 вересня 2019 року №722. Зокрема, що стосується цілей №9 «Створення стійкої інфраструктури, сприяння всеохоплюючій і сталій індустріалізації та інноваціям», №12 «Забезпечення переходу до раціональних моделей споживання і виробництва» та ін.;

Стратегія розвитку сфери інноваційної діяльності на період до 2030 року, затверджена Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 року №526-р, у частині виокремлених в документі напрямів та способів реалізації таких проблем: розвиток інноваційної інфраструктури; створення в межах населених пунктів місць, призначених, передусім, для розгортання інтелектуальної діяльності, раціоналізаторського руху, популяризацію успішних інноваційних проєктів і стартапів, упровадження регіональних ініціатив на основі смарт-спеціалізації;

Державна стратегія регіонального розвитку на 2021–2027 роки, затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року №695. Зокрема, що стосується виконання Стратегічних цілей «Формування згуртованої держави в соціальному, гуманітарному, економічному, кліматичному, екологічному, безпековому та просторовому вимірах», «Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів», «Розбудова ефективного багаторівневого врядування», де передбачено ряд заходів з розвитку циркулярної економіки, управління відходами, інвестиційної привабливості та поширення практики створення інноваційного бізнесу для підтримки регіонального економічного зростання й сталого розвитку, та ін.;

Стратегія державної міграційної політики України на період до 2025 року, схвалена Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 року №482-р, зокрема, втілення Проєкту сприятиме виконанню цілей та завдань для попередження негативних наслідків від еміграції молоді з України.

***1.6. Відповідність Проєкту ознакам ДПП, визначених чинним законодавством***

Проєкт відповідає вимогам статті 1 Закону України «Про державно-приватне партнерство», зокрема, що стосується:

довготривалості відносин (від 5 до 50 років) – очікувана тривалість Проєкту – 20 років;

передачі приватному партнеру частини ризиків у процесі здійснення ДПП – переважна частина операційних ризиків у Проєкті передається приватному партнеру;

унесення приватним партнером інвестицій в Об’єкт ДПП – передбачає залучення коштів донорів для фінансування операційних витрат Проєкту та капітальних вкладень в Об’єкт ДПП – близько 596,78 млн грн протягом чотирьох років для забезпечення матеріальної, технічної та інтелектуальної бази його реалізації;

управління (користування, експлуатація, технічне обслуговування) об’єктом ДПП – Проєкт передбачає, що приватний партнер самостійно буде здійснювати функції з управління Об’єктом ДПП.

Передбачена в техніко-економічному обґрунтуванні (надалі – ТЕО) організаційно-юридична структура Проєкту відповідає законодавчому та нормативно-правовому регулюванню сфери ДПП і дозволяє забезпечити належну гнучкість управління Об’єктом ДПП та максимально ефективну реалізацію Проєкту.

Реалізація Проєкту не пов’язана з набуттям приватним партнером прав власності на рухоме та нерухоме майно, що перебувало в комунальній власності Криворізької міської територіальної громади. Об’єкт ДПП підлягає поверненню приватним партнером Криворізькій міський раді після припинення дії відповідного договору, що відповідає вимогам законодавства (частина третя статті 7 Закону України «Про державно-приватне партнерство»).

***1.7. Відповідно до положень техніко-економічного обґрунтування Проєкту, було зроблено такі припущення щодо залучення інвестицій:***

строк дії договору ДПП – 20 років;

розрахункова вартість Проєкту – 596,78 млн грн;

строк, протягом якого здійснюються інвестиції: плановий термін інвестування приватним партнером – 2025–2028 роки (придбання техніки та обладнання КРІБІ; реконструкція будівлі; облаштування, благоустрій території; фінансування його операційної діяльності).

***2. Інформація про соціально-економічні та екологічні наслідки здійснення ДПП***

У процесі аналізу здійснено перевірку соціально-економічних показників ДПП на предмет їх повноти та достатності, оцінено перспективи Проєкту після закінчення дії договору ДПП, з чого зроблено висновок, що навіть при песимістичному сценарії Проєкт зберігає фінансову стійкість, є самоокупним та генерує позитивний операційний грошовий потік після виходу на планову завантаженість.

***2.1. Економічні наслідки здійснення ДПП***

Виходячи з розрахунків, представлених у ТЕО, до ключових показників Проєкту, які характеризують економічні наслідки здійснення ДПП, віднесено:

*Таблиця 2*

***Розрахунок сукупного прямого економічного впливу Проєкту за 20 років.***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Показники*** | ***Значення*** |
| 1 | Сукупний дохід Проєкту від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), тис. грн | 3 491 807 |
| 1.1 | Дохід Проєкту від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у межах ДПП, тис. грн | 775 957 |
| 1.2 | Дохід Проєкту від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) новоствореними резидентами, тис. грн | 2 715 850 |
| 2 | Інвестиції, тис. грн | 934 637 |
| 2.1 | Інвестиції у межах ДПП, тис. грн | 584 637 |
| 2.2 | Інвестиції новостворених резидентів, тис. грн | 350 000 |
| 3 | Нові робочі місця, осіб | 633 |
| 3.1 | Нові робочі місця у межах ДПП, осіб | 230 |
| 3.2 | Нові робочі місця новостворених резидентів, осіб | 403 |
| 4 | Податкові надходження, тис. грн | 860 624 |
| 4.1 | Податкові надходження в межах ДПП, тис. грн | 191 250 |
| 4.2 | Податкові надходження новостворених резидентів, тис. грн | 669 374 |

З таблиці 2 видно, що завдяки реалізації Проєкту в регіоні підвищиться економічна активність на 3,5 млрд грн. Сукупний економічний вплив Проєкту (1,5 млрд грн) складається з: прямого ефекту (характеризується очікуваними показниками діяльності КРІБІ та його новостворених резидентів), непрямого та опосередкованого ефектів (є результатом моделювання та гіпотетичних розрахунків, що базуються на методології моделі міжгалузевого балансу та припущеннях).

Прямий ефект визначається прогнозною валовою виручкою КРІБІ та новостворених резидентів за вирахуванням вартості спожитих ними товарів і послуг у процесі операційної діяльності та складає 579,08 млн грн (сукупно за 20 років).

Непрямий ефект формується через додану вартість, що створюють новостворені резиденти КРІБІ, постачальники та підрядники. Найбільша частка економічного впливу припадає саме на непрямі ефекти та складає 868,62 млн грн (сукупно за 20 років).

Опосередкований ефект визначається перерозподілом доходів, що спрямовуються на власне споживання, капіталізацією інвестицій у реконструкцію та облаштування будівлі, та становить 3,63 млрд грн (сукупно за 20 років).

***2.2. Соціальні наслідки здійснення ДПП***

У результаті роботи КРІБІ планується створити 633 робочі місця, з них постійних робочих місць – 230, крім того, буде облаштовано 403 робочі місця для резидентів Інкубатору.

Очікується, що в результаті створення КРІБІ буде залучено талановитих спеціалістів, сформовано нову генерацію фахівців, зокрема серед молоді, які створюватимуть стартапи, орієнтованих на розробку нових технологій переробки відходів, що також буде сприяти запобіганню процесам еміграції молоді.

Також передбачається забезпечення працівників КРІБІ заробітною платою, вищою за середню в місті. Так, середня заробітна плата постійних працівників КРІБІ прогнозується на рівні 29 916,50 грн, що на 40% більше за середню заробітну плату в Кривому Розі – 17 445,00 грн (розрахунково за січень – вересень 2024 року).

***Соціально-економічні перспективи після закінчення дії договору ДПП***

Оцінка соціально-економічних перспектив після закінчення дії договору ДПП, представлена в ТЕО, дозволила прийти до висновка, що Проєкт матиме низку позитивних наслідків для міста в результаті впровадження. Наведені в ТЕО аргументи та докази цьому є достатньо повними, чіткими та не потребують суттєвого доповнення. Зокрема, слід зазначити такі з них:

Сприяння сталому зростанню бюджетних надходжень на всіх рівнях завдяки ефективній діяльності КРІБІ, що забезпечується достатнім рівнем доходів від послуг, що надаються в його межах.

Підтримання впливу КРІБІ як осередка генерації прямої та непрямої економічної цінності залученими сторонами. Очікується, що до часу завершення строку дії ДПП навколо КРІБІ сформується стала модель взаємодії між профільними організація-партнерами (компаніями приватного сектора, фінансовими установами, міжнародними організаціями донорів тощо), учасниками та користувачами послуг КРІБІ.

Формування осередку циркулярної економіки у Кривому Розі та поширення його впливу на інші міста.

Залучення додаткових інвестицій в економіку міста та надходжень до бюджету за рахунок податків і відрахувань, а також витрачених на території міста коштів учасниками та резидентами інкубатора й суб’єктами господарювання, створеними завдяки діяльності КРІБІ.

Сприяння розкриттю соціального потенціалу громади міста завдяки диверсифікації економіки.

Запобігання безробіттю серед молоді, зниженню соціальної напруги в Кривому Розі та покращенню показників зайнятості населення у відмінних від традиційних галузях.

Діяльність КРІБІ надалі сприятиме розширенню професійних здібностей, реалізації можливостей та потенціалу талановитої молоді, розвитку інтелектуальномістких галузей економіки через забезпечення точки обміну новими знаннями та опанування навичок у такій сфері як циркулярна економіка.

Забезпечення високого рівня життя містян та сприяння позитивному приросту людського капіталу.

Створення нових стартапів, продуктів, сервісів та інфраструктури в Кривому Розі, що сприятимуть нарощуванню репутаційного капіталу та зростанню привабливості міста.

***2.3. Екологічні наслідки здійснення ДПП та перспективи після закінчення дії договору ДПП***

Аналіз ефективності здійснення ДПП показав, що реалізація Проєкту не спричинить негативного впливу на довкілля та людей. Проєкт позитивно впливатиме на навколишнє середовище, оскільки сприятиме розмежуванню економічного зростання, використанню природних ресурсів і впливу на навколишнє середовище. Розвиток циркулярної економіки як фактор сталого розвитку сприятиме диверсифікації та активізації економічної діяльності з кардинально меншим використанням природних ресурсів і мінімізацією негативного впливу на довкілля.

У ТЕО обґрунтовано, що після припинення дії договору очікується позитивний вплив на довкілля за рахунок використання енергоефективного ресурсозберігаючого обладнання та матеріалів, що не мають негативного впливу на навколишнє середовище. За рахунок упровадження технологій циркулярної економіки, розроблених КРІБІ, очікується довгостроковий системний позитивний вплив на довкілля міста.

***3. Фінансові показники Проєкту (аналіз припущень фінансової моделі ДПП та результати її оцінки)***

Оцінка ТЕО показала, що фінансова модель має чітку зрозумілу структуру, включаючи окремі розділи: виручка від реалізації, витрати, інвестиції, ціни на послуги, розрахунок основних показників Проєкту, що надало змогу перевірити правильність їх розрахунку.

Фінансові показники Проєкту, відповідно до розрахунків, представлених у ТЕО, оцінювалися за трьома сценаріями реалізації Проєкту: оптимістичним, очікуваним та песимістичним (таблиця 3).

*Таблиця 3*

***Основні показники за альтернативними сценаріями реалізації Проєкту***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Фінансовий показник*** | ***Сценарії реалізації проєкту*** | | |
| ***песимістичний*** | ***очікуваний*** | ***оптимістичний*** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Чиста приведена вартість Проєкту, тис. грн | 3 871,19 | 30 946,74 | 50 664,09 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Грошовий потік Проєкту, тис. грн | 22 558,19 | 103 447,11 | 162 154,20 |
| Внутрішня норма доходності Проєкту, % | 13,94 | 29,31 | 38,15 |

Аналізуючи ефективність реалізації Проєкту за даними таблиці 3, можна зробити висновок, що Проєкт є самоокупним навіть при розвитку песимістичного сценарію, що дозволяє приватному партнерові повернути власну інвестицію.

***4. Відомості про фактори, що обумовлюють підвищення ефективності реалізації Проєкту у формі ДПП порівняно з іншими механізмами***

Аналіз Пропозиції показав, що ініціатором ДПП чітко обґрунтовано ефективність реалізації Проєкту у формі ДПП порівняно з іншими механізмами та доведено, що саме воно надає можливість значно спростити процес реалізації Проєкту, підвищити його ефективність та досягти мети ДПП. Про це також свідчать основні положення Закону України «Про державно-приватне партнерство», а саме:

«на відносини, що виникають у зв’язку з вибором приватного парт[не](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w1_2)ра та виконанням договору, укладеного в рамках державно-приватного парт[не](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w1_3)рства, та з наданням державної підтримки здійс[не](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w1_4)ння державно-приватного парт[не](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w1_5)рства, [не](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w1_6) [поширюється](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w2_2) [законодавство](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w3_2) [про](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w4_2) публічні закупівлі» (частина четверта статті 2). Це надає змогу більш оперативно здійснювати закупівлю товарів, робіт і послуг для реалізації Проєкту;

«на об’єкт державно-приватного парт[не](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w1_7)рства [про](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96#w4_3)тягом строку дії договору, укладеного в рамках державно-приватного парт[не](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w1_8)рства, [не](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96#w1_9) [поширюється](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96#w2_3) [законодавство](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96#w3_3) України [про](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96#w4_4) оренду державного та комунального майна, а також [законодавство](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96#w3_4) України, що регулює порядок списання такого майна. Умови передачі зазначених об’єктів в оренду та порядок його списання регулюються договором, укладеним в рамках державно-приватного парт[не](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17?find=1&text=%D0%BD%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%88%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%94%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%BE+%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D1%96+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96" \l "w1_10)рства» (абзац третій частина четверта статті 7). Не потрібно прводити аукціон для перпедачі відповідного майна в оренду, що спрощує реалізацію Проєкту.

Окрім цього, без залучення приватного партнера Криворізькій міській раді для управління такими ініціативами довелося би взяти на себе значні як фінансові, так і операційні ризики, зокрема відволікти ресурс міста на покриття операційних витрат Проєкту протягом перших чотирьох років в сумі близько 12,14 млн грн. Запуск Проєкту передбачає створення кваліфікованої управлінської команди з високим рівнем оплати. Використання виключно бюджетних коштів для повного покриття витрат та ризиків ставить під загрозу стабільність і довгостроковість Проєкту, оскільки виділення бюджетних коштів потребує щорічного погодження. Наприклад, дефіцит бюджету для фінансування захищених та пріоритетних статей міста може поставити під великий ризик реалізацію Проєкту власними силами без залучення приватного партнера.

Альтернативний варіант із залученням саме містом донорських чи кредитних коштів також не вирішує проблеми через складність координації донорів і додаткові витрати на управління та обслуговування боргу за рахунок бюджету Криворізької міської територіальної громади.

Самостійна реалізація Проєкту приватним партнером є економічно недоцільною через відсутність комерційної вигоди, оскільки проєкт має переважно соціально-економічну спрямованість. У таких умовах механізм державно-приватного партнерства є ключовим, оскільки забезпечує залучення досвіду, ресурсів і компетенцій приватного партнера, розподіл ризиків і можливість досягнення запланованих соціально-економічних ефектів.

***5. Інформація про ризики здійснення ДПП та їх розподіл між партнерами***

У ТЕО визначено 13 ризиків, що в той чи інший спосіб прямо або опосередковано можуть вплинути на реалізацію Проєкту. Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 року №232 «Про затвердження Методики виявлення ризиків здійснення державно-приватного партнерства, їх оцінки та визначення форми управління ними» та Наказу Міністерства економіки України від 14 грудня 2021 року № 1067 «Про затвердження Методики аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства» ризики оцінені за якісними та кількісними показниками, визначено чіткі обґрунтовані підходи до управління тими з них, що самостійно несе державний партнер або разом з приватним партнером. Відповідний звіт про можливі ризики здійснення ДПП відображений у цьому Висновку окремо (додаток).

В основу управління ризиками покладено принцип оптимального розподілу ризиків між державним та приватним партнерами шляхом визначення того з них, що має потенціал і ресурси впливу, та мінімізації конкретного типу ризику. Можливі форми управління кожним ризиком є раціональними й обґрунтованими.

Основні операційні ризики покладено на приватного партнера. До ризиків Проєкту, за які відповідатиме приватний партнер, віднесено ризики таких категорій: попит і ринок збуту, постачання та вхідні матеріали, недооцінка витрат, нездатність оператора надання послуг, фінансова здатність приватного партнера, відсоткова ставка.

До ризиків Проєкту, за які відповідатиме державний партнер та спільно державний і приватний партнери, віднесено ризики таких категорій: вплив на навколишнє природне середовище, нормативно-правові, інфляція, курс гривні до іноземної валюти, соціальні та політичні ризики, заперечення або опір основних зацікавлених сторін, форс-мажорні обставини та інші непередбачені події з високим рівнем впливу, юридичні ризики.

За результатами кількісно-якісної оцінки можливих ризиків при здійсненні ДПП, у процесі розподілу було застосовано принцип оптимального розподілу ризиків між державним та приватним партнерами шляхом визначення того партнера, який має потенціал і ресурси впливу, та мінімізації конкретного типу ризику.

За результатами проведення якісної оцінки ризиків виявлено такі їх категорії:

помірні ризики – форс-мажорні обставини та інші непередбачені події з високим рівнем впливу, попит та ринок збуту (ризик нижчого за прогнозований у розрахунку попиту на доступ до інфраструктури, який може негативно вплинути на доходи Проєкту), соціальні та політичні ризики, заперечення або опір основних зацікавлених сторін, нормативно-правові ризики, нездатність оператора надання послуг, юридичні ризики, фінансова здатність приватного партнера;

прийнятні ризики – інфляція, відсоткова ставка, курс гривні до іноземної валюти, недооцінка витрат, постачання та вхідні матеріали, вплив на навколишнє природне середовище.

Усі ризики Проєкту належать до категорій прийнятних і помірних. Це означає, що в разі потреби, сторони ДПП будуть ухвалювати рішення щодо способів реагування та вжиття заходів з мінімізації ризиків. Відповідно, немає таких ризиків, щодо яких необхідно здійснити термінові заходи зі зниження рівня їх можливого настання.

Кількісна оцінка ризиків ДПП була проведена в ТЕО з використанням методів – сценарний аналіз та аналіз чутливості.

Аналіз чутливості показав, що найбільш критичним фактором є зміна доходів від надання послуг, що значно впливає на грошовий потік. Також вплив відзначається від зміни завантаженості орендних приміщень та операційних витрат, проте в меншій мірі. Це дозволяє виділити ключові змінні для подальшого управління ризиками.

Сценарний аналіз допоміг сформувати два сценарії здійснення ДПП та їх порівняльну оцінку:

при оптимістичному – очікується зростання доходів від надання послуг на 10%, доходів від оренди на 5% та зниження експлуатаційних, комунальних витрат на 5%, інших операційних витрат на 3%. У результаті чиста приведена вартість (NPV) Проєкту може досягти 50 664,09 тис. грн, а внутрішня норма доходності (IRR) – 38,15%;

при песимістичному – передбачається зниження доходів від надання послуг на 10%, доходів від оренди на 5% та зростання операційних витрат на 5%. Це може призвести до зменшення чистої приведеної вартості (NPV) до 3 871,19 тис. грн та внутрішньої норми доходності (IRR) до 13,94%.

***6. Інформація про потребу в державній підтримці та форму такої підтримки***

Виходячи з ТЕО, інвестиції державного партнера передбачаються у 2025 році лише в сумі 5 400 тис. грн, що будуть спрямовані на розробку та уточнення проєктно-кошторисної документації на Об’єкт ДПП.

***7. Інформація про форму здійснення ДПП***

Для цілей Проєкту передбачено укласти змішаний договір, що містить елементи таких договорів ДПП як:

про спільну діяльність без об’єднання вкладів у частині спільних майнових прав на доходи від Проєкту, об’єднання знань і компетенцій щодо розвитку підприємництва для підвищення репутації та авторитету державного й приватного партнерів;

управління майном у частині передбачення в договорі ДПП інвестиційних зобов’язань приватного партнера, шляхом залучення коштів донорів та приватних інвесторів, визначення порядку передачі в користування, повернення з користування, умов та строків користування Об’єктом ДПП;

концесіїв частині надання пільг для користувачів (споживачів), що є однією з умов концесійного договору, передачі концесіонеру переважної частини операційних ризиків, права на управління об’єктом концесії, надання суспільно значущих послуг; передбачення в проєкті договору ДПП порядку повернення Об’єкта ДПП, порядку списання майна, відповідальності сторін за невиконання або неналежне виконання зобов’язань, здійснення концесієдавцем контролю за виконанням договору, що є істотними умовами концесійного договору.

Окрім цього, у ТЕО чітко обґрунтовано чому використання кожної з вищезазначених форм договору окремо не відповідає змісту та підходу до реалізації Проєкту.

Вибір ініціатором змішаного договору ДПП, що складатиметься з вищезазначених елементів інших договорів ДПП, створить умови для досягнення мети ДПП, забезпечить можливість найбільш повно врегулювати інтереси всіх сторін, установить справедливий розподіл ризиків між державним та приватним партнерами й, з огляду на це, є найбільш ефективною формою як для державного, так і для приватного партнерів.

У Пропозиції передбачено, що для найбільш ефективної реалізації Проєкту планується обрати приватного партнера на конкурсних засадах відповідно до Порядку проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення ДПП щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 року №384, а також передбачається укладення договору ДПП. Відповідальність за невиконання або неналежне виконання зобов’язань визначається в договорі та є паритетною і справедливою.

***8. Узагальнюючий висновок стосовно доцільності або недоцільності ухвалення рішення про здійснення ДПП***

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про державно-приватне партнерство» та за результатами аналізу ефективності здійснення ДПП, Пропозиції про здійснення ДПП для реалізації Проєкту виконком міської ради вважає за доцільне здійснення ДПП відносно Проєкту.

***Керуюча справами виконкому Олена ШОВГЕЛЯ***