***Звіт***

***щодо здійснення державної регуляторної політики***

***виконавчими органами Криворізької міської ради у 2022 році***

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (надалі – Закон про регуляторну політику) визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності та встановлює єдиний порядок ухвалення регуляторних актів, вимоги до їх оприлюднення та прийнятих, підготовки аналізу регуляторного впливу проєктів, здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів, їх перегляду тощо.

Закон про регуляторну політику є спеціальним та визначає всі етапи проходження регуляторного акта: від його планування та проєктування до механізмів його подальшого перегляду після ухвалення.

З метою створення сприятливого бізнес-середовища та відповідно до вимог Закону про регуляторну політику виконавчими органами Криворізької міської ради проводиться системна робота, спрямована на його реалізацію, що базується на принципах прозорості та відкритості.

Зниження дієвості ринкових інструментів та певна невизначеність в умовах повномасштабних бойових дій дещо ускладнюють здійснення регуляторної політики в традиційному форматі.

Упродовж 2022 року реалізація державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності в м. Кривому Розі здійснювалася відповідно до указів Президента України, постанов Кабінету Міністрів України, а також заходів з реалізації державної регуляторної політики, визначених Програмою сприяння розвитку малого та середнього підприємництва в м. Кривому Розі на 2017–2024 роки (надалі – Програма), затвердженою рішенням міської ради від 21.12.2016 №1173, зі змінами, що сприяють удосконаленню правового регулювання відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання.

Задля забезпечення виконання Закону про регуляторну політику рішенням міської ради від 17.12.2020 №2 «Про постійні комісії Криворізької міської ради», зі змінами, затверджено склад постійних комісій міської ради та визначено відповідальною, що готує експертний висновок і висновок про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам законодавства з питань державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, постійну комісію міської ради з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики.

Основні особливості здійснення регуляторної діяльності в поточному році визначені Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану» (надалі – Закон №2259).

Законом №2259 визначено, що дія Закону про регуляторну політику не поширюється  на проєкти регуляторних актів  (процедури планування, підготовки проєкту та аналізу регуляторного впливу до нього, збору пропозицій тощо), як це встановлено окремими законодавчими актами або нормами щодо:

усіх виключень, передбачених статтею 3 Закону про регуляторну політику, у тому числі в частині непоширення його дії на здійснення регуляторної діяльності, зумовленої ухваленням актів, пов’язаних із запровадженням та здійсненням заходів правового режиму воєнного стану (перелік у статті 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану»);

права сільських, селищних, міських рад та рад об’єднаних територіальних громад, створених згідно із законом і перспективним планом формування територій громад, ухвалити рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів і податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів без застосування процедур, передбачених Законом про регуляторну політику відповідно до підпункту 12.3.8 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України на період дії воєнного чи надзвичайного стану;

порядку підготовки та ухвалення актів, направлених на встановлення особливостей визначення рентної плати за користування надрами для видобування газу природного на період дії воєнного стану;

порядку підготовки та ухвалення актів, направлених на встановлення особливостей податкового адміністрування податків, зборів та єдиного внеску під час дії воєнного, надзвичайного стану.

Перелік не є вичерпним.

Робота регуляторних органів міста впродовж звітного періоду спрямовувалася на:

безумовне дотримання вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами від 16.12.2015 №1151) (надалі – Постанова), пов’язаних з підготовкою, прийняттям та відстеженням результативності регуляторних актів;

забезпечення інформаційної відкритості з питань державної регуляторної політики, зокрема залучення громадськості до обговорення проєктів регуляторних актів;

підвищення якості підготовки аналізів регуляторного впливу та звітів з відстеження результативності регуляторних актів.

Розробка проєктів регуляторних актів та складання аналізу їх впливу розробниками регуляторних актів міста проводиться із застосуванням загальних підходів та порядку дій, передбачених вимогами статей 7–10, 34 Закону України про регуляторну політику та Постанови.

Для одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань, розробники регуляторних актів постійно розміщують проєкти на офіційних вебсайтах в мережі Інтернет з відповідними повідомленнями про оприлюднення та аналізом регуляторного впливу.

З метою підвищення ефективності роботи з організації процесу реалізації державної регуляторної політики на території міста забезпечується виконання Регламентів Криворізької міської ради та її виконавчого комітету (затверджені відповідно рішеннями міської ради від 17.12.2020 №1 «Про затвердження Регламенту Криворізької міської ради», зі змінами, виконкому міської ради від 21.07.2021 №377 «Про затвердження Регламенту виконавчого комітету Криворізької міської ради в новій редакції», зі змінами), якими передбачено затвердження планів діяльності міської ради та її виконавчого комітету з підготовки проєктів регуляторних актів.

Загалом планувалася підготовка п’яти рішень міської ради та двох її виконавчого комітету. Вищезазначені плани на 2022 рік затверджено рішеннями міської ради від 24.11.2021 №918, виконкому міської ради від 17.11.2021 №587 відповідно та оприлюднено у міській газеті «Червоний гірник» (надалі – міська газета), на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в підрозділі  «Регуляторна діяльність»,  на державному порталі відкритих даних data.gov.ua та на офіційному порталі відкритих даних Криворізької міської ради <https://od.kr.gov.ua/>. У зв’язку з повномасштабним вторгненням на територію нашої держави окупаційних військ відбулося обмеження роботи вебсайтів державних та місцевих органів. Тому стабільним джерелом отримання офіційної інформації з регуляторної діяльності залишається міська газета та відділи, управління, інші виконавчі органи міської ради – розробники регуляторних актів.

За звітний період регуляторними органами міста ухвалено 1 регуляторний акт – рішення виконкому міської ради [від 16.02.2022 №](https://so.kr.gov.ua/ua/treezas_so/pg/4007277777_d2/)104  «Про встановлення в м. Кривому Розі тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу автобусними маршрутами загального користування».

На громадське обговорення винесено проєкт рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території м. Кривого Рогу». Триває регуляторна процедура за проєктом рішення виконкому міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу автобусними маршрутами загального користування в м. Кривому Розі».

Також ухвалено, із запланованих, рішення міської ради від 27.05.2022 №1317 «Про врегулювання деяких питань розрахунку орендної плати за комунальне майно Криворізької міської територіальної громади», що відповідно до листа Державної регуляторної служби України не має ознак регуляторного акта.

Уведення в Україні військового стану, зумовленого вторгненням Росії, унесло корективи відносно актуальності підготовки проєктів регуляторних актів. Плата за землю має значний потенціал як джерело наповнення бюджету й може бути реальною фінансовою основою розвитку території, але опрацювання проєкту рішення міської ради щодо внесення змін до рішення міської ради від 26.05.2021 №506 «Про встановлення ставок плати за зе­млю та пільг із земе­льного податку на території м. Кривого Рогу», певним чином, пов’язане, у тому числі, із запровадженням військового стану. Зважаючи на підготовку до розгляду в другому читанні проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання та обігу піротехнічних виробів» №7438 (прийнято за основу 16.08.2022), підготовку проєкту рішення міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші в громадських місцях на території міста Кривого Рогу» пропонується розпочати в наступному році. Унесення змін до Правил утримання домашніх тварин у м. Кривому Розі є наразі актуальним, розробники продовжують опрацювання норм чинного законодавства та, співпрацюючи із фахівцями регуляторної служби, пропонують унести питання підготовки вказаного проєкту до плану на наступний рік.

З метою консолідації інформації проведено інвентаризацію діючих регуляторних актів Криворізької міської ради та її виконавчого комітету і на вищевказаних інтернет-ресурсах розміщено їх перелік.

У місті діяло 25 регуляторних актів, з яких 17 – рішення міської ради, 8 – її виконавчого комітету. Вони сформовані у збірник регуляторних актів Криворізької міської ради та її виконавчого комітету. Електронна актуальна його версія розміщена на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету. У рамках Програми, з метою її доступності та обізнаності з нею, його розповсюджено як інструмент базових знань з місцевих регулювань для суб’єктів господарювання.

У звітному періоді ухвалено рішення виконкому міської ради від 20.04.2022 №239 «Про організацію надання архівних послуг», відповідно до якого втратило чинність рішення виконкому міської ради від 13.03.2019 №165 «Про встановлення тарифів (цін) на платні послуги, що надаються архівним відділом виконкому Криворізької міської ради населенню, бюджетним установам та іншим споживачам» , що сприяє зниженню регуляторного тиску.

З метою оцінки стану впровадження окремих актів та досягнення поставлених ними цілей здійснювалися заходи з відстеження їх результативності. Відстеження регуляторних актів проводяться відповідно до затвердженого графіка здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів на 2022 рік, оприлюдненого на офіційному вебресурсі регуляторних органів та в міській газеті.

Відповідно до вказаного графіка у 2022 році проведено заходи з відстеження результативності 15 регуляторних актів, з них 2 – базових, 7 – повторних, 6 – періодичних (перелік додається).

За результатами проведених заходів з відстеження робляться висновки щодо актуальності відповідних регуляторних актів або відносно необхідності перегляду та внесення до них змін.

Звіти про проведення відстеження регуляторних актів оприлюднено на вищезазначених ресурсах.

З метою найбільшого сприяння бізнесу під час війни в Україні запроваджено ряд податкових змін на період воєнного стану.

У межах компетенції органів місцевого самоврядування, міська рада (рішення міської ради від 25.03.2022 №1273) з 01 березня і на період дії воєнного стану звільнила суб’єктів господарювання, які використовують нерухоме майно комунальної власності від орендної плати. Також, скасована плата за користування місцями розташування зовнішньої реклами на об’єктах комунальної власності. Орендодавцям об’єктів приватної власності запропоновано призупинити нарахування орендної плати орендарям за користування майном.

У цілому стан реалізації державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності в місті свідчить про системність у роботі з упорядкування регуляторних процесів у відповідності до норм та вимог Закону про регуляторну політику, постійність і послідовність курсу органів місцевого самоврядування зі зменшення втручання в діяльність суб’єктів господарювання, усунення правових, адміністративних, економічних та організаційних перешкод у розвитку господарської діяльності.

Перспективами в роботі є:

більш широке залучення:

представників бізнесу та громадськості до виявлення недоцільних регулювань та недопущення їх упровадження, адже фахівці органів місцевого самоврядування під час розробки проєктів не завжди можуть чітко передбачити їх наслідки для бізнесу;

профільних асоціацій суб’єктів господарювання до нормативного процесу, що дасть змогу забезпечити баланс інтересів органів місцевого самоврядування, бізнесу та членів Криворізької міської територіальної громади;

забезпечення системної методичної роботи з представниками регуляторних органів у частині роз’яснення вимог Закону про регуляторну політику та методології підготовки аналізу регуляторного впливу, що дає високий результат і стабільну тенденцію до покращення регуляторної дисципліни.

Для забезпечення єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів та ухвалення відповідних рішень тільки після проходження всіх регуляторних процедур, визначених Законом, задля надання методологічної та практичної підтримки у сфері здійснення регуляторної діяльності з розробниками регуляторних актів проводиться щоквартальне навчання осіб, відповідальних за виконання та впровадження регуляторної діяльності (розпорядження міського голови від 17.08.2010 №174-р, зі змінами). До зазначених заходів, з метою надання практичної допомоги з питань реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, зокрема щодо поняття регуляторного акта та основних маркерів його підготовки, практичного застосування Закону про регуляторну політику, залучалися фахівці Дніпровського міжрегіонального відділу Державної регуляторної служби України. Під час навчань обговорено низку актуальних для органів місцевого самоврядування питань регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Варто також зазначити, що для ефективної реалізації державної регуляторної політики фахівцями виконкому міської ради постійно направляються листи до Державної регуляторної служби України щодо застосування та дотримання вимог чинного законодавства у сфері регуляторної політики й принципів її здійснення.

З урахуванням вимог Наказу Антимонопольного комітету України від 14 листопада 2017 року №117 «Про затвердження методичних рекомендацій щодо оцінки впливу нормативно-правових актів та проєктів актів на конкуренцію», рекомендацій Державної регуляторної служби України від 30 листопада 2017 року в рамках проведення аналізу регуляторного впливу, за консультаціями з міською координаційною радою з питань розвитку підприємництва, міськими консультативними радами фахової спрямованості представниками суб’єктів господарювання проводиться оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію.

Усі проєкти регуляторних актів направляються до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України через необхідність погодження відповідно до вимог законодавства у сфері захисту економічної конкуренції.

Отже, бізнес має велике значення для економіки країни й потрібно вжити всіх можливих заходів, щоб створити таке середовище, у якому він буде розвиватися. Саме бізнес допоможе Україні вийти з кризового стану, подолати інфляцію та безробіття і, перш за все, покращити загальний добробут суспільства.

Усе це може бути реалізовано через виважене регулювання.

У 2023 році Криворізькою міською радою та її виконавчими органами передбачається продовжити роботу, спрямовану на вдосконалення правового регулювання господарських і адміністративних відносин між регуляторними органами й суб’єктами господарювання, зменшення втручання в діяльність суб’єктів господарювання, усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, недопущення ухвалення економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів.

***Секретар міської ради Юрій ВІЛКУЛ***