***Звіт***

***щодо здійснення державної регуляторної політики***

***виконавчими органами Криворізької міської ради у 2021 році***

Державна регуляторна політика – це постійний послідовний курс органів місцевого самоврядування на впровадження оптимального державного управління в економічній та соціальній сферах, на зменшення їх втручання у діяльність суб’єктів підприємництва, усунення правових, адміністративних, економічних і організаційних перешкод у розвитку господарської та підприємницької діяльності.

Підготовка й ухвалення органами місцевого самоврядування власних розпорядчих рішень з упровадження й забезпечення дотримання регуляторного законодавства є одним з ключових індикаторів ефективного підходу до побудови системи регуляторного менеджменту з урахуванням наявних ресурсів і господарських особливостей міста. Конкретизація практичних заходів впливає на ефективну якісну реалізацію регуляторної політики на місцевому рівні.

Законодавством України передбачено забезпечення відкритості й прозорості регуляторної політики на рівні міста через звітування перед міською радою, що є інструментом громадського контролю та оцінки стану реалізації регуляторної політики та детектором виявлення проблем у сфері господарських відносин.

На виконання положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (надалі – Закон) її реалізація в місті проводилась у таких напрямах:

-   планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів;

-   ведення реєстру чинних регуляторних актів у місті;

- оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної політики;

- проведення роз’яснювальної роботи з питань реалізації державної регуляторної політики;

- моніторинг звітів про відстеження результативності регуляторних актів.

Регуляторними органами в місті є міська рада,  її виконавчий комітет та міський голова.

Задля забезпечення виконання Закону рішенням міської ради від 17.12.2020 №2 «Про постійні комісії Криворізької міської ради», зі змінами, затверджено склад постійних комісій і визначено відповідальною, що готує експертний висновок та висновок про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам законодавства з питань державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, постійну комісію міської ради з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики. Повноваження з координації заходів (у тому числі методичного забезпечення) щодо провадження державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності органами місцевого самоврядування покладено на управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради.

З метою планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів виконкомом міської ради ухвалено рішення від 18.11.2020 №602, яким затверджено план діяльності виконкому міської ради та погоджено план діяльності міської ради (затверджено рішенням міської ради від 23.12.2020 №25) з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік. Інформація про це оприлюднювалася в друкованих засобах масової інформації та розміщувалася на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в підрозділі «Регуляторна політика». За необхідності, ураховуючи пропозиції розробників регуляторних актів, до планів уносилися зміни.

Протягом звітного періоду було підготовлено 10 проєктів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу до них, з яких 4 було доопрацьовано з урахуванням наданих пропозицій (у тому числі Державної регуляторної служби України) та повторно винесено на обговорення.

У місті, як і в країні, запроваджені та ефективно діють процедури, що повністю відповідають вимогам найкращої міжнародної та європейської практики, а саме: здійснення аналізу регуляторного впливу проєктів регуляторних актів, кількісне визначення витрат та вигод від запровадження проєкту, проведення обговорення проєктів з громадськістю.

Під час підготовки аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта розробник обов’язково залучає до заходів безпосередньо підприємницьку спільноту. У місті діють міська координаційна рада підприємців, 9 консультативних рад суб’єктів господарювання відповідної функціональної спрямованості. Як одна з форм відкритих обговорень проводяться громадські слухання з питань, порушених у проєктах або чинних регуляторних актах. Ураховуючи карантинні вимоги, громадські слухання проводяться з використанням платформ відеозв’язку «Zoom», «Google Meet». Протягом року було проведено 17 громадських слухань, до яких залучено понад 600 учасників.

На виконання статті 34 Закону до Державної регуляторної служби України було направлено всі оприлюднені проєкти регуляторних актів – проєкти рішень міської ради для підготовки пропозицій у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку щодо їх вдосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики. До проєктів рішень, що регламентують встановлення податків, у Державної регуляторної служби України пропозицій щодо їх вдосконалення в поточному році не було.

Для запобігання негативному впливу на конкуренцію проведення більш ґрунтовного аналізу та отримання пропозицій проєкти регуляторних актів направлялися їх розробниками до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Крім того, до ухвалення регуляторних актів проводиться анкетування суб’єктів господарювання з оцінки впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках підготовки аналізу регуляторного впливу (Наказ Антимонопольного комітету України від 14 листопада 2017 року №117 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо оцінки впливу нормативно-правових актів та проєктів актів на конкуренцію», рекомендації Державної регуляторної служби України від 30 листопада 2017 року).

За результатами проведеної роботи було ухвалено 4 регуляторні акти: 3 – стосовно податків, що набудуть чинності з 01.01.2022 (єдиного, на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю) та одне рішення міської ради щодо користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу, що забезпечило встановлення прозорих зрозумілих умов набуття права користування елементами благоустрою.

Ураховуючи звернення депутатів міської ради, триває процес упорядкування існуючих споруд в частині дотримання архітектурних вимог та землекористування відповідно до вимог чинного законодавства України.

Два проєкти рішень міської ради були підготовлені з дотриманням вимог Закону, отримали висновок Державної регуляторної служби України, що вони не містять ознак регуляторного характеру та не потребують реалізації вимог Закону й були ухвалені без регуляторної процедури. Це рішення міської ради від 26.05.2021 №523 «[Про затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земель м. Кривого Рогу](https://so.kr.gov.ua/ua/treezas_so/pg/5162977777_d1/)», 30.06.2021 №570 «Про затвердження Примірного договору оренди нерухомого або іншого окремого індивідуально визначеного майна, що належить до комунальної власності Криворізької міської територіальної громади, та визначення порядку розподілу орендної плати».

У стадії обговорення перебуває проєкт рішення міської ради про затвердження Правил благоустрою в м. Кривому Розі.

Частина із запланованих до підготовки регуляторних актів у зв’язку з об’єктивними обставинами, ураховуючи відповідні роз’яснення розробників, не розглядалася на сесіях міської ради й засіданнях її виконавчого комітету. Це, зокрема, відбувалося через зміни в нормативно-правовій базі в різних сферах господарської діяльності та відповідно до листів роз’яснень від Державної регуляторної служби України, через які  їх ухвалення стало неактуальним.

До реєстру діючих регуляторних актів Криворізької міської ради та її виконавчого комітету включено 28 регуляторних актів: 20 рішень міської ради та 8 рішень виконавчого комітету міської ради. У поточному році запроваджено розміщення на офіційній вебсторінці Криворізької міської ради та її виконавчого комітету як додаткового інструменту отримання інформації оновленої версії реєстру, що містить QR-коди з посиланням на актуальну редакцію регуляторного акта.

Серед заходів Програми сприяння розвитку малого й середнього підприємництва на відповідні бюджетні роки (рішення міської ради від 21.12.2016 №1173, зі змінами) є спрямовані на використання нових підходів для забезпечення відкритості та прозорості регуляторної діяльності під час розробки проєктів регуляторних актів, вивчення громадської думки й установлення зворотного зв’язку з бізнес-спільнотою міста, проведення безкоштовних просвітницьких заходів з правових та інших актуальних аспектів ведення бізнесу тощо.

Електронна актуальна версія збірника регуляторних актів Криворізької міської ради та її виконавчого комітету розміщена на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету. У рамках Програми, з метою забезпечення доступності та обізнаності громадськості його розповсюджено як інструмент базових знань з місцевих регулювань для суб’єктів господарювання.

Важливим етапом у забезпеченні реалізації принципів регуляторної політики є оприлюднення інформації щодо її здійснення.

Інформація з регуляторної діяльності висвітлюється на офіційних вебсайтах Криворізької міської ради та її виконавчого комітету й районних у місті рад. У ознайомленні зі змістом інформаційних документів з регуляторної діяльності взяли участь понад 305 тис. їх відвідувачів за 10 місяців 2021 року, проти 300 тис. відвідувачів за 2020 рік.

Моніторинг інформаційного наповнення офіційного вебсайту Криворізької міської ради та її виконавчого комітету підтвердив повноту розміщення інформації з регуляторної діяльності Державної регуляторної служби України.

Інформація, визначена законодавством про засади регуляторної політики, відповідно до Переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року №835, зі змінами, оновлюється на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних data.gov.ua та на офіційному порталі Відкритих даних Криворізької міської ради <https://od.kr.gov.ua/>.

Криворізька міська рада за допомогою е-платформи «SMART ГРОМА-ДА – КРИВИЙ РІГ», одним з е-сервісів якої є «Консультації з громадськістю» (https://proponui.kr.gov.ua/), вивчає думку громадян щодо реалізації низки нормативно-правових актів та життєво цікавих питань. Метою є консультація з громадськістю та врахування пропозицій при підготовці різного роду документів, що впливатимуть на життя криворіжців. Тому, на платформі розміщується інформація щодо проєктів рішень міської ради й виконавчого комітету міської ради для обговорення та врахування/відхилення пропозицій від громадськості, проведення громадських слухань з регуляторних питань, інформація з регуляторної діяльності.

За період функціонування сервісу розміщено 381 повідомлення з питань підприємництва, у тому числі – 84 з регуляторних питань, у розділі «Консультації з громадськістю» зроблено 158 записів з регуляторної діяльності.

Особлива увага приділялася забезпеченню відповідності державного регулювання господарських відносин вимогам законодавства, прозорості процесу та спрощенню регуляторної діяльності в особливий період під час карантинних заходів.

Відповідно до внесених змін, процедура подання документів, визначена для участі в конкурсі зі створення нових робочих місць, переведена в електронний вигляд. З моменту набуття чинності рішенням визнано 73 переможці конкурсу, задекларовано створення 106 нових робочих місць, збереження 343 існуючих робочих місць, виплачено 399,8 тис грн компенсації з бюджету Криворізької міської територіальної громади.

Основним напрямом методологічної підтримки в питаннях регуляторної діяльності є щоквартальне проведення навчання посадових осіб відділів, управлінь та інших виконавчих органів міської ради, відповідальних за виконання та впровадження регуляторної діяльності. Додатково фахівцями управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради не рідше разу на місяць проводяться тренінги, у тому числі в режимі онлайн, для посадових ociб виконкомів районних у місті рад з питань змісту та якості виконання виконкомами районних у місті рад делегованих повноважень. 28 жовтня 2021 року тема тренінгу була присвячена досвіду впровадження регуляторної діяльності в частині співпраці з представниками бізнесу.

Спільно з виконкомами районних у місті рад проводиться анкетування суб’єктів господарювання з питань обізнаності та участі в регуляторній діяльності міста. У процесі анкетування суб’єктів підприємницької діяльності щодо визначення рівня їх активності в здійсненні державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування за 9 місяців 2021 року було опитано 3 206 осіб. Серед них 2 981 особа ознайомлена з правами в здійсненні державної регуляторної політики. Це складає 93% опитаних та є маркером подальшого розширення способів донесення інформації до суб’єктів господарювання, упровадження нових методів. При цьому, 77,2% (1 645 осіб) респондентів вважають суттєвим вплив громадськості на ухвалення регуляторних актів. У листопаді 2021 запроваджено нове анкетування для суб’єктів господарювання, що надало можливість виявити найбільш актуальні на місцевому рівні питання ведення бізнесу та вжити відповідних заходів.

Онлайн-опитування серед суб’єктів господарювання показало перспек-тиви подальшої роботи. Респонденти зазначили на необхідності перегляду регуляторних актів щодо правил благоустрою, самоврядного контролю за охороною земель тощо.

Протягом року, також, проводилися відстеження результативності як проєктів, так і вже ухвалених регуляторних актів.

Головною запорукою якості відстеження результативності є активна взаємодія розробників і виконавців вимог акта. Відповідно до законодавства суб'єкти господарювання, їх об'єднання, наукові установи, консультаційно-дорадчі органи мають право проводити самостійне відстеження результативності регуляторних актів.

Однією зі складових комунікації є громадські слухання та підготовка звітів про наслідки відстеження діючих регуляторних актів (базове/повторне/періодичне), що надають можливість (населенню, суб’єктам господарювання, органам місцевого самоврядування):

- легше розуміти причини поведінки їх учасників, шляхи вирішення питань, що стоять на заваді розвитку економіки, бізнесу;

- вчасно з’ясовувати реакцію населення, суб’єктів господарювання на запропоноване регулювання;

- забезпечити розробку механізмів ефективних заходів реалізації регуляторної діяльності.

За результатами заходів з відстеження підбиваються підсумки дієвості відповідних регуляторних актів або з’ясовується необхідність їх перегляду та внесення до них змін.

Протягом 2021 року проведено 21 відстеження (11 – базових, 3 – повторних, 7 – періодичних)(перелік додається).

Ужиті спільні зусилля влади та бізнесу вже вплинули на вилучення з реєстру регуляторних актів рішень міської ради щодо конкурсного відбору суб’єктів оціночної діяльності для оцінки земельних ділянок несільськогосподарського призначення, порядку оформлення оренди об’єктів комунальної власності міста, затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Кривого Рогу.

У цілому стан реалізації державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності в місті визначив стійку тенденцію з впорядкування регуляторних процесів у відповідності до норм та вимог Закону.

Перспективою в роботі є:

- більш широке залучення:

– представників бізнесу та громадськості до виявлення недоцільних регулювань та недопущення їх упровадження;

– профільних асоціацій суб’єктів господарювання до нормативного процесу, що дасть змогу забезпечити баланс інтересів органів місцевого самоврядування, бізнесу та членів Криворізької міської територіальної громади;

* забезпечення системної методичної роботи з представниками регуляторних органів у частині роз’яснення вимог Закону та методології підготовки аналізу регуляторного впливу, що дає високий результат та стабільну тенденцію до покращення регуляторної дисципліни.

***Секретар міської ради Юрій Вілкул***