*Аналіз*

*регуляторного впливу проєкту регуляторного акта – рішення Криворізької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку* *для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу»*

***І. Визначення проблеми***

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151 «Про внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308), Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві».

Питання залучення в перший рік регулювання 104,86 млн грн до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від платників єдиного податку І, ІІ групи пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Надходження від сплати єдиного податку платниками І, ІІ груп за 2020 рік у порівнянні з відповідним періодом минулого року збільшились на 3,2 млн грн або на 4,6%. Ці надходження до бюджету сприятимуть більш повному фінансуванню соціально важливих цільових програм.

Ухвалення рішення з цього питання необхідне для прозорого ефективного застосування ставки єдиного податку, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога законодавства та необхідність отримання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади у перший рік регулювання 104,86 млн грн. Органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення міської ради про податки та збори відповідно до вимог Податкового кодексу України (надалі – Кодекс).

За інформацією Головного управління ДПС у Дніпропетровській області прогнозовано в перший рік регулювання чисельність платників єдиного податку І та ІІ групи у м. Кривому Розі складе 10 202 суб’єкти господарювання, у тому числі: І групи – 3 064 суб’єкти господарювання, ІІ групи – 7 138 суб’єктів господарювання.

На кількість суб’єктів господарювання можуть уплинути зміна групи платників податків та системи їх оподаткування, економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни й міста.

Прогнозний обсяг надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади у перший рік регулюваннявід сплати єдиного податку платниками І та ІІ групи складе – 104,86 млн грн, у тому числі від сплати платниками І групи – 7,30 млн грн, ІІ групи – 97,56 млн грн.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб’єктів малого підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економіч-ного й соціального розвитку України (Постанова Кабінету Міністрів України від 29 липня 2020 року №671 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки», лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік»), відповідно до яких прогнозований розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установлений законом на 01 січня податкового (звітного) року (надалі – прожитковий мінімум), складає у 2022 році – 2 481 грн, 2023 – 2 684 грн, мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня податкового (звітного) року (надалі – мінімальна заробітна плата) у 2022 році – 6 700 грн, 2023 – 7 176 грн.

Відповідно до статті 12 Кодексу міська рада в межах повноважень ухвалює рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 10 Кодексу єдиний податок належить до місцевих податків і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців установлюються міськими радами в межах розміру ставок, визначених Кодексом (для І групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для ІІ групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати).

Фіксовані ставки встановлюються для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність залежно від її виду згідно з Кодексом, з розрахунку на календарний місяць.

Відповідно до статей 291, 293 Кодексу органами місцевого самовряду-вання розміри ставок єдиного податку встановлюються для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності й належать до таких груп платників єдиного податку:

- І група – фізичні особи-підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговель-них місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню (визначених статтею 291.7 Кодексу) і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 167 розмірів мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня податкового (звітного) року;

- ІІ група – фізичні особи-підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року вони відповідають сукупності таких критеріїв:

**•** не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними в трудових відносинах, одночасно не перевищує 10;

**•** обсяг їх доходу не перевищує 834 розмірів мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.

Отже, у зв’язку з викладеним, виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва міста Кривого Рогу І та ІІ групи для застосування їх з 01.01.2022.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

*Таблиця 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| Громадяни | Члени територіальної громади отримують упевненість у можливості виконання со-  ціально-економічних програм при прогно-зованому надходженні до зведеного бюдже- ту Криворізької міської територіальної громади від сплати податків, у тому числі єдиного в перший рік регулювання – 104,86 млн грн | - |
| Органи місцевої вла-ди | Органи місцевого самоврядування вико-нують вимоги Податкового кодексу Украї-ни в частині встановлення місцевих подат-ків; забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом запо-чаткування власної справи); зберігаються наявні та створюються додаткові робочі місця, забезпечується наповнення зведеного бюджету Криворізької міської терито-ріальної громади прогнозовано в перший рік регулювання –104,86 млн грн | - |
| Суб’єкти господарю-вання,  у тому числі, суб’єкти мікро- (малого) під-приємництва | Впливає на суб’єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками І та ІІ груп, прогнозовано в перший рік регулювання – 10 202 особи, з урахуванням пропозицій, наданих Голов-ним управлінням ДПС у Дніпропетровсь-кій області\*  10 202 осіб\* | Не справляє вплив на суб’єктів госпо-дарювання, які обра-ли загальну систему оподаткування або є платниками єдиного податку ІІІ та IV груп |

\**За даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

Крім того, вказана проблема впливає на 616 303 членів територіальної громади м. Кривого Рогу (дані з офіційного сайта Головного управління статистики у Дніпропетровській області «Чисельність населення (за оцінкою) на 01 грудня 2020 року та середня чисельність у січні – листопаді 2020 року» <http://www.dneprstat.gov.ua/news/>), які розраховують на виконання соціальних, економічних програм, що фінансуються з міського бюджету.

Питання наповнення зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, що забезпечується надходженнями, у тому числі через встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців І та ІІ груп платників єдиного податку за видами господарської діяльності, є сферою загальних інтересів суб’єктів господарювання (фізичних осіб-підприємців), органів місцевої влади й громади м. Кривого Рогу.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні місцевих податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування повноважень з установлення розміру ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва органам місцевого самоврядування, як це визначено Кодексом.

Розв’язання проблеми встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва міста за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків і зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 Кодексу, можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не буде забезпечено надходження єдиного податку від платників І і ІІ груп, контролю за правильністю нарахування, повнотою й своєчасністю сплати, передбачених пунктом 10.2 статті 10 Кодексу. Ураховуючи підпункт 12.3.5 статті 12 Кодексу, якщо міська рада не ухвале рішення про встановлення місцевих податків і зборів, що є обов’язковими, такі податки до ухвалення рішення справляються, виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету міста ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати робітникам, які фінансуються з бюджету міста, та ін.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним з джерел надходжень зведеного бюджету Криво-різької міської територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми, зокрема:

- Програма соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого

Рогу на відповідні бюджетні роки, у рамках якої надаються різні види матеріальної допомоги та пільги найуразливішим верствам населення. На її виконання щороку необхідно понад 410,0 млн грн;

- міська міжгалузева комплексна програма «Здоров'я нації» у м. Кривому Розі на 2017–2021 роки, спрямована на забезпечення дитячим харчуванням дітей з малозабезпечених сімей та народжених від ВІЛ-інфікованих матерів, лікувальним харчуванням хворих на фенілкетонурію, безкоштовними лікарськими засобами та витратними матеріалами тяжко хворих, проведення туберкулінодіагностики дитячого населення, забезпечення соціальної підтримки пацієнтів, хворих на туберкульоз, та інших видатків, пов’язаних з діяльністю заходів охорони здоров’я. На її виконання в міському бюджеті щороку передбачаються кошти в сумі майже 200,0 млн грн;

- Програма перспективного розвитку освіти м. Кривого Рогу на 2019–2021 роки, згідно з якою забезпечуються безкоштовним харчуванням учні 1–4 класів, вихованці та учні з числа пільгових категорій (діти з багатодітних сімей у загальноосвітніх закладах міста, діти зі студентських сімей, які перебувають у дошкільних закладах міста, діти, батьки яких задіяні або загинули, перебувають у полоні, пропали безвісти в ході антитерористичної операції на сході України й операції об’єднаних сил у Донецькій і Луганській областях, які є учнями закладів загальної середньої освіти міста та вихованцями закладів дошкільної освіти), утримуються Комунальні позашкільні заклади «Дитячий оздоровчий табір «Слава», «Сонячний» та «Старт» Криворізької міської ради, де щороку оздоровлюються діти пільгових категорій, діти, батьки яких задіяні або загинули, перебувають у полоні, пропали безвісти в ході антитерористичної операції на сході України й операції об’єднаних сил у Донецькій і Луганській областях, проводяться видатки на покращення матеріально-технічної бази навчальних закладів. На реалізацію цієї програми щорічно передбачаються кошти в сумі майже 100,0 млн грн;

а також інші програми у сферах житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

*ІІ. Цілі державного регулювання*

Проєкт рішення міської ради спрямований на розв’язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є:

* установлення ставок єдиного податку відповідно до вимог Кодексу для суб’єктів господарювання – платників податку І та ІІ груп залежно від виду господарської діяльності;
* отримання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади надходжень від сплати єдиного податку в перший рік регулювання майже 104,86 млн грн;
* забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами в досягнені цілей можуть бути:

* кількісний – прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади при сталій чисельності платників податку в перший рік регулювання складуть 104,86 млн грн: І група – 7,30 млн грн, ІІ група – 97,56 млн грн. Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання – 10 202 особи: І група – 3 064 особи, ІІ – 7 138 осіб. Надходження 104,86 млн грн від сплати єдиного податку забезпечить економічний розвиток міста, населення отримає вигоду у вигляді збільшення розміру соціальних відрахувань;

- часовий – упровадження регуляторного акта відповідно до чинного законодавства. До зведеного бюджету міської територіальної громади в перший рік регулювання надійде 104,86 млн грн, щомісячно буде надходити 8,74 млн грн;

- якісний – рівень ознайомлення з вимогами регулювання.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної податкової служби в частині наповненості

зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, своєчасності сплати податку та забезпечення фінансування цільових програм.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- проєкту рішення до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України як такого, що може вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, установлення й зміни правил їх поведінки на ринку, або що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках (відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»);

- копії ухваленого рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді та заповнені форми стосовно прийнятих ставок єдиного податку, податкових пільг із сплати податку в десятиденний строк з дня ухвалення рішення будуть направлені до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків і зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу, Постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року №1330).

*ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей*

*Таблиця 2*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Опис альтернативи\**** |
| ***1*** | ***2*** |
| Альтернатива 1\*  Установлення мінімального роз-міру ставок (оскільки мінімаль-ний розмір не встановлено, він дорівнює 0) | Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів міста, що спрямовуються на фінансування його інфраст-руктури. У разі невстановлення відповідних ставок, зведений бюджет Криворізької міської територіальної громади втратить надходження єдиного податку у зв’язку з установленням мінімальної ставки. Такі втрати складуть прогнозовано в перший рік регулювання 104,86 млн грн. |

|  |  |
| --- | --- |
| ***1*** | ***2*** |
|  | Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста Кривого Рогу, оскільки відсутність надходжень ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку під-приємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього госпо-дарства, транспорту, тощо |
| Альтернатива 2  Установлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців І і ІІ груп плат- ників єдиного податку за макси- мальними ставками в 10% від прожиткового мінімуму – для І групи і 20% від мінімальної заробітної плати – для ІІ групи | Установлення максимальних ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців І і ІІ груп платників єдиного податку забезпечить додаткові надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, упорядкує відносини між органами влади та суб’єктами господарювання в питаннях сплати єдиного податку, але, разом з тим, ускладнить відносини між ними й руйнуватиме позитивний імідж органів місцевого самоврядування.  Прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади при засто-суванні максимальних ставок складуть у перший рік регулювання 123,90 млн грн, у тому числі від платників І групи – 9,12 млн грн, ІІ групи – 114,78 млн грн.  Альтернатива є неприйнятною, оскільки буде збільшу-вати податкове навантаження на підприємців.  Так, при застосуванні максимальної ставки податку для всіх суб’єктів господарювання відбудеться:  • помісячне збільшення розміру суми податку для плат-ників:  - І групи на 49,62 грн;  - ІІ групи на 201,00 грн; \*\*  • щорічне збільшення розміру суми податку для платни-ків:  - І групи на 595,44 грн;  - ІІ групи на 2 412,00 грн |
| Альтернатива 3  Установлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців І групи платни-ків податку (8% розміру прожит-кового мінімуму для праце-здатних осіб) і ІІ групи (17% розміру мінімальної заробітної плати) з розрахунку на кален-дарний місяць | Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб’єктами госпо-дарювання та податковими органами й органами місцевого самоврядування в питаннях сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями І та ІІ груп платників єдиного податку. Установлення ставок єдиного податку забезпечить надходження коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади та нестиме більш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження для суб’єктів господарювання, що підпадають під оподаткування за спрощеною системою.  За даними Головного управління ДПС у Дніпропет-ровській області прогнозні показники надходжень до |
| ***1*** | ***2*** |
|  | зведеного бюджету Криворізької міської територіаль- ної громади в перший рік регулювання складуть 104,86 млн грн, від І групи платників податку – 7,30 млн грн, ІІ групи – 97,56 млн грн.  Суб’єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок:  - І група при ставці 8% – 198,48 грн;  - ІІ група при ставці 17 % – 1 139,00 грн\*\* |

*\*При описі альтернатив використовувалися прогнозні показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

*\*\*Максимальна ставка податку для платників І групи 10% – 248,10 грн на 2022 рік (від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом прогнозовано на 2022 рік – 2 481 грн), ІІ групи 20% – 1 340,00 грн на 2022 рік (від розміру мінімальної заробітної плати, установленої законом прогнозовано на 2022 рік – 6 700,00 грн).*

*Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати та розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.*

***Розрахунок витрат суб’єктів господарювання та вигод органів***

***місцевого самоврядування при встановленні ставок єдиного податку***

***(альтернатива 3)***

***Для суб’єктів господарювання – платників єдиного податку І групи***

*Таблиця 3*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***% від прожитко-вого мінімуму, установле-ного на*** | | ***Сума оплати за місяць,***  ***грн*** | | ***Сума оплати, грн*** | | ***Прогнозна кількість платників податку*** | | ***Сума надходжень, грн*** | | ***Прогнозова-ний розмір надходжень до*** *з****веденого бюджету Криворізької міської терито-ріальної громади за п’ять років, грн*** |
| ***01.01.***  ***2022*** | ***01.01.***  ***2023*** | ***01.01.***  ***2022*** | ***01.01.***  ***2023*** | ***у пер-ший рік (стар-товий рік упро-ваджен-ня регу-лювання)*** | ***періо-дична (за нас-туп-ний рік)*** | ***у пер-ший рік (ста-рто-вий)*** | ***пері-***  ***одич-***  ***на (за***  ***нас-***  ***туп-ний***  ***рік)*** | ***у перший рік (стар-товий рік упро-вадження регу-лювання)*** | ***періодич-на (за нас-тупний рік)*** |
| ***2=***  ***2 481 грн x***  ***1\**** | ***2=***  ***2 684 грн x***  ***1\**** |
| ***1*** | | ***2*** | ***3*** | ***4=2 х***  ***12 міс.*** | ***5=3 х***  ***12 міс.*** | ***6*** | ***7*** | ***8=6 х 4*** | ***9=7 х 5*** | ***10=9 х 4 роки + 8*** |
| 8 | | 198,48 | 214,72 | 2 381,76 | 2 576,64 | 3 064 | 3 073 | 7 297 712,64 | 7 918 014,72 | 38 969 771,52\* |

*\***Прогнозний показник регулювання на один рік та на п’ять років розраховувався від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб (у 2022 році – 2 481 грн, 2023 році – 2 684 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.*

***Для суб’єктів господарювання – платників єдиного податку ІІ групи***

*Таблиця 4*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***% від мінімальної заробітної плати на*** | | ***Сума оплати за місяць,***  ***грн*** | | ***Сума оплати, грн*** | | ***Прогнозна кількість платників***  ***податку*** | | ***Сума надходжень, грн*** | | ***Прогнозова-ний розмір надходжень єдо*** *з****веденого бюджету Криворізької міської терито-ріальної громади за п’ять років, грн*** |
| ***01.01.***  ***2022*** | ***01.01.***  ***2023*** | ***01.01.***  ***2022*** | ***01.01.***  ***2023*** | ***у перший рік (стар-товий рік упро-ваджен-ня регу-лювання)*** | ***періо-дична (за нас-тупний рік)*** | ***у пер-ший рік (стар-то-вий)*** | ***пері-***  ***одич-***  ***на (за***  ***нас-***  ***туп-ний***  ***рік)*** | ***у перший рік (старто-вий рік упрова-дження регулюван-ня)*** | ***періодична (за нас-тупний рік)*** |
| ***2=***  ***6 700 грн x 1\**** | ***2=***  ***7 176 грн x 1\**** |
| ***1*** | | ***2*** | ***3*** | ***4=2 х***  ***12 міс*** | ***5=3 х***  ***12 міс.*** | ***6*** | ***7*** | ***8=6 х 4*** | ***9=7 х 5*** | ***10=9 х 4 роки + 8*** |
| 17 | | 1 139,00 | 1 219,92 | 13 668,0 | 14 639,04 | 7 138 | 7 158 | 97 562 184,00 | 104 786 248,32 | 516 707 177,28\* |

*\*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п’ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.*

***Розрахунок витрат суб’єктів господарювання та вигод органів***

***місцевого самоврядування при збільшенні ставок єдиного податку***

***до максимального, установленого законодавством (альтернатива 2)***

***Для суб’єктів господарювання – платників єдиного податку І групи***

*Таблиця 5*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***% від прожитко-вого мінімуму, установле-ного на*** | | ***Сума оплати за місяць,***  ***грн*** | | | ***Сума оплати, грн*** | | ***Прогнозна кількість платників податку*** | | ***Сума надходжень, грн*** | | ***Прогнозо-ваний розмір надхо-джень до*** *з****веденого бюджету Криворізь-кої міської терито-ріальної громади за п’ять років,*** |
| ***1.01.***  ***2022*** | ***01.01.***  ***2023*** | ***01.01.***  ***2022*** | ***01.01.***  ***2023*** | | ***у перший рік (стар-товий рік упро-ваджен-ня регу-люван-ня)*** | ***періо-дична***  ***(за нас-тупний рік)*** | ***у пер-ший рік (стар-то-вий)*** | ***пе-ріо-дич-на (за нас-туп-ний рік)*** | ***у перший рік (стар-товий рік упро-вадження регулюван-ня)*** | ***періодич-на (за наступ-ний рік)*** |
| ***2=***  ***2 481 грн x 1\**** | ***2=***  ***2 684 грн x 1\**** | |
| ***1*** | | ***2*** | | ***3*** | ***4=2 х***  ***12 міс.*** | ***5=3 х***  ***12 міс.*** | ***6*** | ***7*** | ***8=6 х 4 міс*** | ***9=7 х 5*** | ***10=9 х 4 роки + 8*** |
| 10 | | 248,10 | 268,40 | | 2 977,20 | 3 220,80 | 3 064 | 3 073 | 9 122 140,80 | 9 897 518,40 | 48 712 214,40\* |

*\*При розрахунку враховано розмір прожиткового мінімуму у 2022 році – 2 481 грн, 2023 році – 2 684 грн (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік»). Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.*

***Для суб’єктів господарювання – платників єдиного податку ІІ групи***

*Таблиця 6*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***% від мінімальної заробітної плати на*** | | ***Сума оплати за місяць,***  ***грн*** | | ***Сума оплати, грн*** | | ***Прогнозна кількість платників податку*** | | ***Сума надходжень, грн*** | | ***Прогнозова-ний розмір надходжень***  ***до*** *з****веденого бюджету Криворізької міської терито-ріальної громади за п’ять років*** |
| ***01.01.***  ***2022*** | ***01.01.***  ***2023*** | ***01.01.***  ***2022*** | ***01.01.***  ***2023*** | ***у пер-ший рік (стар-товий рік упро-ва-джен-ня регу-люван-ня)*** | ***періо-дична (за нас-тупний рік)*** | ***у пер-ший рік (ста-рто-вий*** | ***пе-ріо-дич-на (за нас-туп-ний рік)*** | ***у перший рік (стар-товий рік упро-вадження регу-лювання)*** | ***періодич-на (за нас-тупний рік)*** |
| ***2=***  ***6 700 грн x 1\**** | ***2=***  ***7 176 грн x***  ***1\**** |
| ***1*** | | ***2*** | ***3*** | ***4=2 х***  ***12 міс.*** | ***5=3 х***  ***12 міс.*** | ***6*** | ***7*** | ***8=6 х 4 міс*** | ***9=7 х 5*** | ***10=9 х 4 роки + 8*** |
| 20 | | 1 340,00 | 1 435,20 | 16 080,00 | 17 222,40 | 7 138 | 7 158 | 11 4 77 9 040,00 | 123  277  939,20 | 607 890 796,80\* |

*\*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п’ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.*

*Примітка: сума надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від платників І, ІІ групи єдиного податку, які не використовують працю найманих осіб, може бути змінена (таблиці 3– 6) у зв’язку зі звільненням від сплати єдиного податку протягом одного календарного місяця на рік, на час відпустки, а також за період хвороби, підтвердженої копією листка непрацездатності, якщо вона триває тридцять і більше календарних днів [п.295.5 статті 295 Кодексу (зі змінами та доповненнями)].*

Із розрахунків видно, що досягнення цілей з найменшими витратами суб’єктів господарювання, громадян та органів місцевого самоврядування можливе при встановленні розміру ставок єдиного податку для платників І групи – 8%, ІІ групи – 17% (таблиці 3, 4).

***Оцінка впливу на сферу інтересів***

***держави (органів місцевого самоврядування)***

*Таблиця 7*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні.  Втрати зведеного бюджету Криворізької міської терито-ріальної громади на вико-нання цільових програм: соціальних, економічних, еко-логічних, розвитку підприєм- |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
|  |  | ництва, електронного вряду-вання, у сфері адміністратив-них послуг тощо, фінансу-вання бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здо-ров’я, соціального захисту, житлово-комунального та до-рожнього господарства, транс-порту тощо (описані в розділі І) на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку в пер-ший рік регулювання можуть складати 104,86 млн грн |
| Альтернатива 2 | Виконання вимог Кодексу та забезпечення максимальних надхо-джень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку; збільшення витрат на соціально-економічний розвиток міста; вико-нання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного вряду-вання, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджет-ної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, жит-лово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  Прогнозоване надходження до зве-деного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання 123,90 млн грн | Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку, у межах бюджетних асигнувань |
| Альтернатива 3 | Виконання вимог Кодексу, вико-ристання економічних ресурсів міста для забезпечення надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку**,** що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, еко-номічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного вряду-вання, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджет-ної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, жит-лово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо на прогнозованому рівні в перший рік регулювання 104,86 млн грн | Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку в межах бюджетних асигнувань |

*Примітка: при оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп****,*** *надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян м. Кривого Рогу***

*Таблиця 8*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні.  Втрати зведеного бюджету Кри-ворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм (описані в розділі І) у перший рік регулювання - 104,86 млн грн |
| Альтернатива 2 | Вирішення частини соціальних проб-лем населення за рахунок збільшення доходної частини зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади. Можливість використання надходжень від сплати єдиного податку до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємницт-ва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фі-нансування бюджетної сфери в галу-зях освіти, охорони здоров’я, со-ціального захисту, житлово-кому-нального та дорожнього госпо-дарства, транспорту тощо на прогно-зованому рівні у перший рік регу-лювання – 123,90 млн грн | Збільшення витрат громадян на виконання робіт, придбання то-варів, послуг у суб’єктів гос-подарювання внаслідок можли-вого підвищення споживчих цін |
| Альтернатива 3 | Розвиток інфраструктури, збільшен-ня кількості робочих місць; вирі-шення частини соціальних проблем населення міста, підвищення соціаль-ного рівня забезпечення виконання бюджетних цільових програм: со-ціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електрон-ного врядування, у сфері адмініст-ративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захис-ту, житлово-комунального та до-рожнього господарства, транспорту тощо на прогнозованому рівні. У пер- | Надходження до зведеного бю-джету Криворізької міської те-риторіальної громади на прогно-зованому рівні від сплати єдиного податку можуть скла-дати в перший рік регулювання 104,86 млн грн, що будуть спрямовані на виконання цільо-вих програм: соціальних, еконо-мічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністра-тивних послуг тощо, фінансу-вання бюджетної сфери в галу-зях освіти, охорони здоров’я, |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
|  | ший рік регулювання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади надійде 104,86 млн грн | соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо (описані в розділі І) |

*Примітка: при оцінці впливу на сферу інтересів громади м. Кривого Рогу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської терито-ріальної громади від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп****,*** *надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання\****

*Таблиця 9*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | ***великі*** | ***середні*** | ***малі*** | ***мікро*** | ***разом*** |
| Кількість суб’єктів господарю-вання, що підпадають під дію регулювання (у першому році та за п’ять років регулювання), одиниць | - | - | - | 10 202 | 10 202 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | - | - | - | 100 | 100 |

*\*За даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

*Таблиця 10*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Відсутні.  Зменшення бюджетних на-дходжень в перший рік регу-лювання на 104,86 млн грн\* | Відсутні.  Втрати зведеного бюджету Криво-різької міської територіальної громади в перший рік регулювання на прогнозованому рівні 104,86 млн грн\*.  Неможливість забезпечення фінансу-вання зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм: соціа-льних, економічних, екологічних, роз-витку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджет-ної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, жит-лово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2 | Відсутні.  Є можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм тощо (описані в розділі І) | Збільшення матеріальних витрат, пов’язаних зі сплатою податку, унаслі-док встановлення максимальної ставки податку. При застосуванні макси-мальної ставки податку для всіх суб’єктів господарювання відбудеться збільшення розміру суми податку для:  - І групи на 49,62 грн; |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
|  |  | - ІІ групи на 201,00 грн\*\*  Прогнозоване надходження до зведе-ного бюджету Криворізької міської територіальної громади у перший рік регулювання – 123,90 млн грн |
| Альтернатива 3 | Суб’єкти господарювання здійснюють господарську діяльність у рівних умовах. У порівнянні з альтернати-вою 2 податкове наванта-ження на підприємців змен-шується на 19,04 млн грн | Часові витрати на отримання інформації стосовно оподаткування, інше, прямі матеріальні витрати на сплату єдиного податку суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання\*\*\*.  Прогнозоване надходження до зведе-ного бюджету Криворізької міської те-риторіальної громади 104,86 млн грн\*.  Суб’єкти господарювання сплачувати-муть єдиний податок:  - І група при ставці 8% – 198,48 грн;  - ІІ група при ставці 17% – 1 139,00 грн\*\* |

*\*При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

*\*\*Розрахунок вартості прямих витрат платників податку викладено в таблиці 2 додатка до аналізу регуляторного впливу.*

*\*\*\*Розрахунок витрат з таблиці 4 додатка до аналізу регуляторного впливу проєкта рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу»*

***IV. Вибір найбільш оптимального***

***альтернативного способу досягнення цілей***

*Таблиця 11*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг***  ***результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | ***Бал***  ***результа-тивності (за чотири-бальною системою оцінки)*** | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | 1 | Відсутні надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, його втрати на прогнозованому рівні в перший рік регулювання – 104,86 млн грн\* |
| Альтернатива 2 | 2 | Прогнозоване надходження в перший рік регулювання до зведеного бюджету Криворізької міської терито-ріальної громади 123,90 млн грн. Збільшення подат- |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
|  |  | кового навантаження на платників податку на 19,04 млн грн, а саме:  - І групи на 1,82 млн грн;  - ІІ групи на 17,22 млн грн\*\* |
| Альтернатива 3 | 3 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; можливість сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками з дотриман­ням критеріїв, установлених для такого виду податку, забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  Прогнозоване надходження в перший рік регулювання до зведеного бюджету Криворізької міської терито-ріальної громади складе – 104,86 млн грн.\*  Суб’єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок:  - І група при ставці 8% – 198,48 грн;  - ІІ група при ставці 17% – 1 139,00 грн |

*\*При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській обла- сті станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

***Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу\****

*Таблиця 12*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Категорія впливу*** | ***Відповідь*** |
| ***1*** | ***2*** |
| А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг | Ні |
| ***1*** | ***2*** |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади | Ні |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку) | Ні |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього | Ні |
| 5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій | Ні |
| Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги | Ні |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг | Ні |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі | Ні |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку) | Ні |
| В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств | Ні |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів | Ні |

*\*Визначено за консультаціями з міськими галузевими радами підприємців фахової спрямованості, представниками громадських організацій, зазначених у табл. 1 додатка до аналізу регуляторного впливу проєкту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу».*

*Таблиця 13*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Рейтинг***  ***результатив-ності*** | ***Вигоди (підсумок)*** | ***Витрати (підсумок)*** | ***Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні. Втрати зведеного бюджету Криворізької місь-кої територіальної громади в перший рік регулювання на прогнозованому рівні 104,86 млн грн\* | - |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| Альтернатива 2 | Надходження коштів до зведеного бюджету Кри-ворізької міської терито-ріальної громади згідно з очікуваними показниками в перший рік регулюван-ня – 123,90 млн грн.  Забезпечення економічно-го розвитку міста | Витрати, пов’язані з вико-нанням вимог, установле-них Законом України «Про засади державної регуля-торної політики в сфері господарської діяльності», витрати на адмініструван-ня регуляторного акта орга-нами державної влади; по-даткове навантаження на суб’єктів господарювання, які підпадають під дію опо-даткування, більше, ніж пе-редбачено альтернативою 3:  - платники І групи будуть сплачувати 248,40 грн, що на 49,62 грн більше;  - ІІ групи будуть сплачу-вати 1 340,00 грн, що на 201,00 грн більше.  Прогнозоване надходжен- ня до зведеного бюджету Криворізької міської тери-торіальної громади складе 123,90 млн грн\*, що на 19,04 млн грн більше, ніж передбачено альтернативою 3 | - |
| Альтернатива 3 | Можливість сплачувати єдиний податок за фік-сованими ставками за ви-дами господарської діяль-ності; вирішення частини соціальних проблем за рахунок збільшення на-дходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, прогнозна сума якого складатиме в перший рік регулювання 104,86 млн грн, що забез-печить прозорість і глас-ність у процесі розгляду елементів єдиного податку | Витрати, пов’язані з вико-нанням вимог, установле-них Законом України «Про засади державної регуля-торної політики в сфері господарської діяльності»; податкове навантаження на суб’єктів господарювання, які підпадають під дію опо-даткування, менше ніж пе-редбачено альтернативою 2.  Прогнозована сплата до зведеного бюджету Кри-ворізької міської тери-торіальної громади в перший рік регулювання 104,86 млн грн\*.  Суб’єкти господарювання сплачуватимуть єдиний по-даток:  - І група при ставці 8% – 198,48 грн;  - ІІ група при ставці 17% –1 139,00 грн | У рейтингу ре-зультативності альтернатива на першому місці. При виборі заз-наченої альтер-нативи буде мак-симально досяг-нуто цілей дер-жавного регу-лювання |

*\* При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, які надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

*Таблиця 14*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Причиною відмови є необхідність наповнення зведеного бюджету Кри-ворізької міської територіаль- ної громади на прогнозованому рів- ні в перший рік регулювання 104,86 млн грн\* | Відсутні кошти в зведеному бюджеті Криворізької міської територіальної громади. Індикато-рами можуть бути процеси та явища соціально-економічного ха-рактеру (прискорення або упо-вільнення змін економічного зрос-тання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 2 | Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб’єк-тів господарювання, які підпадають під дію оподаткування.  Платники податку будуть сплачувати  більше порівняно з альтернативою 3:  - І групи на 49,62 грн;  - ІІ групи на 201,00 грн\* | Надмірне податкове навантаження викликає згортання бізнесу. Інди-каторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного ха-  рактеру (прискорення або уповіль-  нення змін економічного зрос-тання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 3 | Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтерна-тиві, що надасть можливість:  - зменшити податкове навантаження на платників порівняно з альтерна-тивою 2 на рівні 19,04 млн грн у перший рік регулювання, що може бути використаним суб’єктами гос-подарювання для розвитку бізнесу, поліпшення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, ство-рення нових робочих місць;  - сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками з дотри-манням критеріїв, установлених для такого виду податку;  - отримати додаткові надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на рівні 104,86 млн грн;  - сприяти удосконаленню процедури застосування спрощеної системи опо-даткування та попередити виник-нення конфліктних ситуацій між податковими службами й платниками податку. | На дію регуляторного акта мож-ливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері.  У такому випадку рішення міської  ради потребує внесення змін та доповнень, що вплине на суму надходжень від сплати єдиного податку дозведеного бюджету Криворізької міської терито-ріальної громади, податкове навантаження на суб’єктів гос-подарювання. Індикаторами мо-жуть будуть процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресур-сів тощо). Крім того, на кількість суб’єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за тери-торіальними межами країни та міста |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
|  | Суб’єкти господарювання сплачу-ватимуть єдиний податок:  - І група при ставці 8% – 198,48 грн;  - ІІ група при ставці 17% – 1 139,00 грн |  |

*\* При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

*V. Механізми та заходи, що забезпечать розв’язання визначеної проблеми*

Механізмом розв’язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» відповідно до вимог чинного законодавства.

З метою підтримки малого підприємництва, сприяння самозайнятості населення, створення додаткових робочих місць проєктом рішення міської ради пропонується встановити розмір ставок єдиного податку не максимальний – 10% і 20% як передбачено Кодексом, а на рівні оптимально діючих у місті протягом останніх років, відповідно 8% (для платників І групи єдиного податку) та 17 % (ІІ групи).

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, відповідно до Регламенту Криворізької міської ради документи з регуляторної політики підлягають оприлюдненню на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету – підрозділ «Регуляторна політика» <https://kr.gov.ua,> на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних https://data.[gov.ua](http://www.kr.gov.ua), у засобах масової інформації в термін, установлений законодавством, з метою отримання зауважень і пропозицій у строк, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці користуються не тільки паперовими носіями засобів масової інформації, але й електронною їх версією (статистичні дані не обраховуються). Офіційними вебсторінками Криворізької міської ради та її виконавчого комітету (розділ «Регуляторна політика»), виконкомів районних у місті раду 2020 році скористалися майже 380 тис. відвідувачів.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного законодавства у сфері податкових відносин як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують єдиний податок у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним уведенням спрощеного обліку та звітності.

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди меншими витрат на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб’єктів господарювання.

*VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від*

*ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи*

*органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи,*

*які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги*

Дія регуляторного акта не поширюється на суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб’єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного

акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки єдиного податку для платників І та ІІ груп, видатки податкових органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб’єктів І та ІІ груп малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регу-

ляторного акта, складає 100 відсотків.

У зв’язку з тим, що питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування, Головного управління ДПС у Дніпропетровській області та для суб’єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток).

*VII. Обґрунтування запропонованого*

*строку дії регуляторного акта*

Рішення набирає чинності з 01.01.2022 на необмежений термін з можливістю внесення змін до нього та визнання його таким, що втратило чинність, у разі змін у чинному законодавстві та/або за результатами відстеження.

Передбачається, що платники єдиного податку І та ІІ груп будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Несплата (неперерахування) фізичною особою-платником єдиного податку, визначеною [підпунктами 1](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2755-17/print#n6951)і [2 пункту 291.4](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2755-17/print#n6952) статті 291 Кодексу, авансових внесків єдиного податку в порядку та в строки, визначені цим Кодексом, тягне за собою накладення штрафу в розмірі 50 відсотків ставки єдиного податку, обраної платником єдиного податку відповідно до Кодексу.

У разі виявлення відповідним контролюючим органом під час проведення перевірок порушень платниками єдиного податку І, ІІ груп вимог, установлених Кодексом, анулювання реєстрації платника єдиного податку І, ІІ груп проводиться за рішенням такого органу, ухваленим на підставі акта перевірки, з першого числа місяця, наступного за кварталом, у якому допущено порушення. У такому випадку суб’єкт господарювання має право обрати або перейти на спрощену систему оподаткування після закінчення чотирьох послідовних кварталів з моменту ухвалення рішення контролюючим органом.

Таким чином, суб'єкти господарювання, що обрали спрощену систему оподаткування, будуть зобов’язані виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

*VIIІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта*

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: кількість платників єдиного податку І, ІІ групи, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми надходжень від його сплати. До часового показника – установлення ставок податку відповідно до вимог чинного законодавства України, до якісного – рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта.

До вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок додаткових надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

*Таблиця 15*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Показник*** | ***У перший рік (стартовий рік упро-вадження регулювання)*** | ***Періодичні (за наступний рік)*** | ***За п’ять років*** |
| 1 | Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регу-ляторний акт\* | 10 202 | 10 231 | 10 256 |
| 2 | Надходження коштів до зведе-ного бюджету Криворізької місь-кої територіальної громади від сплати єдиного податку  (тис грн) \*\* | 104 859,90 | 112 704,26 | 555 676,95 |
| 3 | Розмір часу й коштів, що витра-чатимуться суб’єктами господа-рювання, пов’язаними з вико-нанням вимог акта  (год. / тис грн)\*\*\* | 1,75 год. / 747,70 тис грн | 1,75 год. / 803,03 тис грн | 1,75 год./  5 106,56 тис грн |
| 4 | Рівень поінформованості суб’єк-тів господарювання з основних положень акта | Високий | Високий | Високий |

*\*Кількість платників на 2022 рік за даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області.*

*\*\* Прогнозна сума надходжень коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками І, ІІ груп надана Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

*\*\*\*Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання – фізичними особами, пов’язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміняться розміри прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати.*

***IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта***

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися:

- у терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуля-торним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей;

- періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні наступні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відпові-дальними за підготовку – управлінням розвитку підприємництва, департа-ментом фінансів виконкому Криворізької міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, наданих Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Зворотний зв’язок:

- поштова адреса: пл. Молодіжна, 1, кабінети 510, 219, м. Кривий Ріг, 50101, Рижкова Ірина Олексіївна – начальник управління розвитку підприєм-ництва виконкому Криворізької міської ради, тел. (0564) 93-08-71; Рожко Олена Василівна – директор департаменту фінансів виконкому Криворізької міської ради, тел.(0564) 92-01-41.

- електронні адреси: [urp@kr.gov.ua](mailto:urp@kr.gov.ua), depfin@kr.gov.ua.

***Міський голова Костянтин Павлов***