*ЗАТВЕРДЖЕНО*

*Рішення виконкому міської ради*

*17.07.2019 №340*

***Звіт***

***про повторне відстеження результативності регуляторного акта – рішення виконкому міської ради від 22.05.2018 №251 «Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 23.05.2017 №253 «Про Порядок використання коштів міського бюджету для надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб’єктів малого й середнього підприємництва»***

***1. Назва регуляторного акта, результативність якого відстежується:***

рішення виконкому міської ради від 22.05.2018 №251 «Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 23.05.2017 №253 «Про Порядок використання коштів міського бюджету для надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб’єктів малого й середнього підприємництва».

***2. Назва виконавця заходів з відстеження:*** управління розвитку підприємництва, економіки виконкому Криворізької міської ради.

***3. Цілі прийняття регуляторного акта:*** удосконалення Порядку використання коштів міського бюджету для надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб’єктів малого й середнього підприємництва (надалі – Порядок) з метою забезпечення фінансового стимулювання суб’єктів до створення нових робочих місць

Суб’єкти господарювання – учасники конкурсу мають переваги пристворенні нових робочих місць:

- у пріоритетних напрямах діяльності (відповідно до Стратегічного плану розвитку міста Кривого Рогу на період до 2025 року такими є: виробництво будівельних матеріалів, розвиток високотехнологічного машинобудування, ІТ-сфери, транспорту й логістики);

- для спеціалістів, які не більше трьох років тому здобули освіту у вищих навчальних закладах І-ІV рівнів акредитації;

- для громадян на перше робоче місце;

- для осіб з числа учасників антитерористичної операції на сході України та операції об’єднаних сил у Донецькій і Луганській областях;

- для громадян з числа внутрішньо переміщених осіб.

Порядок визначає механізм використання коштів, у тому числі передбачених у міському бюджеті на відповідний бюджетний період, на виконання заходів Програми сприяння розвитку малого та середнього підприємництва в м. Кривому Розі на 2017 – 2020 роки (затверджено рішенням міської ради від 21.12.2016 №1173, зі змінами), що спрямовуються на часткову компенсацію відсоткових ставок за кредитами, які надаються на реалізацію проектів суб’єктів малого й середнього підприємництва для створення нових робочих місць (надалі – часткова компенсація).

***4. Строк виконання заходів з відстеження:*** з 24.05.2019 до 24.06.2019 включно.

***5. Тип відстеження:*** повторне

***6. Методи одержання результатів:*** відстеження результативності регуляторного акта полягає в аналізі статистичних показників за такі періоди відстеження:

- повторний з 25.11.2018 до 24.05.2019;

- базовий з 24.05.2018 до 24.11.2018.

***7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результа-тивність регуляторного акта, а також спосіб одержання даних:*** відстеження результативності рішення виконкому міської ради від 22.05.2018 №251 «Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 23.05.2017 №253 «Про Порядок використання коштів міського бюджету для надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб’єктів малого й середнього підприємництва» проводиться на підставі аналізу даних Криворізьких управлінь Головного управління ДФС у Дніпропетровській області, первинних бухгалтерських документів, у тому числі відповідального виконавця бюджетних коштів (управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради).

Показниками відстеження результативності регуляторного акта – рішення виконкому міської ради є:

- розмір надходжень до бюджету від сплати суб’єктами господарювання податків і зборів;

- чисельність суб’єктів господарювання малого й середнього підприєм-ництва, яким коштом міського бюджету здійснено часткову компенсацію;

- кількість створених робочих місць;

- розмір коштів і часу, що витрачаються суб’єктом господарювання, пов’язаних з виконанням вимог регуляторного акта;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання, пов’язаних з регу-люванням.

***8. Кількісні та якісні значення показників результативності регуляторного акта:*** удосконалений Порядок уведено в дію на території міста Кривого Рогу з 24.05.2018.

Показники результативної дії регуляторного акта.

***Розмір надходжень до бюджету від сплати суб’єктами госпо-дарювання податків і зборів, тис. грн.*** *(за даними Криворізьких управлінь Головного управління ДФС у Дніпропетровській області, листи від 06.12.2018 №6372/10/04-83-13/01, 12.12.2018 №9655/10/04-36-56-07, 22.05.2019 №60280/04-36-57-80-50, 24.05.2019 №6148/9/04-36-56-50)*.

У повторному періоді переможцями конкурсу сплачено податків до бюджету 852,6 тис. грн., у тому числі до міського бюджету – 279,0 тис. грн.: єдиного податку – 94,7 тис. грн., податку на доходи фізичних осіб – 137,9 тис. грн.

У базовому періоді переможцями конкурсу розрахунково сплачено податків і зборів до бюджету на загальну суму 1 248,7 тис. грн., у тому числі до міського бюджету – 271,4 тис. грн.: єдиного податку – 115,2 тис. грн., податку на доходи фізичних осіб – 156,2 тис. грн. Зазначений показник обраховано виходячи із середньомісячних надходжень до бюджету – 208,12 тис. грн., у тому числі до міського бюджету 19,2 тис. грн. та 26,0 тис. грн. відповідно (загальну суму надходжень станом на 01.12.2018 – 2 289,3 тис. грн. поділено на 11 місяців та помножено на 6 місяців базового періоду).

У зазначеному періоді 4 суб’єкти господарювання – переможці конкурсу використовували працю найманих працівників від 10 до 14 осіб, але в повторному періоді через недотримання умов угоди в частині створення нових робочих місць та збереження чисельності найманих працівників протягом 6 місяців з дати укладання угод їх було виключено зі складу переможців конкурсу. Крім того, вони є платниками єдиного податку ІІІ групи або перебувають на загальній системі оподаткування, сплачують податки до бюджету від прибутку, що позначилося на розмірі надходжень до бюджету в повторному періоді.

З метою цільового використання бюджетних коштів передбачено збереження чисельності працівників, зазначених у попередньому звітному періоді, на дату укладення договору з банківською установою, подачі заяви та документів на конкурс.

***Чисельність суб’єктів господарювання малого й середнього під-приємництва, яким коштом міського бюджету здійснено часткову компенсацію, осіб***

При запровадженні Порядку з травня 2018 року проведено 17 засідань комісії з відбору проектів зі створення нових робочих місць (повторний період – 8, базовий – 9). Циклічність прийому заяв разом з документами на конкурс відповідно до Порядку відбувається кожні 10 робочих днів, починаючи з робочого дня після опублікування оголошення та опрацювання документів. Тобто, засідання комісії відбувалися із запланованою періодичністю.

Визнано 25 переможців конкурсу (у межах показників, визначених Порядком: від 7 переможців при створенні не менше 3 робочих місць до 78 переможців при створенні не менше 1 робочого місця). За різними договорами з банківськими установами 2 суб’єкти господарювання двічі брали участь у конкурсі, з них по 1 як у повторному, так і в базовому періодах.

З переможцями конкурсу укладено угоди про надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитом (надалі – угоди), згідно з якими суб’єкти господарювання в термін, визначений угодою, створюють нові робочі місця та працевлаштовують на них найманих працівників.

Однак, 10 переможців конкурсу, які мали намір створити 12 нових робочих місць у сферах дизайну, проектування та будівельно-монтажних робіт, надання послуг з мобільного харчування тощо, не дотримались умов угод щодо створення нових робочих місць/допустили зменшення чисельності найманих працівників/припинили підприємницьку діяльність (базовий період – 3, повторний – 7, з них 5, які були визнані переможцями в базовому періоді). На підставі письмових заяв їх виключено зі складу переможців конкурсу та розірвано угоди без виплати часткової компенсації.

8 переможців конкурсу через 6 місяців з моменту створення нових робочих місць отримали часткову компенсацію на загальну суму 114,8 тис. грн. (повторний період – 108,5 тис. грн., базовий – 6,3 тис. грн.), разово від 4,5 тис. грн. до 26,3 тис. грн. в залежності від кількості створених нових робочих місць та суми отриманого кредиту (від 50,0 тис. грн. до 500,0 тис. грн).

До участі в конкурсі, також, виявили бажання долучитися ще 12 суб’єктів господарювання. Але, при розгляді документів на конкурс з’ясовано:

- через труднощі в підборі фахових спеціалістів за відповідним кваліфікаційним рівнем ініціювання питання створення нових робочих місць буде розглядатися ними в разі наявності кадрів;

- що підпадають під дію ст.13 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» через здійснення реалізації алкогольних напоїв, тютюнових виробів, заборгованість перед бюджетом 7 і 5 осіб відповідно. Тому, вони не відповідають вимогам, передбаченим Порядком.

З Криворізьким міськрайонним центром зайнятості здійснюється обмін інформацією з метою надання суб’єктам господарювання (роботодавцям) послуги з добору працівників за відповідним кваліфікаційним рівнем.

***Кількість створених робочих місць, один.***

Відповідно до Порядку переможцями конкурсу створено 18 нових робочих місць, у тому числі в повторному періоді – 7, базовому – 11.

Суб’єкти господарювання-переможці конкурсу в повторному періоді створювали в основному по 1 новому робочому місцю, а в базовому відповідно до вимог Порядку 3 суб’єкта господарювання створили по 2 нових робочих місця, що вплинуло на загальну кількість створених нових робочих місць.

Учасники конкурсу створили нові робочі місця у сферах виробництва виробів з бетону, гіпсу, будівельних виробів із пластмас, ремонту й технічного обслуговування електричного устаткування, торгівлі.

***Розмір коштів і часу, що використовується суб’єктом господарю-вання, пов’язаними з виконанням вимог регуляторного акта, грн./хвил.***

Прогнозний розрахунок витрат суб’єктів господарювання на виконання регулювання здійснено на основі консультацій з представниками об’єктів інфраструктури підтримки підприємців, що складав 143,3 грн./35 хвил. Фактично розмір витрат зменшено та становить 73,3 грн./27 хвил., оскільки переможці конкурсу звітність подають виключно в електронному вигляді відповідальному виконавцю бюджетних коштів для проведення моніторингу за виконанням результативних показників проектів зі створення нових робочих місць.

***Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, пов’язаних з регулюванням.***

Рівень поінформованості є досить високим:

- офіційними веб-сторінками Криворізької міської ради та її виконавчого комітету, виконкомів районних у місті рад з початку 2019 року скористалися понад 395 тис. відвідувачів, у тому числі й розділом, що стосується регуляторної діяльності, на якому розміщено регуляторний акт. Крім того, через QR-код, тематичний модуль «Віртуальний бізнес-інкубатор» офіційного веб-порталу міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» (блок «Навчальний майданчик» розділ «Надання  часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб’єктів малого й середнього підприємництва») є також можливість ознайомитися з основними положеннями Порядку, роздрукувати форми заяви на участь у конкурсі та проекту зі створення нових робочих місць.

Інформацію про основні засади фінансової підтримки при запровадженні Порядку в грудні 2018 року заслухано на засіданні постійної комісії міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва, на якому депутатами зазначено, шо рішення виконкому міської ради від 23.05.2017 №253, зі змінами, є актуальним.

З метою популяризації Порядку:

- до суб’єктів господарювання доведено інформацію про основні його засади під час проведення зустрічей у районах, семінарів у Саксаганському та Металургійному районах, на засіданнях міської координаційної ради з питань розвитку підприємництва, міських галузевих рад підприємців за відповідним напрямом;

- безкоштовно розповсюджено серед суб’єктів господарювання брошури «Крок назустріч бізнесу», видання яких передбачено заходами Програми сприяння розвитку малого та середнього підприємництва в м. Кривому Розі на 2017 – 2020 роки, затвердженої рішенням міської ради від 21.12.2016 №1173, зі змінами;

- розміщувалися в Саксаганському, Довгинцівському та Центрально-Міському районах рекламно-інформаційні конструкції «Крок назустріч бізнесу» з метою донесення до населення та суб’єктів господарювання інформації про переваги працевлаштування людей на створені робочі місця при залученні кредитних коштів.

З травня 2018 року проінформовано учасників регуляторного процесу через:

- оприлюднення в спосіб, визначений чинним законодавством, рішень виконкому міської ради від:

• 22.05.2018 №251 «Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 23.05.2017 №253 «Про Порядок використання коштів міського бюджету для надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб’єктів малого й середнього підприємництва»;

• 09.01.2019 №38 «Про затвердження звіту про базове відстеження результативності дії регуляторного акта – рішення виконкому міської ради від 22.05.2018 №251 «Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 23.05.2017 №253 «Про Порядок використання коштів міського бюджету для надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб’єктів малого й середнього підприємництва»;

- 69 оголошень про Порядок, проведення конкурсу, 42 повідомлення та 10 статей про результати конкурсу, опубліковані в Криворізькій міській газеті «Червоний гірник», розміщені на офіційному веб-сайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету, офіційному веб-порталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр», тематичному модулі «Віртуальний бізнес-інкубатор», мобільному інформаційному стенді «Рупор для підприємців», телегазеті комунального підприємства «Телерадіокомпанія «Рудана» Криворізької міської ради;

- 6 виступів представників відповідального виконавця бюджетних коштів, членів комісії з відбору проектів зі створення нових робочих місць та переможців конкурсу у відеосюжетах у програмі «Цей день» на комунальному підприємстві «Телерадіокомпанія «Рудана» Криворізької міської ради.

**9.** ***Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення вищезазначених цілей:*** дія рішення спрямована на стимулювання суб’єктів господарювання до створення нових робочих місць, надання їм фінансової підтримки шляхом часткової компенсації відсоткових ставок за кредитом та сприяння самозайнятості населення при здійсненні підприємницької діяльності.

Попередній аналіз повторного відстеження результативності регуляторного акта – рішення виконкому міської ради від 22.05.2018 №251 «Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 23.05.2017 №253 «Про Порядок використання коштів міського бюджету для надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб’єктів малого й середнього підприємництва» підтверджує досягнення цілей, визначених при його ухваленні: малий і середній бізнес відчувають підтримку влади, водночас люди отримують роботу та певну соціальну захищеність, що підтверджується створенням нових робочих місць, сплаченням податків до бюджету.

Дія регуляторного акта ще не призвела до очікуваних результатів, але наближається до запланованих.

З метою забезпечення державних гарантій у сфері праці, підвищення рівня соціальної захищеності найманих працівників, відповідальності роботодавців за використання їх праці, запобігання проявам «тіньової» зайнятості, повноти сплати внесків до Пенсійного фонду України, фондів соціального страхування та податків до місцевого бюджету на сьогодні регуляторний акт не потребує змін, оскільки залишається актуальним.

***Керуюча справами виконкому Т.Мала***