*Аналіз*

*регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення Криворізької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку* *для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу на 2020 рік»*

***І. Визначення проблеми***

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу на 2020 рік» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Питання залучення 69,4 млн. грн. до бюджету міста у 2020 році ініційовано Криворізькими управліннями Головного управління ДФС у Дніпропетровській області за рахунок стабільної динаміки зростання надходжень від сплати єдиного податку у 2018, 2019 роках. Надходження від сплати єдиного податку платниками І, ІІ груп за 2018 рік у порівнянні з відповідним періодом минулого року збільшилися на 5,7 млн. грн. або на 10,7%, а за І квартал 2019 року в порівнянні з відповідним періодом минулого року зросли на 1,0 млн. грн. або на 7,1%. Додаткові надходження до бюджету міста сприятимуть більш повному фінансуванню соціально важливих місцевих цільових програм. Досягти цих цілей пропонується шляхом ухвалення рішення міської ради щодо встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва міста з урахуванням вимог чинного законодавства в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Податковим кодексом України (надалі – Кодекс) зобов’язано копію рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Ухвалення рішення з цього питання необхідно для прозорого ефективного встановлення ставки єдиного податку, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають кожного року ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Ураховуючи зміни в законодавчих актах України, у тому числі щодо підвищення розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що впливають на зміну податкового навантаження для суб’єктів малого підприємництва, та Закон України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання», виникла необхідність урегулювання питання встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території міста Кривого Рогу шляхом розробки й ухвалення нового рішення міської ради.

У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога законодавства. Органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

За інформацією Криворізьких управлінь Головного управління ДФС у Дніпропетровській області прогнозовано на 2020 рік чисельність платників єдиного податку І групи у м. Кривому Розі складе 2 986 суб’єктів господарювання, ІІ групи – 7 051 суб’єкт господарювання. Але на чисельність суб’єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни й міста.

Прогнозний обсяг надходжень до бюджету міста на 2020 рік від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп складе – 69,4 млн. грн., у тому числі І групи – 6,0 млн. грн., ІІ групи – 63,4 млн. грн.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб’єктів малого підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економіч-ного й соціального розвитку України (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року №546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2019 – 2021 роки», лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів»). На 2020 рік прогнозований розмір мінімуму для працездатних осіб, установленого законом на 01 січня податкового (звітного) року (надалі – прожитковий мінімум), складає 2 102 грн., мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня податкового (звітного) року (надалі – мінімальна заробітна плата) – 4 407 грн.

Відповідно до статті 12 Кодексу міські ради в межах повноважень ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 10 Кодексу єдиний податок належить до місцевих податків і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців обов’язково установлюються міськими радами в межах ставок, визначених Кодексом (для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати).

Фіксовані ставки розроблено для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність залежно від виду господарської діяльності (згідно з Кодексом та КВЕДом ДК 009:2010), з розрахунку на календарний місяць.

Відповідно до статей 291, 293 Кодексу органами місцевого самовряду-вання розміри ставок єдиного податку встановлюються для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності. Вони належать до таких груп платників єдиного податку:

- перша група – фізичні особи-підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговель-них місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню (визначених статтею 291.7 Кодексу) і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300 000 грн.;

- друга група – фізичні особи-підприємці, які здійснюють господарську

діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року вони відповідають сукупності таких критеріїв:

**•** не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними в трудових відносинах, одночасно не перевищує 10;

**•** обсяг доходу не перевищує 1 500 000 грн.

Ставки єдиного податку приймаються щорічно, а у зв’язку зі змінами в чинному законодавстві та вступом у дію Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання**»** виникла необхідність направити рішення міської ради від 23.05.2018 №2711 «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу на 2019 рік» на розгляд Антимонопольного комітету України.

За результатами розгляду Рішення Антимонопольного комітету України від 07 березня 2019 року №146-р «Про результати розгляду справи про державну допомогу №500-26.15/27-18-ДД» диференційовані ставки єдиного податку (менше 8% для платників І групи єдиного податку та менше 17% для платників ІІ групи єдиного податку), ухвалені Криворізькою міською радою на 2019 рік, визнано допустимою державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання».

Надавачі такої державної допомоги (органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, а також юридичні особи, що діють від їх імені, уповноважені розпоряджатися ресурсами держави чи місцевими ресурсами й ініціюють та/або надають державну допомогу) повинні щорічно звітувати про її надання кожному суб’єкту господарювання за формою й вимогами, визначеними Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28 грудня 2015 року №43-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26 січня 2016 року за №140/28270. З метою достовірного обґрунтування фактично наданої державної допомоги, її надавачами має бути організована звітність від отримувачів державної допомоги, облік та систематизація інформації про фактично надану державну допомогу. При цьому частина восьма статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» регламентує, що суб’єкт господарювання, який має намір отримати державну допомогу, зобов’язаний подати її надавачеві відомості про господарську діяльність та державну допомогу, отриману ним за останніх п’ять років, про правові підстави для отримання державної допомоги, її форму та мету. Тобто для заповнення форми необхідно отримати інформацію з документальним підтвердженням від кожного суб’єкта господарювання – отримувача державної допомоги. За правильність, повноту й достовірність інформації, яка надається Уповноваженому органу, відповідають надавачі державної допомоги.

Також вищевказаним Рішенням Антимонопольного комітету України визначено, що ставки єдиного податку для платників І групи – 8%, а ІІ групи – 17%, встановлені в розмірі, меншому ніж визначено Податковим кодексом України, не є державною допомогою.

Після проведення громадських слухань 19.04.2019, з метою уникнення обтяження суб’єктів господарювання витратами часу та коштів на подання вищезазначеної інформації виконкому міської ради щодо отримання державної допомоги (постійне звітування, документальне підтвердження витрат навіть незначних коштів такої допомоги, її правове й економічне обґрунтування тощо) до розробника регуляторного акта надійшли пропозиції від фізичних осіб-підприємців щодо встановлення для платників єдиного податку І та ІІ груп однакового розміру ставок єдиного податку, але не максимального – 10% і 20%, а оптимального, діючого в місті протягом останніх років відповідно 8% та 17%.

Отже, у зв’язку з викладеним, виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва міста Кривого Рогу для застосування з 01.01.2020.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

*Таблиця 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Громадяни | Члени територіальної громади отримують упевненість у можливості виконання со-ціально-економічних програм при прогно-зованому надходженні до бюджету міста від сплати податків, у тому числі єдиного (прогнозовано у 2020 році – 69,4 млн. грн.) | - |
| Органи місцевої вла-ди | Органи місцевого самоврядування вико-нують вимоги Податкового кодексу Украї-ни в частині встановлення місцевих по-датків; забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи); збері-гаються наявні та створюються додаткові робочі місця, забезпечується наповнення | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
|  | бюджету (прогнозовано у 2020 році – 69,4 млн. грн.) |  |
| Суб’єкти господарю-вання,  у тому числі, суб’єкти мікро- (малого) під-приємництва | Впливає на суб’єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками І й ІІ груп (9 985 осіб за фактом 2018 року, прогнозно на 2019 рік 10 012 осіб), та тих, хто має намір обрати вказану систему оподаткування (прогноз-ний показник чисельності на 2020 рік 10 037 осіб, з урахуванням пропозицій, на-даних Криворізькими управліннями Голов-ного управління ДФС у Дніпропетровській області);\*  10 037 осіб | Не впливає на су-б’єктів господарю-вання, які обрали загальну систему оподаткування або є платниками єдиного податку ІІІ та IV груп |

\**За даними Криворізьких управлінь Головного управління ДФС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2020 (листи від 24.04.2019 №49712/9/04-36-57-50 та**22.04.2019 №4739/04-36-56-10-10).*

Крім того, вказана проблема справляє вплив на 628 481 члена терито-ріальної громади м. Кривого Рогу (дані з офіційного сайта Головного управ-ління статистики у Дніпропетровській області «Чисельність населення (за оцінкою) на 01 листопада 2018 року та середня чисельність у січні – жовтні 2018 року» http://www.dneprstat.gov.ua/statinfo%202015/ds/2018/ds1\_refs.htm.), який розраховує на виконання соціальних, економічних програм, що фінансуються з міського бюджету.

Питання наповнення бюджету міста, у тому числі через встанов- лення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців першої й другої груп платників єдиного податку за видами господарської діяльності, є сферою загальних інтересів суб’єктів господарювання (фізичних осіб-підприємців), органів місцевої влади й громади м. Кривого Рогу.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні місцевих податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування повноважень з установлення ставок єдиного податку длясуб’єктів малого підприємництва органам місцевого самоврядування, як це визначено Кодексом.

Розв’язання проблеми встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва міста Кривого Рогу за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не буде забезпечено сплату єдиного податку платниками І й ІІ груп та контролю за правильністю нарахування, повнотою й своєчасністю сплати.

Ураховуючи, що в разі невстановлення місцевих податків і зборів, передбачених [пунктом 10.3](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2755-17/print#n218) статті 10 Кодексу, рішенням органів місцевого самоврядування, такі податки й збори сплачуються платниками в порядку, установленому цим Кодексом за мінімальними ставками та без застосування відповідних коефіцієнтів (оскільки мінімального розміру не встановлено, слід вважати, що надходження до бюджету міста від справляння цього податку будуть 0 грн.). Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприєм-ництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати робітникам, які фінансуються з бюджету міста, та ін.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Додаткові надходження до бюджету міста забезпечать більш ефективне виконання соціально важливих місцевих цільових програм, зокрема:

- Програма соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого

Рогу на відповідні бюджетні роки, у рамках якої надаються різні види

матеріальної допомоги та пільги найуразливішим верствам населення. На її виконання щороку необхідно понад 300,00 млн. грн.;

- міська комплексна програма «СТОП-інфаркт» на 2016 – 2020 роки та міжгалузева комплексна програма «Здоров'я нації» у м. Кривому Розі на 2017 – 2021 роки, спрямовані на надання сучасної медичної допомоги хворим на інфаркт міокарда, забезпечення дитячим харчуванням дітей з малозабезпечених сімей та народжених від ВІЛ-інфікованих матерів, лікувальним харчуванням хворих на фенілкетонурію, безкоштовними лікарськими засобами та витратними матеріалами тяжко хворих, проведення туберкулінодіагностики дитячого населення, забезпечення соціальної підтримки пацієнтів, хворих на туберкульоз, тощо. На виконання цих програм щорічна потреба в коштах становить понад 160,0 млн. грн.;

- Програма перспективного розвитку освіти м. Кривого Рогу на 2019 – 2021 роки, згідно з якою забезпечуються безкоштовним харчуванням учні 1 – 4 класів, а також вихованці та учні з числа пільгових категорій (діти з багатодітних сімей у загальноосвітніх закладах міста, діти зі студентських сімей, які перебувають у дошкільних закладах міста, діти, батьки яких задіяні або загинули в ході антитерористичної операції на сході України й операції об’єднаних сил у Донецькій і Луганській областях, які є учнями закладів загальної середньої освіти міста та вихованцями закладів дошкільної освіти), утримуються комунальні позашкільні заклади «Дитячий оздоровчий табір «Слава», «Сонячний», «Старт» Криворізької міської ради, де щороку оздоровлюються діти пільгових категорій та діти, батьки яких задіяні або загинули в ході антитерористичної операції на сході України й операції об’єднаних сил у Донецькій і Луганській областях, проводяться видатки на покращення матеріально-технічної бази навчальних закладів. На реалізацію цієї програми щорічно необхідно понад 125,0 млн. грн.;

а також інші програми у сферах житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

*ІІ. Цілі державного регулювання*

Проект рішення міської ради спрямований на розв’язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу його регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є установлення ставок єдиного податку відповідно до вимог Кодексу для суб’єктів господарювання – платників податку І та ІІ груп.

Крім того, отримання до бюджету міста податкових надходжень від сплати єдиного податку не менше 69,4 млн. грн. забезпечить виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами в досягнені цілей можуть бути:

- часовий – упровадження регуляторного акта протягом календарного року й досягнення його результативності за 12 місяців. До бюджету міста протягом року надійде 69,4 млн. грн., щомісячно буде надходити 5,78 млн. грн.;

- кількісний – прогнозні показники надходжень до бюджету міста при сталій чисельності платників податку складуть 69,4 млн. грн.: І група – 6,0 млн. грн., ІІ група – 63,4 млн. грн. Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання – 10 037 осіб: І група – 2 986 осіб, ІІ – 7 051 особа. Надходження 69,4 млн. грн. від сплати єдиного податку забезпечить економічний розвиток міста, населення отримає вигоду у вигляді збільшення розміру соціальних відрахувань.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету міста та своєчасності сплати податку.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- проекту до Дніпропетровського територіального відділення Антимоно-

польного комітету України як такого, що може вплинути на конкуренцію,

зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, установлення й зміни правил їх поведінки на ринку, або що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках (відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»);

- проекту до Антимонопольного комітету України щодо визначення відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» ознак державної допомоги суб’єктам господарювання, що може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

- проекту рішення міської ради та аналізу його регуляторного впливу до Державної регуляторної служби України для надання пропозицій щодо їх відповідності принципам державної регуляторної політики;

- копії рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контро-люючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу).

*ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей*

*Таблиця 2*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Опис альтернативи\**** |
| ***1*** | ***2*** |
| Альтернатива 1  Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або невста-новлення відповідних ставок | Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів міста, що спрямовуються на фі-нансування його інфраструктури (за 2018 рік від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп отримано 59,2 млн. грн., прогнозні показники надходжень до бюджету міста на 2019 рік  складають 65,1 млн. грн. І група – 5,9 млн. грн., ІІ група – 59,2 млн. грн.; на 2020 рік при сталій чисельності платників податку складуть 69,4 млн. грн., І група – 6,0 млн. грн., ІІ група – 63,4 млн. грн. /за рахунок збільшення розміру прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати/). У разі невстановлення відповідних ставок, бюджет міста втратить надходження єдиного податку у зв’язку з відсутністю міні-мальної ставки. Такі втрати складуть прогнозно 69,4 млн. грн.  Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання цільо-вих програм: соціальних, економічних, екологіч-них, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього госпо-дарства, транспорту тощо |
| ***1*** | ***2*** |
| Альтернатива 2  Установлення фіксованих ставок єди-ного податку для фізичних осіб-під-приємців І і ІІ груп платників єдиного податку за максимальними ставками в 10% від прожиткового мінімуму – для І групи і 20% від мінімальної заробітної плати – для ІІ групи | Установлення максимальних ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців І і ІІ груп платників єдиного податку забезпечить додаткові надходження до бюджету міста, упорядкує відносини між органами влади та суб’єктами господарювання в питаннях сплати єдиного податку, але, разом з тим, ускладнить відносини між ними й руйнуватиме позитивний імідж органів місцевого самоврядування.  Прогнозні показники надходжень до бюджету міста при застосуванні максимальних ставок складуть 82,1 млн. грн., у тому числі відІ групи – 7,5 млн. грн., ІІ групи – 74,6 млн. грн.  Тому альтернатива є неприйнятною, оскільки буде збільшувати податкове навантаження на підприємців за видами господарської діяльності.  Так, при застосуванні максимальної ставки податку для всіх суб’єктів господарювання відбудеться помісячне збільшення розміру суми податку, а саме: для:  - І групи на 42,04 грн.;  - ІІ групи на 132,21 грн. \*\* |
| Альтернатива 3  Установлення фіксованих ставок єди-ного податку для фізичних осіб-під-приємців І (4 – 8% розміру прожит-кового мінімуму) і ІІ (6 – 17% розміру мінімальної заробітної плати) груп платників єдиного податку з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяль-ності | Альтернатива не є прийнятною, оскільки в разі встановлення диференціації ставок зменшаться надходження до бюджету, що не дасть мож-ливості в повному обсязі забезпечити виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електрон-ного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо. Диференціація ставок призведе до визнання їх державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання», що обтяжить суб’єктів господарювання витратами часу та коштів на подання інформації виконкому міської ради про господарську діяльність за 5 останніх років з правовим та економічним обґрунтуванням щодо надання такої допомоги та звітності про її цільове використання (постійне звітування, документальне підтвердження витрат навіть незначних коштів такої допомоги тощо) |
| Альтернатива 4  Установлення фіксованих ставок єди-ного податку для фізичних осіб-під-приємців І (8% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб) і ІІ (17% розміру мінімальної заробітної плати) груп платників єдиного податку з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяльності | Застосування альтернативи є найбільш прийнят-ним. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відно-сини між суб’єктами господарювання та орга-нами державної влади й місцевого самовря-дування в питаннях сплати єдиного податку фізичними особами-підприємцями І й ІІ груп платників єдиного податку. Установлення ставок єдиного податку забезпечить надходження коштів до бюджету міста та нестиме більш прийнятне |
| ***1*** | ***2*** |
|  | соціально справедливе податкове навантаження для суб’єктів господарювання, що підпадають під оподаткування за спрощеною системою.  За даними Криворізьких управлінь Головного управління ДФС у Дніпропетровській області прогнозні показники надходжень до бюджету міста на 2020 рік складуть 69,4 млн. грн., І група платників податку – 6,0 млн. грн., ІІ група – 63,4 млн. грн. Суб’єкти господарювання сплачу-ватимуть єдиний податок:  - І група при ставці 8% – 168,16 грн.;  - ІІ група при ставці 17% – 749,19 грн. \*\* |

*\*При описі альтернатив використовувалися прогнозні показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Криворізькими управліннями Головного управління ДФС у Дніпропетровській області (листи від 24.04.2019 №49712/9/04-36-57-50 та* *22.04.2019 №4739/04-36-56-10-10).*

*\*\*Максимальна ставка податку для платників І групи 10% – 210,20 грн. на 2020 рік (від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом прогнозовано на 2020 рік – 2 102 грн.), ІІ групи 20% – 881,40 грн. на 2020 (від розміру мінімальної заробітної плати, установленої законом прогнозовано на 2020 – 4 407 грн.).*

При визначенні оптимальних ставок податку задля досягнення цілей проаналізовано можливість різних витрат суб'єктів господарювання, громадян та держави й вибрано такі ставки, за яких досягнення встановлених цілей можливе з найменшими витратами для них. Ураховуючи, що орієнтовна кількість платників єдиного податку І та ІІ груп у 2020 році складає 10 037 осіб (І групи – 2 986, ІІ – 7 051), а сума надходжень – 69,4 млн. грн. (І група – 6 млн. грн., ІІ група – 63,4 млн. грн.), прогнозний прожитковий мінімум у 2020 році (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720) – 2 102 грн., мінімальна заробітна плата 4 407 грн., розрахунки наведено в таблицях:

***Розрахунок витрат суб’єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при встановлені ставок єдиного податку на 2020 рік***

***(альтернатива 4)***

*Таблиця 3*

***Для суб’єктів господарювання – платників єдиного податку І групи***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***% від прожитко-вого мінімуму, установле-ного на 01.01.2020*** | ***Сума оплати за місяць,***  ***грн.*** | ***Сума оплати за рік,***  ***грн.*** | ***Прогнозна кількість платників податку на 2020 рік*** | ***Річний розмір надходжень до бюджету, грн.*** |
| ***1*** | ***2= 2102 грн.х1\**** | ***3=2х12міс.*** | ***4*** | ***5=3х4*** |
| 8 | 168,16 | 2017,92 | 2 986 | 6 025509,12 |

*\*При розрахунку враховано розмір прожиткового мінімуму у 2020 році – 2 102 грн.*

*Таблиця 4*

***Для суб’єктів господарювання – платників єдиного податку ІІ групи***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***% від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01.2020*** | ***Сума оплати за місяць,***  ***грн.*** | ***Сума оплати за рік,***  ***грн.*** | ***Прогнозна***  ***кількість платників податку на 2020 рік*** | ***Річний розмір надходжень до бюджету, грн.*** |
| ***1*** | ***2=4 407 грн.х1\**** | ***3=2х12 міс.*** | ***4*** | ***5=3х4*** |
| 17 | 749,19 | 8 990,28 | 7 051 | 63 390464,3 |

*\*При розрахунку враховано розмір мінімальної заробітної плати у 2020 році – 4 407 грн.*

***Розрахунок витрат суб’єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при залишенні ставок єдиного податку на рівні 2019 року***

***(альтернатива 3)***

*Таблиця 6*

***Для суб’єктів господарювання – платників єдиного податку І групи***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***% від прожитко-вого мінімуму, установле-ного на 01.01.2019*** | ***% від прожитко-вого мінімуму, установле-ного на 01.01.2020*** | ***Сума оплати за місяць,***  ***грн.*** | ***Сума оплати за рік,***  ***грн.*** | ***Прогнозна кількість платників податку на 2020 рік*** | ***Річний розмір надходжень до бюджету, грн.*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3= 2102 грн.х2\**** | ***4=3х12міс.*** | ***5*** | ***6=4х5*** |
| 4 | 4 | 84,08 | 1008,96 | 2 | 2 017,92 |
| 5 | 5 | 105,10 | 1261,20 | 9 | 11 350,80 |
| 6 | 6 | 126,12 | 1513,44 | 42 | 63 564,48 |
| 7 | 7 | 147,14 | 1765,68 | 97 | 171 270,96 |
| 8 | 8 | 168,16 | 2017,92 | 2 836 | 5 722 821,12 |
|  |  |  |  | 2 986 | 5 971 025,28 |

*\*При розрахунку враховано розмір прожиткового мінімуму у 2020 році – 2 102 грн.*

*Таблиця 7*

***Для суб’єктів господарювання – платників єдиного податку ІІ групи***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***% від мінімальної заробітної плати, установле-ної на 01.01.2019*** | ***% від мінімальної заробітної плати, установле-ної на 01.01.2020*** | ***Сума оплати за місяць,***  ***грн.*** | ***Сума оплати за рік,***  ***грн.*** | ***Прогнозна***  ***кількість платників податку на 2019 рік*** | ***Річний розмір надходжень до бюджету, грн.*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3=4 407 грн.х2\**** | ***4=3х12 міс.*** | ***5*** | ***6=4х5*** |
| 6 | 6 | 264,42 | 3 173,04 | 2 | 6 346,08 |
| 7 | 7 | 308,49 | 3 701,88 |  | 0 |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** |
| 8 | 8 | 352,56 | 4 230,72 |  | 0 |
| 9 | 9 | 396,63 | 4 759,56 |  | 0 |
| 10 | 10 | 440,70 | 5 288,40 | 12 | 63 460,80 |
| 11 | 11 | 484,77 | 5 817,24 | 7 | 40 720,68 |
| 12 | 12 | 528,84 | 6 346,08 | 39 | 247 497,12 |
| 13 | 13 | 572,91 | 6 874,92 | 10 | 68 749,20 |
| 14 | 14 | 616,98 | 7 403,76 |  | 0 |
| 15 | 15 | 661,05 | 7 932,60 | 60 | 475 956,00 |
| 16 | 16 | 705,12 | 8 461,44 |  | 0 |
| 17 | 17 | 749,19 | 8 990,28 | 6 921 | 62 221 727,88 |
|  |  |  |  | 7 051 | 63 124 457,76 |

*\*При розрахунку враховано розмір мінімальної заробітної плати у 2020 році – 4 407 грн.*

***Розрахунок витрат суб’єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при збільшенні ставок єдиного податку до максимального, установленого законодавством (альтернатива 2)***

*Таблиця 5*

***Для суб’єктів господарювання – платників єдиного податку І групи***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***% від прожитко-вого мінімуму, установле-ного на 01.01.2020*** | ***Сума оплати за місяць,***  ***грн.*** | ***Сума оплати за рік,***  ***грн.*** | ***Прогнозна кількість платників податку*** | ***Річний розмір надходжень до бюджету, грн.*** |
| ***1*** | ***2=2102 грн. х 1\**** | ***3=2х12 міс.*** | ***4*** | ***5=3х4*** |
| 10 | 210,20 | 2 522,40 | 2 986 | 7 531 886,40 |

*\*При розрахунку враховано розмір прожиткового мінімуму у 2020 році – 2 102 грн. (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720).*

*Таблиця 6*

***Для суб’єктів господарювання – платників єдиного податку ІІ групи***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***% від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01.2020*** | ***Сума оплати за місяць, грн.*** | ***Сума оплати за рік, грн.*** | ***Прогнозна кількість платників податку*** | ***Річний розмір надходжень до бюджету, грн.*** |
| ***1*** | ***2= 4 407 грн.х1\**** | ***3=2х12 міс.*** | ***4*** | ***5=3х4*** |
| 20 | 881,40 | 10 576,00 | 7 051 | 74 577 016,80 |

*\*При розрахунку враховано розмір мінімальної заробітної плати у 2020 році – 4 407 грн. (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720)*

Із розрахунків видно, що досягнення цілей з найменшими витратами суб’єктів господарювання, громадян та органів місцевого самоврядування можливе при встановленні розміру ставок єдиного податку для платників І та ІІ груп зазначених у таблицях 5, 6.

***Оцінка впливу на сферу інтересів***

***держави (органів місцевого самоврядування)***

*Таблиця 7*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні.  Втрати бюджету міста на ви- конання цільових програм: соціальних, економічних, еко-логічних, розвитку підприєм-ництва, електронного вряду-вання, у сфері адміністратив-них послуг тощо, фінансу-вання бюджетної сфери в га-лузях освіти, охорони здо-ров’я, соціального захисту, житлово-комунального та до-рожнього господарства, транс-порту тощо (описані в розділі І) на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку мо-жуть складати 69,4 млн. грн. |
| Альтернатива 2 | Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Кодексу; забезпечення максимальних надхо-джень до бюджету міста від сплати єдиного податку; збільшення витрат на соціально-економічний розвиток міста, виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологіч-них, розвитку підприємництва, елект- ронного врядування, у сфері адмі- ністративних послуг тощо, фінансу-  вання бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціаль-ного захисту, житлово-комуналь-ного та дорожнього господарства, транспорту тощо.  Прогнозоване надходження до бюджету міста 82,1 млн. грн. | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування єдиного податку |
| Альтернатива 3 | Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Кодексу; забезпечення надходжень до бюдже-ту міста від сплати єдиного податку; забезпечення витрат на соціально-економічний розвиток міста, вико-нання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного вря-дування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджет- | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування єдиного податку та органів місцевого самоврядування на організацію збору інформації і надання звітності Антимоно-польному комітету України про державну допомогу.  Зменшення прогнозованих надходжень до бюджету міста |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
|  | ної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, жит-лово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  Прогнозоване надходження до бюджету міста 69,1 млн. грн. |  |
| Альтернатива 4 | Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Кодексу; удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів міста; забезпечення надходжень до бюджету міста від сплати єдиного податку, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологіч-них, розвитку підприємництва, елект-ронного врядування, у сфері адмі-ністративних послуг тощо, фінан-сування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціаль-ного захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транс-порту тощо на прогнозованому рівні 69,4 млн. грн. | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування єдиного податку |

*Примітка: при оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Криворізькими управліннями Головного управління ДФС у Дніпропетровській області****.***

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян м. Кривого Рогу***

*Таблиця 8*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні.  Втрати бюджету міста на прогнозованому рівні 69,4 млн. грн. |
| Альтернатива 2 | Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок збільшення доходної частини бюджету міста. Можливість використання бюджету міста на виконання цільових програм: соціальних, економіч-них, екологічних, розвитку підприєм-ництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансу-вання бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо на прогно-зованому рівні 82,1 млн. грн. | Збільшення витрат гро-мадян на виконання робіт, придбання това-рів, послуг унаслідок можливого підвищення споживчих цін |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 3 | Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок доходної частини бюджету міста. Можливість використання бюджету міста на виконання цільових програм: соціальних, економічних, еколо-гічних, розвитку підприємництва, елект-ронного врядування, у сфері адмініст-ративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охо-рони здоров’я, соціального захисту, житло-во-комунального та дорожнього госпо-дарства, транспорту на прогнозованому рівні 69,1 млн. грн. | Зменшення прогнозо-ваних надходжень до бюджету міста не за-безпечить повний обсяг виконання соціальних програм |
| Альтернатива 4 | Розвиток інфраструктури, збільшення кіль-кості робочих місць; вирішення частини соціальних проблем населення міста, підвищення соціального рівня забезпечен-ня виконання бюджетних цільових програм: соціальних, економічних, еколо-гічних, розвитку підприємництва, елект-ронного врядування, у сфері адмініст-ративних послуг тощо, фінансування бю- джетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства,  транспорту тощо на прогнозованому рівні 69,4 млн. грн. | Надходження до бюдже-ту на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку можуть склада-ти 69,4 млн. грн. і бути спрямовані на виконан-ня цільових програм: соціальних, економіч-них, екологічних, роз- витку підприємництва, електронного врядуван-ня, у сфері адміністра-  тивних послуг тощо, фі-нансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціа-льного захисту, житло-во-комунального та до-рожнього господарства, транспорту тощо (опи-сані в розділі І) |

*Примітка: при оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Криворізькими управліннями Головного управління ДФС у Дніпропетровській області****.***

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання\****

*Таблиця 9*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | ***великі*** | ***середні*** | ***малі*** | ***мікро*** | ***разом*** |
| Кількість суб’єктів господарю-вання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | - | 10037 | 10037 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | 100 | 100 |

*\*За даними Криворізьких управлінь Головного управління ДФС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2020 (листи від 24.04.2019 №49712/9/04-36-57-50**та 22.04.2019 №4739/04-36-56-10-10)****.***

*Таблиця 10*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Відсутні.  Зменшення бюджетних надходжень прогнозовано на 69,4 млн. грн.\* | Відсутні.  Втрати бюджету міста на прогнозова-ному рівні 69,4 млн. грн.\* Неможливість забезпечення фінансування бюджету міста на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього госпо-дарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Збільшення матеріальних витрат, пов’я-заних зі сплатою податку, унаслідок установлення максимальних ставок єди-ного податку.  При застосуванні максимальної ставки податку для всіх суб’єктів господарю-  вання відбудеться збільшення розміру суми податку для:  - І групи на 42,04 грн.;  - ІІ групи на 132,21 грн.\*\*  Прогнозоване надходження до бюджету міста 82,1 млн. грн. |
| Альтернатива 3 | Незначне зменшення по-даткового навантаження на платників за рахунок диференціації ставок | Негативний вплив буде завдано су-б’єктам господарювання, які є членами територіальної громади міста, оскільки зменшення надходжень до бюджету міс-та веде до невиконання цільових програм: соціальних, економічних, еко-логічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адмі-ністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо від зменшення надходжень.  Прогнозоване надходження до бюджету  міста 69,1 млн. грн |
| Альтернатива 4 | Суб’єкти господарювання здійснюють господарську діяльність у рівних умовах, у порівнянні з альтернативою 2 подат-кове навантаження змен-шується на 12,7 млн. грн. | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше, прямі матеріальні витрати на сплату єдиного податку суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.  Прогнозоване надходження до бюджету  міста 69,4 млн. грн.\*  Суб’єкти господарювання сплачувати-муть єдиний податок: |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
|  |  | - І група при ставці 8% – 168,16 грн.;  - ІІ група при ставці 17% – 749,19 грн. \*\* |

*\*При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до бюджету*

*від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Криворізькими*

*управліннями Головного управління ДФС у Дніпропетровській області (листи від 24.04.2019 №49712/9/04-36-57-50 та* *22.04.2019 №4739/04-36-56-10-10).*

*\*\* Розрахунок вартості прямих витрат платників податку викладено в таблиці 2 додатка до аналізу регуляторного впливу.*

*\*\*\*Розрахунок витрат з таблиці 4 додатка до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу на 2020 рік».*

***IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного***

***способу досягнення цілей***

*Таблиця 11*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг***  ***результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | ***Бал***  ***результа-тивності (за чотири-бальною системою оцінки)*** | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*** |
| Альтернатива 1 | 1 | Відсутні надходження до бюджету міста. Втрати бюджету міста на прогнозованому рівні 69,4 млн. грн.\* |
| Альтернатива 2 | 2 | Збільшення податкового навантаження на платників податку на 12,7 млн. грн., а саме: для:  - І групи на 42,04 грн.;  - ІІ групи на 132,21 грн.\*\*  Прогнозоване надходження до бюджету міста 82,1 млн. грн. |
| Альтернатива 3 | 3 | Податкове навантаження на суб’єктів господарювання зменшується на 0,3 млн. грн. При цьому, на забез-печення виконання бюджетних програм буде недоот-римано таку ж суму |
| Альтернатива 4 | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; можливість сплачувати єдиний податок  за обґрунтованими ставками з дотриман­ням критеріїв, установлених для такого виду податку, забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  Прогнозоване надходження до бюджету міста 69,4 млн. грн.\*  Суб’єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок:  - І група при ставці 8% – 168,16 грн.;  - ІІ група при ставці 17% – 749,19 грн. \*\* |

*\*При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Криворізькими управліннями Головного управління ДФС у Дніпропетровській області (листи від 24.04.2019 №49712/9/04-36-57-50 та* *22.04.2019 №4739/04-36-56-10-10)****.***

***Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу\****

*Таблиця 12*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Категорія впливу*** | ***Відповідь*** |
| А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг | Ні |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади | Ні |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку) | Ні |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього | Ні |
| 5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій | Ні |
| Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги | Ні |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг | Ні |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі | Ні |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку) | Ні |
| В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств | Ні |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів | Ні |

*\*Визначено за консультаціями з міськими галузевими радами підприємців фахової спрямованості, представниками громадських організацій, зазначених у табл. 1 додатка до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу на 2020 рік».*

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти залишаться не вирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

*Таблиця 13*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Рейтинг***  ***результатив-ності*** | ***Вигоди (підсумок)*** | ***Витрати (підсумок)*** | ***Обгрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні. Втрати бюджету міста на прогнозованому рівні 69,4 млн. грн.\* | - |
| Альтернатива 2 | Надходження коштів до бюджету міста згідно з очікуваними показни-ками надходжень на 2020 рік. Прогнозоване надходження до бюдже-ту міста 82,1 млн. грн.  Забезпечення економіч-ного розвитку міста | Витрати, пов’язані з вико-нанням вимог, установлених Законом України «Про заса-ди державної регуляторної політики в сфері господарсь-кої діяльності»; витрати на адміністрування регулятор-  ного акта органами держав-ної влади; максимальне по-даткове навантаження на су-б’єктів господарювання, які підпадають під дію оподат-кування.  Так, для:  - І групи на 42,04 грн.;  - ІІ групи на 132,21 грн.\*\*  Прогнозоване надходжен- ня до бюджету міста  82,1 млн. грн., що на 12,7 млн. грн. більше, ніж передбачено альтернативою 4 | Цілі прийняття акта можуть бу-ти досягнуті, але збільшується по-даткове наванта-ження на плат- ників податку на  12,7 млн. грн., що може бути відображено в ціні товарів та послуг |
| Альтернатива 3 | Прогнозоване надхо-дження до бюджету міста 69,1 млн. грн. Забезпечення економіч-ного розвитку міста | Витрати, пов’язані з вико-нанням вимог, установлених Законами України «Про заса- ди державної регуляторної політики в сфері господарсь-кої діяльності», «Про держа- вну допомогу суб’єктам гос-подарювання»; витрати на | Цілі прийняття акта не можуть бути досягнуті в повній мірі |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
|  |  | адміністрування регулятор-ного акта органами дер-жавної влади. Прогнозована сплата до бюджету міста 69,1 млн. грн., що менше, ніж передбачено альтерна-тивою 4 |  |
| Альтернатива 4 | Можливість сплачува-ти єдиний податок за видами господарсь-кої діяльності; вирі-шення частини соціаль-них проблем за рахунок збільшення надходжень до бюджету міста, прог-нозна сума якого скла-датиме 69,4 млн. грн; прозорість і гласність у процесі розгляду еле-ментів єдиного податку | Витрати, пов’язані з вико-нанням вимог, установлених Законом України «Про заса-ди державної регуляторної політики в сфері господарсь-кої діяльності»; податкове навантаження на суб’єктів господарювання, які підпа-дають під дію оподатку-вання.  Прогнозована сплата до бю-джету міста 69,4 млн. грн.  Суб’єкти господарювання сплачуватимуть єдиний по-даток:  - І група при ставці 8% – 168,16 грн.;  - ІІ група при ставці 17% – 749,19 грн. | У рейтингу ре-зультативності альтернатива на першому місці. При виборі заз-наченої альтер-нативи буде мак-симально досяг-нуто цілей дер-жавного регу-лювання |

*Таблиця 14*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, напов-  нення бюджету міста, недоотри-мання надходжень у бюджет міста на прогнозованому рівні 69,4 млн. грн. | Відсутні кошти в бюджеті міста. Індикаторами можуть бути про-  цеси та явища соціально-еконо-мічного характеру (прискорення або уповільнення змін економіч-ного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 2 | Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб’єк-тів господарювання, які підпадають під дію оподаткування.  Платники податку будуть сплачувати більше в порівнянні з альтернативою 4:  - І групи на 42,04 грн.;  - ІІ групи на 132,21 грн. | Надмірне податкове навантаження викликає згортання бізнесу. Інди-каторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного ха-  рактеру (прискорення або уповіль-нення змін економічного зрос-тання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 3 | Причиною відмови є недоотриман- ня коштів до бюджету | Недостатнє надходження коштів до бюджету міста. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
|  |  | (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, по-літичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 4 | Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтерна- тиві, що надасть можливість:  - зменшити податкове навантаження на платників у порівнянні з альтер-нативою 2 на рівні 12,7 млн. грн., що можуть бути використані суб’єктами господарювання для розвитку біз-несу, підвищення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, створення нових робочих місць;  - сплачувати єдиний податок не за максимальними ставками;  - отримати додаткові надходження до бюджету міста на рівні 69,4 млн. грн.;  - сприяти удосконаленню процедури застосування спрощеної системи опо-даткування та попередити виник-  нення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служ-би й платниками податку.  Суб’єкти господарювання сплачува-тимуть єдиний податок:  - І група при ставці 8% – 168,16 грн.;  - ІІ група при ставці 17% – 749,19 грн. | На дію регуляторного акта мож-ливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері.  У такому випадку рішення міської ради потребує внесення змін та доповнень, що вплине на суму надходжень від сплати єдиного податку до бюджету міста, по- даткового навантаження суб’єк-тів господарювання. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, по-літичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількість суб’єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за тери-  торіальними межами країни та міста |

*Примітка: при оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Криворізькими управліннями Головного управління ДФС у Дніпропетровській області (листи від 24.04.2019 №49712/9/04-36-57-50* *та* *22.04.2019 №4739/04-36-56-10-10).*

*V. Механізми та заходи, що забезпечать розв’язання визначеної проблеми*

Механізмом розв’язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу на 2020 рік» відповідно до вимог чинного законодавства.

З метою підтримки малого підприємництва, сприяння самозайнятості населення, створення додаткових робочих місць проектом рішення міської ради пропонується встановити розмір ставок єдиного податку не максимальний – 10% і 20%, як передбачено Податковим кодексом України, а на рівні оптимально діючих у місті протягом останніх років відповідно 8% (для платників І групи єдиного податку) та 17% (для ІІ групи).

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, відповідно до Регламенту виконавчого комітету Криворізької міської ради документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету підрозділ «Регуляторна політика» розділу «Інформаційна база» [www.kr.gov.ua](http://www.kr.gov.ua), у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб’єктів господа-рювання ухвалене рішення міської ради буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету, підрозділ «Регуляторна політика» розділу «Законодавство України» [www.kr.gov.ua](http://www.kr.gov.ua), у Криворізькій міській газеті «Червоний гірник» у встановлений законодавством термін.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці користуються не тільки паперовими носіями Криворізької міської газети «Червоний гірник», але й електронною версією (статистичні дані не обраховуються); у мережі Інтернет офіційними сторінками виконкому міської ради та виконкомів районних у місті рад у 2018 році скористалися 341,2 тис. відвідувачів.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують єдиний податок у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним веденням спрощеного обліку та звітності.

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди меншими витрат на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб’єктів господарювання.

*VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів,*

*якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати*

*або виконувати ці вимоги*

Дія регуляторного акта не поширюється на суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб’єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до методики проведення аналізу впливу регуляторного

акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки єдиного податку для платників І та ІІ груп, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб’єктів І та ІІ груп малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регу-

ляторного акта, складає 100 відсотків.

У зв’язку з тим, що питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування, Криворізьких управлінь Головного управління ДФС у Дніпропетровській області та для суб’єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток).

*VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта*

Рішення набирає чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2020, та діє протягом року.

Передбачається, що платники єдиного податку І та ІІ груп будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Несплата (неперерахування) фізичною особою-платником єдиного податку, визначеною [підпунктами 1](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2755-17/print#n6951)і [2 пункту 291.4](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2755-17/print#n6952) статті 291 Кодексу, авансових внесків єдиного податку в порядку та в строки, визначені цим Кодексом, тягне за собою накладення штрафу в розмірі 50 відсотків ставки єдиного податку, обраної платником єдиного податку відповідно до Кодексу.

У разі виявлення відповідним контролюючим органом під час проведення перевірок порушень платником єдиного податку першої – другої груп вимог, установлених Кодексом, анулювання реєстрації платника єдиного податку першої – другої груп проводиться за рішенням такого органу, прийнятим на підставі акта перевірки, з першого числа місяця, наступного за кварталом, у якому допущено порушення. У такому випадку суб’єкт господарювання має право обрати або перейти на спрощену систему оподаткування після закінчення чотирьох послідовних кварталів з моменту прийняття рішення контролюючим органом.

Таким чином, суб'єкти господарювання, що обрали спрощену систему оподаткування, зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проекту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

*VIIІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта*

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

*Таблиця 15*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Показник*** | ***2020 рік*** |
| Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт\*, осіб | 10 037 |
| Надходження коштів до бюджету міста від сплати єдиного податку (млн. грн.) \*\* | 69,4 |
| Розмір часу і коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання фізичними особами, пов’язаними з виконан-ням вимог акта (год. / тис.грн.)\*\*\* | 1,75 год./ 513,9 тис. грн.  ( *або 51,20 грн. на одного суб’єкта господарювання*) |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта | Високий |

*\*Кількість платників на 2020 рік за даними Криворізьких управлінь Головного управління ДФС у Дніпропетровській області.*

*\*\*Прогнозна сума надходження коштів до бюджету міста від сплати єдиного податку надана Криворізькими управліннями Головного управління ДФС у Дніпропетровській області (листи від 24.04.2019 №49712/9/04-36-57-50* *та* *22.04.2019 №4739/04-36-56-10-10).*

*\*\*\*Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання – фізичними особами, пов’язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати.*

*1,75 годин – розмір часу з таблиці 2 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу на 2020 рік» М-Тест (0,25 год. (рядок 7) + 1,5 год. /рядок 10/);*

*513,9 тис. грн. (або 51,20 грн. на одного суб’єкта господарювання) – розмір коштів з таблиці 2 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу на 2020 рік» М-Тест (рядок 15).*

***IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта***

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися через рік після набуття чинності актом з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставок єдиного податку відповідно до вимог Кодексу, надходження податку в сумі 69,4 млн. грн. (базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року – 2020 рік / підпункт 33.3 статті 33 Кодексу/).

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відпові-дальними за підготовку – управлінням розвитку підприємництва, департа-ментом фінансів виконкому Криворізької міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету міста, наданих Криворізькими управліннями Головного управління ДФС у Дніпропетровській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до стст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик прове-дення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зворотний зв’язок:

- поштова адреса: пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг, 50101, кабінети 510, 219, Рижкова Ірина Олексіївна – начальник управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради, тел. (0564)74-39-72; Рожко Олена Василівна – директор департаменту фінансів виконкому Криворізької міської ради, тел.(0564)74-57-54.

- електронні адреси: [urp@kr.gov.ua](mailto:urp@kr.gov.ua), depfin@kr.gov.ua

***В.о. міського голови –***

***секретар міської ради С.Маляренко***