***АНАЛІЗ***

***регуляторного впливу до проекту рішення міської ради***

***«Про затвердження Правил благоустрою в місті Кривому Розі»***

***1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка важливості цієї проблеми***

Проект рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою в місті Кривому Розі» (надалі – проект рішення) розроблено відповідно до статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою їх територій.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що питання встановлення правил благоустрою території, забезпечення чистоти й порядку, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність, розглядається на пленарних засіданнях міської ради.

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб’єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об’єднань, підприємств, установ і організацій, що провадять діяльність на території міста Кривого Рогу.

***2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання***

Ринковий механізм не визначає права й обов’язки учасників правовідносин – органів місцевого самоврядування, суб’єктів господарювання, громадян, органів самоорганізації населення, громадських організацій.

Цим регуляторним актом – проектом рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою в місті Кривому Розі» пропонується встановити правила та норми поведінки учасників правовідносин у сфері благоустрою міста, визначити правові, економічні, екологічні, соціальні й організаційні засади благоустрою території міста з метою створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

***3. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючого регуляторного акта або внесення змін до нього***

Згідно зі статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена відповідальність за порушення правил благоустрою.

Відповідно до Положення про адміністративні комісії Української РСР, затвердженого Указом Президії Верховної Ради Української РСР від 09 березня 1988 року №5540-XI, передбачено створення адміністративних комісій, до повноважень яких належить розгляд справ про адміністративні правопорушення у сфері благоустрою.

У разі внесення змін до Правил благоустрою у місті Кривому Розі, затверджених рішенням міської ради від 22.06.2011 №448, зі змінами, сприйняття регуляторного акта буде суттєво ускладненим.

***4. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, територіальної громади та органів місцевого самоврядування внаслідок дії регуляторного акта***

Проведення аналізу вигод та витрат у його повному обсязі є складною процедурою, оскільки передбачає систематичний збір і аналіз інформації, розрахунок вигод та витрат для значного проміжку часу.

Очікуваними результатами ухвалення запропонованого регуляторного акта є:

|  |  |
| --- | --- |
| ***Сфера впливу регуляторного акта*** | ***Очікувані*** |
| ***вигоди*** | ***витрати*** |
| Територіальна громада | Забезпечення чистоти й порядку на об’єктах благоустрою міста, створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини | Участь у здійсненні заходів з благоустрою міста  |
| Суб'єкти господарювання | Забезпечення чистоти й порядку на об’єктах благоустрою міста | Участь у здійсненні заходів з благоустрою міста |
| Органи місцевого самоврядування | Визначення правових, еконо-мічних, екологічних, соціальних та організаційних засад бла-гоустрою території міста, залучення суб’єктів господа-рювання, органів самоорганізації населення, громадян, громад-ських об’єднання тощо до утримання об’єктів благоустрою | Утримання й ремонт об’єктів та елементів благоустрою міста |

***5. Визначення цілей державного регулювання***

Метою регуляторного акта є удосконалення порядку благоустрою та утримання об’єктів благоустрою на території міста.

***6. Визначення та оцінка всіх прийнятних альтернативних способів досягнення визначених цілей, у тому числі тих, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин***

Альтернативними способами досягнення визначених цілей є:

1. Залишення без змін існуючих Правил благоустрою у місті Кривому Розі.

Альтернативу відхилено у зв’язку з тим, що не в повній мірі регулюються правові, економічні, екологічні, соціальні й організаційні засади

благоустрою території міста.

2. Здійснення контролю за санітарним станом міста, зеленими насаджен-нями, іншими об’єктами й елементами благоустрою на підставі санітарних норм, правил утримання міст і населених пунктів та Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Цей спосіб не в повній мірі враховує вимоги утримання тротуарів, доріг, вулиць, споруд, будівель, територій загального користування, зелених насаджень у належному санітарно-технічному стані, чинні норми певним чином застаріли та не дають змоги використовувати права в галузі благоустрою суб’єктам господарювання й територіальній громаді міста.

3. Залучення суб’єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об’єднань до дій, спрямованих на утримання міста в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.

Залучення до таких дій не є тим методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою міста, оскільки вони можуть вчинятися виключно на добровільній основі. Застосування такого способу є малоефективним.

4. Постійне приведення території міста в належний санітарний стан, відновлення об’єктів та елементів благоустрою, освітлення території міста за рахунок місцевого бюджету.

Зазначений спосіб не може бути прийнятним, оскільки він не забезпечує відповідального ставлення суб’єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об’єднань тощо до питань сфери благоустрою. Місцевий бюджет не може забезпечити в повному обсязі утримання, ремонт і відновлення всіх об’єктів та елементів благоустрою міста.

***7. Аргументація щодо переваг обраного способу досягнення визначених цілей***

Спосіб досягнення цілей – затвердження норм і правил поведінки у сфері благоустрою в Правилах благоустрою в місті Кривому Розі є переважним серед інших альтернативних способів досягнення мети регуляторного акта.

Перевагою обраного способу досягнення визначених цілей – затвердження проекту рішення міської ради – є формування прозорих вимог до проведення в місті єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання ресурсів територіальної громади міста, захисту довкілля.

***8. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначених проблем шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта***

При ухваленні запропонованого регуляторного акта діятимуть такі механізми та заходи, що забезпечать розв’язання визначених проблем:

- залучення громадян і суб’єктів господарювання до проблем благоустрою та утримання територій об’єктів благоустрою;

- чітке визначення прав і обов’язків учасників правовідносин у сфері благоустрою, обмеження зловживань у використанні об’єктів та елементів благоустрою;

- контроль за дотриманням Правил благоустрою в місті Кривому Розі;

- підвищення відповідальності за порушення чинного законодавства України у сфері благоустрою.

Вищезазначені проблеми планується розв’язати шляхом прийняття Правил благоустрою в місті Кривому Розі, які підлягають оприлюдненню після їх ухвалення в Криворізькій міській комунальній газеті «Червоний гірник» та на веб-сайті виконкому Криворізької міської ради в мережі Інтернет ([www.kryvy](http://www.kryvy)irih.dp.ua) у підрозділі «Регуляторна політика» розділу «Законодавство України».

При здійсненні регуляторної діяльності розробником розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані в установленому законом порядку.

***9. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта***

Досягнення зазначених цілей можливе завдяки ухваленню регуляторного акта «Про затвердження Правил благоустрою в місті Кривому Розі», у результаті чого буде чітко визначено порядок здійснення контролю за додержанням законодавства України у сфері благоустрою. У разі порушення Правил, до порушників будуть застосовуватися заходи адміністративного впливу.

***10. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, територіальної громади, органів місцевого самоврядування***

Суб’єкти господарювання й громадяни зможуть самостійно обирати способи участі в утриманні об’єктів благоустрою та підтримки їх у належному санітарному стані з найменшими для них фінансовими витратами.

При впровадженні цього регуляторного акта зменшиться навантаження на міський бюджет у частині фінансування робіт з утримання, ремонту та відновлення об’єктів і елементів благоустрою міста.

***11. Обґрунтування щодо вигод, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені***

Не всі вигоди, що виникатимуть унаслідок дії запропонованого регуляторного акта, можуть бути визначені кількісно. Серед них:

- покращення санітарного, екологічного й естетичного стану міста;

- упорядкування взаємовідносин між органами місцевого само-врядування, суб’єктами господарювання, громадянами міста тощо;

- зменшення навантаження на міський бюджет у зв’язку з виконанням робіт з утримання та відновлення об’єктів і елементів благоустрою.

***12. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, місцевого самоврядування, суб’єкти господарювання, які повинні впроваджувати та виконувати їх***

При впровадженні та виконанні вимог регуляторного акта учасники правовідносин несуть витрати, пов’язані з виконанням обов’язків, передбачених Правилами благоустрою в місті Кривому Розі.

***13. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта***

При виникненні змін у чинному законодавстві, що можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть уноситися відповідні коригування.

***14. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта***

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни, у тому числі за підсумками аналізу відстеження результативності дії.

***15. Визначення показників результативності дії регуляторного акта***

Кількісними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- звернення громадян до виконкомів міської ради та районних у місті рад з питань благоустрою;

- протоколи й акти, складені за порушення норм, передбачених Правилами благоустрою в місті Кривому Розі;

- залучення громадськості та суб’єктів господарювання до здійснення заходів з благоустрою міста.

***16. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта у разі його прийняття***

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися управлінням благоустрою та житлової політики виконкому міської ради разом з виконкомами районних у місті рад з урахуванням статистичних даних щодо кількості звернень громадян до виконкомів міської ради та районних у місті рад з питань благоустрою, складених протоколів і актів за порушення норм, передбачених Правилами благоустрою в місті Кривому Розі, кількості укладених угод, спрямованих на соціально-економічний розвиток міста, та коштів на благоустрій міста громадськості й суб’єктів господарювання, залучених до здійснення відповідних заходів.

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено через 6 місяців після набуття ним чинності.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторним актом. За його результатами буде можливо порівняти показники базового та повторного відстежень. У разі виявлення неврегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Періодичне відстеження планується проводити раз на кожні наступні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Зворотний зв’язок:

поштова адреса: пл. Радянська, 1, м. Кривий Ріг, 50101, каб. 550, Катриченко Олександр Володимирович – начальник управління благоустрою та житлової політики виконкому міської ради, тел. (0564) 40-02-38;

електронна адреса:u.jkg@kryvyirih.dp.ua**.**

***Начальник управління***

***благоустрою та житлової політики***

***виконкому міської ради О.Катриченко***

*Шишов Віталій Олегович*

*74 81 14, 97 31*