



КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА
Дніпропетровська область

Р І Ш Е Н Н Я

(ХІІ сесія ІV скликання)

30.12.2013

м. Кривий Ріг

№ 2346

***Про звіт щодо здійснення
державної регуляторної полі-
тики органами місцевого само-
врядування міста в 2013 році***

З метою підвищення обізнаності громадськості в питаннях регуляторної політики органів місцевого самоврядування, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Звіт щодо здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування міста в 2013 році взяти до відома (додаток).

2. Управлінню розвитку підприємництва виконкому міської ради, відділу преси та інформації апарату міської ради і виконкому (Рижкова І.О., Герасименко І.М.) забезпечити інформування населення міста про зміст рішення у визначений чинним законодавством України термін.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва (Шевчик Д.В.), координацію роботи – на заступника міського голови Світличного О.В.

Міський голова

Ю.Вілкул

ЗВІТ
щодо здійснення державної регуляторної політики органами
місцевого самоврядування міста в 2013 році

Головне завдання влади – сприяти успішній реалізації запланованого з
регуляторної діяльності

Засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Для реалізації регуляторної діяльності органи місцевого самоврядування міста в 2013 році застосовували вимоги Указу Президента України від 12 березня 2013 року №128/2013 «Про Національний план дій на 2013 рік щодо впровадження Програми економічних реформ на 2010 – 2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» та керувалися Стратегічним планом розвитку міста Кривого Рогу до 2015 року, затвердженим рішенням міської ради від 23.11.2011 №711, стосовно спрощення процедур отримання документів дозвільного характеру, перегляду нормативно-правових актів, недопущення ухвалення розпорядчих документів, що мають формальний характер, обмежують та/або ускладнюють можливість застосування сучасних технологій, матеріалів, досягнень науки і техніки.

2013 рік знаменний як 10-та річниця ухвалення та запровадження Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». У цьому році відбулося додаткове, ініційоване міським головою Вілкулом Ю.Г., проведення органами місцевого самоврядування м. Кривого Рогу перегляду діючих регуляторних актів з метою оцінки їх системності, узгодженості у відповідних галузях (сферах) економіки, гармонізації з іншими нормами законодавства України та встановлення актуальності дії на даний час.

Головне завдання влади з регуляторної діяльності щодо реалізації плану з підготовки проектів нормативно-правових актів місцевого значення на 2013 рік виконано. Його затвердження зафіксовано в рішеннях міської ради та її виконкому від 28.11.2012 №1498 «План діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2013 рік», 12.12.2012 №350 «Про реалізацію та планування органами місцевого самоврядування регуляторної політики» відповідно (зі змінами), у яких передбачалася розробка 10 вищезазначених актів, у тому числі рішень міської ради – 8 та її виконкому – 2. Було визначено види й назви проектів регуляторних актів, цілі їх ухвалення, строки підготовки, підрозділи, відповідальні за їх розроблення.

З метою впровадження ефективних механізмів співробітництва між громадськими організаціями, бізнес-структурами й органами місцевого само-

врядування для забезпечення розвитку місцевої громади до плану діяльності міської ради та її виконкому вносилися зміни.

Усі проекти регуляторних актів готувалися й уносилися на розгляд міської ради та її виконавчого комітету з дотриманням норм і системи процедур, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Проекти погоджувалися з Дніпропетровським територіальним відділенням Антимонопольного комітету України на відповідність вимогам законодавства про захист економічної конкуренції, відбувалися консультації з представниками Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва; матеріали висвітлювалися через Криворізьку міську комунальну газету «Червоний гірник», офіційні веб-сайти виконкому міської ради та районних у місті рад і комунальне підприємство телерадіокомпанію «Рудана», у тому числі шляхом проведення аналітичних оглядів, з метою популяризації досягнень підприємництва в економіці міста та зміцнення його соціального статусу й престижу.

Продовжено практику проведення громадської експертизи як виду експертної діяльності, що має на меті аналіз і оцінку впливу нормативно-правових актів на умови життя й реалізацію прав і законних інтересів суб'єктів господарювання та громадян.

У ході розробки та відстеження результативності діючих регуляторних актів проведено близько 100 заходів, 460 консультацій з представниками бізнесу, членами територіальної громади.

Безоплатно розповсюджено 1400 екземплярів збірників міських регуляторних актів, видання яких передбачено Програмою розвитку малого й середнього підприємництва в місті на 2013 – 2014 роки. Це сприяло відкритості та прозорості процесу подальшої підготовки проектів регуляторних актів.

Упроваджено щоквартальне навчання осіб відділів, управлінь та інших виконавчих органів міської ради, відповідальних за виконання й упровадження регуляторної діяльності. 2 фахівці отримали кваліфікаційні свідоцтва з навчального курсу за темою «Державна регуляторна політика» Дніпропетровського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентіві України.

Упродовж звітнього періоду з метою недопущення ухвалення економічно недоцільних, неефективних регуляторних актів постійними комісіями міської ради підготовлено 8 позитивних експертних висновків щодо регуляторного впливу запропонованих проектів. Проект рішення міської ради «Про внесення змін до Тимчасового порядку розміщення об'єктів містобудування та надання вихідних даних для їх проектування» двічі розглядався й виносився на публічне обговорення для опрацювання порушених в документі питань у найкоротші терміни, оскільки від членів територіальної громади, суб'єктів підприємницької діяльності надходили зауваження та пропозиції. Наслідком тристороннього партнерства громадян, суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування стало ухвалення 28.08.2013 рішення міської ради № 2174, зміст

якого дозволяє підтримувати сприятливі умови для розвитку містобудівної діяльності, здійснювати оформлення документів на право користування земельними ділянками під існуючими будинками та спорудами в межах кварталів, де раніше було затверджено детальний план території.

Члени постійних комісій міської ради брали участь у засіданнях координаційної ради з питань розвитку підприємництва, робочих груп, «круглих столів» та проведенні відповідних семінарів. На засіданнях постійних комісій міської ради опрацьовувалися звернення та рекомендації територіального відділення Антимонопольного комітету України з питань упровадження проектів регуляторних актів.

Завдяки функціонуванню при виконкомі міської ради консультативно-дорадчих органів – координаційної ради з питань розвитку підприємництва та 12 міських галузевих рад підприємців сформовано дієвий механізм їх взаємодії з питань реалізації державної регуляторної політики в сфері підприємництва.

Для розширення можливостей територіальної громади та підприємницької спільноти щодо надання пропозицій і зауважень до проектів та діючих регуляторних актів продовжено практику опрацювання електронних звернень. З початку року офіційними веб-сайтами виконкомів міської ради та районних у місті рад скористалися 214 367 відвідувачів. Найбільшою популярністю серед відвідувачів користується веб-сайт виконкому міської ради (106,9 тис. відвідувань у 2013 році проти 41,7 тис. у 2012 році).

Ефективні взаємовідносини влади і громади

Важливим важелем при здійсненні регуляторної політики органами місцевого самоврядування є врахування позиції громадськості.

Аналіз анкетування представників територіальної громади, суб'єктів господарювання міста в 2013 році (1611 респондентів), запровадженого управлінням розвитку підприємництва виконкому міської ради та виконкомом районних у місті рад з метою продовження побудови партнерських взаємодій з громадськістю, подальшого вивчення її думки про стан регуляторної політики у сфері господарської діяльності, свідчить про:

- зростання задоволеності отриманою інформацією (до 92%);
- збільшення чисельності учасників публічних слухань і респондентів, які надавали свої пропозиції та зауваження (до 77,5% та 67,2% відповідно).

При проведенні незалежного соціологічного опитування 400 респондентів представниками комунального підприємства «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» Криворізької міської ради в цілому підтверджено рівень вищезазначених показників.

Тенденція покращення наслідків регуляторної діяльності спостерігається на рівні країни. За даними дослідження Світового банку Doing Business за 2012 – 2013 роки Україна досягла покращення результатів та піднялася в рейтингу поліпшення регуляторного середовища відразу на 28 позицій.

Співпраця та обмін інформацією – організаційна основа роботи виконкому міської ради та виконкомів районних у місті рад у питаннях розширення кола інформування територіальної громади. Багаторічні напрацювання спонукали до видання за підтримки депутатів міської ради збірника діючих регуляторних актів, який щорічно оновлюється.

Для забезпечення підтримки обізнаності територіальної громади з питань регуляторної діяльності управлінням розвитку підприємництва виконкомом міської ради розширено зміст збірника шляхом включення розділу з презентаційними матеріалами, представленими в формі навчального семінару. Новий розділ буде розміщено в електронній версії збірника регуляторних актів Криворізької міської ради та її виконкому, що діють на теперішній час, на порталі «Криворізький ресурсний центр».

За допомогою послідовного виконання чіткого порядку ухвалення регуляторних актів, підкріплених підзвітністю та процедурами громадського обговорення, експертизи, відстеження результативності їх дії, усунуто можливість проявів корупції в органах місцевого самоврядування. Робота із запобігання корупції в регуляторній діяльності є системною. Це спостерігається в ініціюванні міським головою проведення в 2013 році перегляду діючих нормативно-правових актів міської ради, її виконкому та районних у місті рад (попередній перегляд відбувся в 2011 році).

Результат зазначеної роботи свідчить, що третина діючих регуляторних актів міської ради та її виконкому (12) приведена до вимог чинного законодавства України; майже 5% актів місцевого значення скасовано, що зменшило регуляторний тиск на провадження господарської діяльності. Сформовано реєстр 38 чинних регуляторних актів.

Обґрунтування результатів регуляторного впливу при ухваленні нових та реалізації діючих регуляторних актів, ступеня досягнення конкретних цілей здійснюється не лише на основі суб'єктивної думки їх розробників, а й з урахуванням загальної оцінки суб'єктів господарювання, у більшій частині галузевого напрямку, та членів територіальної громади, у тому числі шляхом проведення публічних слухань (27).

Відповідно до вимог чинного законодавства України за діючими регуляторними актами здійснено 21 відстеження результативності їх дії (7 базових, 7 повторних, 7 періодичних /перелік додається/).

Для всебічної характеристики параметрів результативності регуляторних актів планується додаткове використання даних досліджень експерта комунального підприємства «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» Криворізької міської ради.

Завдяки запровадженню в дію 38 регуляторних актів:

- надано в оренду приміщень загальною площею понад 47,5 тис.кв.м. та приватизовано 18 об'єктів комунальної власності міста площею понад 4,0 тис.кв.м ;

- оформлено 316 договорів особистого сервітуту, у тому числі в поточному році 170, погоджено близько 300 містобудівних розрахунків та детальних планів територій для будівництва;

- обсяги надходжень до міського бюджету від сплати збору за провадження деяких видів підприємницької діяльності в порівнянні з 2012 роком при стабільній чисельності підприємців збільшилися на 67,7 тис. грн., від єдиного податку – майже на 17 млн. грн.

Регуляторна діяльність має вплив на удосконалення соціальної політики. Ухвалено рішення міської ради щодо затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земель 5 населених пунктів, підпорядкованих

Криворізькій міській раді, при розробці якого Державним підприємством Український державний науково-дослідний інститут проектування міст «ДНІПРОМІСТО» імені Ю.М.Білоконя виконано технічну документацію з нормативно-грошової оцінки земель. Спільно з представниками селищ Авангард, Гірницьке, Коломійцеве, сіл Новоіванівка та Тернуватий Кут у ході публічних слухань, призначених розпорядженням міського голови, відпрацьовано процедуру запровадження нормативно-грошової оцінки земель. Це сприяє стимулюванню їх ефективного використання на засадах ринкової економіки.

У співпраці з суб'єктами господарювання – власниками автостоянок ухвалено рішення виконкому міської ради про затвердження порядку компенсаційних виплат власникам автостоянок (суб'єктам господарювання) вартості послуг зі зберігання транспортних засобів інвалідів, членів їх сімей, яке має забезпечити своєчасне отримання пільг зі зберігання транспортних засобів вищезазначених категорій населення.

Прописана антикорупційна складова при ухваленні регуляторних актів – рішень міської ради від 26.06.2013 №2037, 28.08.2013 №№2161, 2179 щодо порядку приватизації об'єктів комунальної власності міста та незавершеного будівництва, переведення житлових будинків і приміщень (квартир) у нежитлові та внесення змін до конкурсного відбору суб'єктів з оціночної діяльності для оцінки земельних ділянок несільськогосподарського призначення, на яких розташовані об'єкти нерухомого майна.

Позитивно вплинула на поповнення доходної частини місцевого бюджету та використання коштів на виконання соціально-економічних програм дія рішень міської ради щодо визначення вартості оренди 1 кв. метра загальної площі нерухомого майна фізичних осіб, розміру відрахувань до міського бюджету частини чистого прибутку комунальних підприємств, порядку оформлення оренди об'єктів комунальної власності міста.

Один з принципів, на якому ґрунтується регуляторна політика – принцип її ефективності, реалізується як забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, членів територіальної громади та органів місцевого самоврядування.

Регуляторна діяльність позитивно позначилася на активності малого й середнього бізнесу, створенні умов для успішної реалізації напрямів діяльності, пов'язаних з виконанням Стратегічного плану розвитку міста Кривого Рогу до 2015 року, забезпеченні сталого, збалансованого розвитку економіки.

Секретар міської ради

С.Маляренко

ПЕРЕЛІК

рішень міської ради та її виконкому, за якими здійснювалися базові, повторні та періодичні відстеження результативності дії

Базові:

- рішення міської ради від 22.06.2011 №435 «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Кривому Розі» (постійні комісії міської ради з питань планування бюджету та економіки; регуляторної політики та підприємництва, 23.08.2013)

- рішення міської ради від 24.10.2012 №1446 «Про внесення змін до Порядку переведення жилих будинків і приміщень (квартир) у нежилі в м. Кривому Розі» (постійна комісія міської ради з питань комунального господарства, 28.05.2013)

- рішення міської ради від 28.12.2012 №1572 «Про визначення мінімальної вартості місячної оренди 1 кв. метра загальної площі нерухомого майна фізичних осіб» (постійна комісія міської ради з питань планування бюджету та економіки, 27.08.2013);

- рішення міської ради від 28.12.2012 №1660 «Про затвердження Тимчасового порядку щодо встановлення меж зони дії особистого сервітуту під тимчасовими об'єктами для здійснення підприємницької діяльності» (постійна комісія міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 23.08.2013)

- рішення міської ради від 30.01.2013 №1731 «Про внесення змін у додаток до рішення міської ради від 28.04.2010 №3816 «Про затвердження Положення про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кривого Рогу» (постійна комісія міської ради з питань комунального господарства, 20.09.2013);

- рішення виконкому міської ради від 09.01.2013 №25 «Про проведення конкурсу з організації та управління рухом міського пасажирського транспорту загального користування в м. Кривому Розі» (рішення виконкому міської ради від 11.09.2013 №313 «Про затвердження звіту про базове відстеження результативності дії регуляторного акта – рішення виконкому міської ради від 09.01.2013 №25 «Про проведення конкурсу з організації та управління рухом міського пасажирського транспорту загального користування в м. Кривому Розі»).

Повторні:

- рішення міської ради від 23.11.2011 №726 «Про затвердження Положення про порядок оформлення оренди об'єктів комунальної власності міста» (постійна комісія міської ради з питань регулювання земельних відносин,

планування та забудови міста, міської комунальної власності, 28.01.2013);

- рішення міської ради від 21.12.2011 №778 «Про затвердження Методики розрахунку орендної плати за комунальне майно та пропозиції її розподілу» (постійна комісія міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 28.01.2013);

- рішення міської ради від 29.12.2011 №838 «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва міста» » (постійні комісії міської ради з питань планування бюджету та економіки; регуляторної політики та підприємництва, 22.02.2013);

- рішення міської ради від 22.02.2012 №978 «Про затвердження Тимчасового порядку розміщення об'єктів містобудування та надання вихідних даних для їх проектування» (постійна комісія міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 27.03.2013)

- рішення виконкому міської ради від 27.12.2011 №435 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкової території для власників (орендарів) нежитлових приміщень у житлових будинках (гуртожитках) у м. Кривому Розі» (рішення виконкому міської ради від 13.02.2013 №58 «Про затвердження звіту про повторне відстеження результативності дії регуляторного акта – рішення виконкому міської ради від 27.12.2011 №435 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкової території для власників (орендарів) нежитлових приміщень в житлових будинках (гуртожитках) у м. Кривому Розі»);

- рішення виконкому міської ради від 14.03.2012 №79 «Про Порядок встановлення режимів роботи об'єктів бізнесу» (рішення виконкому міської ради від 08.05.2013 №151 «Про затвердження звіту про повторне відстеження результативності дії регуляторного акта – рішення виконкому міської ради від 14.03.2012 №79 «Про Порядок встановлення режимів роботи об'єктів бізнесу»).

Періодичні:

- рішення міської ради від 24.12.2008 №2926 «Про Порядок переведення жилих будинків і приміщень (квартир) у нежилі в м. Кривому Розі» (постійна комісія міської ради з питань комунального господарства, 28.02.2013);

- рішення міської ради від 27.05.2009 №3265 «Про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності для оцінки земельних ділянок несільськогосподарського призначення, на яких розташовані об'єкти нерухомого майна» (постійна комісія міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 27.08.2013)

- рішення міської ради від 24.06.2009 №3283 «Про затвердження Положення про організацію робіт зі створення та технічного обслуговування телекомунікаційних мереж у м. Кривому Розі» (постійна комісія міської ради з питань транспорту та зв'язку, 20.09.2013);

- рішення виконкому міської ради від 13.06.2006 №376 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з відбору суб'єктів господарювання для надання послуг з продажу комунального майна міста» (рішення виконкому міської ради від 11.09.2013 №307 «Про затвердження звіту про періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта – рішення виконкому міської ради від 13.06.2006 №376 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з відбору суб'єктів господарювання для надання послуг з продажу комунального майна міста»);

- рішення виконкому міської ради від 20.09.2006 №614 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір страховиків орендованих об'єктів комунальної власності міста» (рішення виконкому міської ради від 11.12.2013 №384 «Про затвердження звіту про періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта – рішення виконкому міської ради від 20.09.2006 №614 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір страховиків орендованих об'єктів комунальної власності міста»);

- рішення виконкому міської ради від 26.11.2008 №821 «Про встановлення тарифів на послуги водопостачання та водовідведення у м. Кривому Розі» (рішення виконкому міської ради від 13.03.2013 №86 «Про затвердження звіту про періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта – рішення виконкому міської ради від 26.11.2008 №821 «Про встановлення тарифів на послуги водопостачання та водовідведення у м. Кривому Розі»);

- рішення виконкому міської ради 08.04.2009 №125 «Про затвердження міської маршрутної мережі пасажирського автомобільного транспорту» (рішення виконкому міської ради від 10.07.2013 №236 «Про затвердження звіту про періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта – рішення виконкому міської ради від 08.04.2009 №125 «Про затвердження міської маршрутної мережі пасажирського автомобільного транспорту»).

Базове і повторне:

- рішення міської ради від 26.09.2012 №1381 «Про затвердження Порядку залучення забудовників до пайової участі в створенні й розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури м. Кривого Рогу» (постійна комісія міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 20.05.2013, 31.10.2013).